

Алтайский государственный технический  
университет им. И.И.Ползунова



## **НАУКА И МОЛОДЕЖЬ**

3-я Всероссийская научно-техническая конференция  
студентов, аспирантов и молодых ученых

**СЕКЦИЯ**

**ЭКОНОМИКА**

**ПОДСЕКЦИЯ**

**НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ**

Барнаул – 2006

ББК 784.584(2 Рос 537)638.1

3-я Всероссийская научно-техническая конференция студентов, аспирантов и молодых ученых "Наука и молодежь". Секция «Экономика». Подсекция «Налогообложение» / Алт. гос. техн.ун-т им. И.И.Ползунова. – Барнаул: изд-во АлтГТУ, 2006. – 11 с.

В сборнике представлены работы научно-технической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, проходившей в апреле 2006 г.

Организационный комитет конференции:

Максименко А.А., проректор по НИР – председатель, Марков А.М., зам. проректора по НИР – зам. председателя, Арзамарсова А.А. инженер Центра НИРС и молодых учёных – секретарь оргкомитета, Маркова Т.В., зав кафедрой «Экономика и организация производства» АлтГТУ – руководитель секции «Экономика», Балашов А.В. – редактор.

## ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИИ

Будникова О. А. студентка группы ГМУ-22

Научный руководитель к.э.н. доцент Гордеев А.В

Налоговый контроль - это специализированный (только в отношении налогов и сборов) государственный финансовый контроль, сущность которого состоит не только в проверке соблюдения налогового законодательства, но и в проверке правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты налогов и сборов, а также в устранении выявленных нарушений.

Налоговый контроль как одна из функций государственного управления представляет собой систему наблюдения за финансово-хозяйственной деятельностью налогоплательщиков с целью ее оптимизации для качественного исполнения законодательства о налогах и сборах.

Наиболее эффективной формой налогового контроля является выездная налоговая проверка, так как она основана на изучении объективных, фактических данных, которые не всегда предоставляются налогоплательщиками в налоговые органы из-за нежелания уплачивать налоги и, тем самым, снижать свое финансовое благополучие.

Особенностью налогового контроля является то, что субъектам налогового контроля предоставлено право внесудебного рассмотрения дел о применении финансовых и административных санкций.

Государственный властный характер налогового контроля обусловлен спецификой налоговых правонарушений, основанных на фискальной функции налогов, а также нежеланием налогоплательщиков уплачивать налоги.

Особая роль налогового контроля заключается в необходимости стабилизации финансовой системы, устойчивого поступления бюджетных доходов, соблюдения налоговой дисциплины как условия качественного выполнения обязательств перед государством физическими и юридическими лицами.

Важнейшим фактором повышения эффективности контрольной работы налоговой инспекции является совершенствование действующих процедур налогового контроля: - системы отбора налогоплательщиков для проведения проверок; -использование системы оценки работы налоговых инспекторов; -форм и методов налоговых проверок.

Совершенствование форм и методов налогового контроля должно происходить по следующим направлениям:

-увеличение количества совместных проверок с органами федеральной службы налоговой полиции;

-повторные проверки предприятий, допустивших сокрытие налогов в крупных размерах;

-проведение перекрестных проверок;

-использование косвенных методов исчисления налогооблагаемой базы при наличии законодательных норм.

Наиболее распространенными косвенными методами исчисления налогооблагаемой базы являются следующие:

-метод общего сопоставления имущества. Методика исчисления налогооблагаемого дохода данным методом подразделяется на две части:

1) учет изменения имущественного положения за отчетный период;

2)учет произведенного и личного потребления за отчетный период,

-метод, основанный на анализе производственных запасов.

Основной задачей совершенствования форм и методов налогового контроля является повышение его эффективности. Но этого невозможно достичь без улучшения работы с кадрами.

Но никакое совершенствование форм не даст положительных результатов, если налоговый инспектор не будет постоянно совершенствовать свои знания в области налогообложения.

Вышеперечисленные пути совершенствования налогового контроля не являются исчерпывающими. Необходимо искать дальнейшие направления улучшения контрольной работы налоговой инспекции, при этом мобилизуя усилия на выше упомянутых направлениях.

## РОЛЬ НАЛОГОВ В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Студент группы ГМУ-21 Курышина А.А.

Научный руководитель: к.т.н. Патрахина В.В.

На современном этапе экономического развития региона особо приоритетной является проблема своевременного пополнения краевого бюджета, его сбалансированности по доходам и расходам, сокращения дефицита, обеспечения финансирования региональных потребностей. Поэтому обеспечение роста налоговых поступлений и повышение уровня собираемости налоговых платежей стало актуальной задачей.

В настоящее время в Алтайском крае финансирование региональных потребностей осуществляется в основном за счет трансфертных отчислений из федерального центра, в то время как доля собственных доходов края очень мала. Это говорит о том, что Алтайский край является высокодотационным. Очевидно, что добиться полного отказа от дотаций не представляется возможным. Перед краем стоит задача – максимально увеличить долю собственных доходов с целью повышения самообеспечения региона.

Консолидированный бюджет представляет собой свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории. Например, федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ составляют консолидированный бюджет РФ (рисунок 1). В свою очередь, бюджет Алтайского края и все бюджеты административно-территориальных образований (городов и районов) края составляют консолидированный бюджет края (рисунок 2).



Рисунок 1 – Структура формирования консолидированного бюджета РФ



Рисунок 2 – Структура формирования консолидированного бюджета Алтайского края

Согласно Бюджетному кодексу РФ доходы бюджетов подразделяются на собственные и регулирующие.

Собственные доходы — это доходы, поступающие полностью в соответствующие бюджеты (региональный или местные). Регулирующие доходы — средства, передаваемые из

вышестоящего звена бюджетной системы нижестоящему бюджету сверх закрепленных доходов для покрытия его расходов.

Важнейшим инструментом практического функционирования бюджетной системы, обеспечивающим формирование доходной базы бюджетов различных уровней, являются налоги.

Таблица 1 - Динамика налоговых доходов, мобилизованных в консолидированный бюджет Алтайского края в 2002 – 2005 годах

Показатель	2002	2003	2004	2005
Налоговые доходы консолидированного бюджета края, в млн. руб.	7138,50	8055,70	9458,40	11660,00

В результате анализа статистических данных за период с 2002 по 2005 год была выявлена положительная динамика доходной части бюджета, что свидетельствует (хотя и косвенно) об улучшении экономической ситуации в крае в целом (Таблица 1).

Следует отметить, что поступления от федеральных налогов и сборов занимают более 70 – 80% собственных налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края. Данная тенденция прослеживается на протяжении всего рассмотренного выше периода. Наиболее доходными являются следующие платежи:

- налог на доходы физических лиц (43,4% в общей доли доходов консолидированного бюджета края в 2005 году);
- налог на прибыль организации (15,0% в общей доли доходов консолидированного бюджета края в 2005 году);
- акцизы (15,0% в общей доли доходов консолидированного бюджета края в 2005 году).

Региональные и местные налоги и сборы в совокупности обеспечивают образование около 20 – 25% доходной базы краевого бюджета, наиболее доходные платежи:

- налоги на имущество предприятий и граждан (17,1% в общей доли доходов консолидированного бюджета края в 2005 году);
- транспортный налог;
- земельный налог.

Как было отмечено ранее, в формировании налоговых доходов Алтайского края характерна доминирующая роль регулирующих доходов над собственными доходами региона. Данная тенденция сохраняется на протяжении всего рассматриваемого периода.

Таблица - 2 Динамика денежных средств, выделяемых из федерального бюджета для финансирования расходов краевого бюджета в 2002 – 2005 годах

Показатель	2002	2003	2004	2005
Доля трансфертных перечислений из федерального бюджета, в млн. руб.	87,05%	80,94%	68,1%	60%

На основании данных, приведенных в Таблице 2 можно говорить об уменьшении удельного веса трансфертов и повышении доли собственных доходов в бюджетной системе Алтайского края, это обусловлено передачей части акцизов на уровень региона (по спиртосодержащей продукции и нефтепродуктам), увеличением региональной части ставки налога на прибыль организаций.

Подводя итог, следует отметить, что в структуре общих доходов Алтайского края преобладают безвозмездные перечисления из федерального бюджета (хотя наметилась тенденция к сокращению доли трансфертных платежей), одновременно среди налоговых доходов края ведущая роль принадлежит регулирующим доходам – отчислениям от федеральных налогов и сборов.

Исходя из этого, необходимо:

- создавать условия для формирования доходов бюджетов каждого уровня в основном за счет собственных налогов;

- законодательно закрепить нормативы распределения федеральных налогов за региональными и местными бюджетами на постоянной основе, что обеспечит заинтересованность региональных и местных властей в формировании благоприятных условий для наращивания налогового потенциала соответствующих территорий;
- улучшать качество налогового администрирования с целью повышения доходов бюджета края.

## МЕТОДОЛОГИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СТАНДАРТНЫХ, СОЦИАЛЬНЫХ И ИМУЩЕСТВЕННЫХ ВЫЧЕТОВ ПО НАЛОГУ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Маркова Е.А. гр. ГМУ-11

Научный руководитель доцент Кулакова Г.А.

Налог на доходы физических лиц является важным элементом налоговой системы Российской Федерации. Он занимает третье место после НДС и налога на прибыль, а темпы роста его поступлений выше, чем у этих налогов. Каждый человек, получая доходы в Российской Федерации, уплачивает в бюджет налог на доходы физических лиц.

Налоговые вычеты по данному налогу позволяют физическим лицам сэкономить значительные суммы при осуществлении больших денежных расходов путем возврата из бюджета уплаченных налогов или уменьшения сумм обязательных к уплате налогов.

Согласно Налоговому кодексу РФ, при определении размера налоговой базы налогоплательщика - физические лица имеют право уменьшить ее на сумму налоговых вычетов - стандартных, социальных, имущественных и профессиональных.

Стандартные налоговые вычеты установлены ст. 218 НК РФ в фиксированных суммах, на которые ежемесячно уменьшается налоговая база.

Стандартные вычеты дифференцированы в зависимости от категории налогоплательщиков и получаемых ими доходов. Указанные вычеты предусматриваются для чернобыльцев, инвалидов Великой Отечественной войны, блокадников, одиноких родителей, опекунов и других мало защищенных категорий граждан.

Стандартные налоговые вычеты предоставляются налогоплательщику одним из налоговых агентов, являющихся источником выплаты дохода, по выбору налогоплательщика на основании его письменного заявления и документов, подтверждающих право на такие налоговые вычеты, либо на основании заявления при подаче налоговой декларации

К социальным налоговым вычетам, установленным ст. 219 НК РФ, относятся:

суммы в размере фактически произведенных расходов на оказание благотворительной помощи, но не более 25% суммы дохода за налоговый период;

суммы в размере фактически произведенных расходов на свое обучение, но не более 38 тыс. руб., а также за обучение своих детей в возрасте до 24 лет на дневной форме обучения, налогоплательщиком-опекуном за обучение своих подопечных в возрасте до 18 лет на дневной форме обучения, но не более 38 тыс. рублей на каждого ребенка в общей сумме на обоих родителей(опекуна или попечителя);

суммы, уплаченные за услуги по лечению самого налогоплательщика, супруга (супруги), своих родителей, своих детей и за медикаменты, назначенные лечащим врачом., но не более 38 тыс. рублей.

Социальные налоговые вычеты предоставляются на основании письменного заявления налогоплательщика при подаче налоговой декларации в налоговый орган налогоплательщиком по окончании налогового периода. Налоговый орган должен произвести камеральную проверку представленных документов и декларации и осуществить возврат налога.

Имущественные вычеты (ст.220 НК РФ) из налоговой базы налогоплательщиков связаны, прежде всего, с продажей ими своего имущества или приобретением (строительством) жилых домов и квартир. К налоговым имущественным вычетам относятся суммы, полученные от продажи жилья (домов, квартир, дач, садовых домиков) и земельных участков, иного имущества, израсходованные на новое строительство либо приобретение жилого дома или квартиры, на приобретение ценных бумаг.

Теперь в состав вычета разрешено также включать расходы на приобретение отделочных материалов, на работы, связанные с отделкой. Кроме того, в вычет при покупке жилья включаются расходы на регистрацию права собственности и ремонт купленного помещения. Следует обратить внимание, что с 1 января 2005 года при строительстве жилого дома или доли (долей) в нем в фактические расходы помимо прочих могут быть учтены затраты на разработку проектно-сметной документации, на подключение к сетям электро-, водо-, газо-снабжения и канализации. Принятие к вычету расходов на достройку и отделку приобретенного дома или отделку приобретенной квартиры возможно в том случае, если в договоре, на основании которого осуществлено такое приобретение, указано приобретение незавершенных строительством жилого дома или квартиры (прав на квартиру) без отделки или доли (долей) в них.

Если в налоговом периоде имущественный налоговый вычет не может быть использован полностью, его остаток может быть перенесен на последующие налоговые периоды до полного его использования. Имущественные налоговые вычеты (за исключением имущественных налоговых вычетов по операциям с ценными бумагами) предоставляются на основании письменного заявления налогоплательщика при подаче налоговой декларации по окончании налогового периода.

С 1 января 2005 года Федеральный закон от 20.08.2004 № 112-ФЗ закрепил возможность для налогоплательщиков получить имущественный вычет по приобретению (строительству) жилых домов и квартир до окончания налогового периода при его обращении к работодателю при условии подтверждения права налогоплательщика на имущественный налоговый вычет налоговым органом по форме, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов. Налогоплательщик имеет право на получение имущественного налогового вычета у одного налогового агента по своему выбору.

Тем самым физическому лицу предоставляется право выбора - самостоятельно определить порядок, способ и сроки получения части денежных средств, истраченных на приобретение жилья.

На сегодняшний день для большинства налогоплательщиков сложности вызывает методика заполнения декларации, что свидетельствует о недостаточной правовой подготовленности в сфере налогообложения. Усугубляет эту проблему и быстрое изменение законодательства. Незнание физическим лицом своих прав в части стандартных, социальных и имущественных вычетов по налогу на доходы физических лиц сильно увеличивает налоговую нагрузку на их «индивидуальные бюджеты».

ФНС России и ее структурные подразделения постоянно проводят работу по разъяснению налогового законодательства через средства массовой информации, также постоянно размещается информация на официальном сайте ФНС России. Кроме того, ведется индивидуальная работа с каждым налогоплательщиком, обратившимся за разъяснением в налоговый орган. В результате этой работы с каждым годом грамотных налогоплательщиков становится все больше. Об этом свидетельствуют данные о ходе декларационных кампаний – с каждым годом количество предоставляемых физическими лицами деклараций, в которых заявлены налоговые вычеты, увеличивается.

Для оптимизации методологии предоставления стандартных, социальных и имущественных необходимо принятия следующих мер:

- устранить моменты, присутствующие в Налоговом кодексе, нормативных правовых актах, которые могут трактоваться неоднозначно;
- пересмотреть суммы стандартных вычетов в зависимости от уровня доходов налогоплательщиков;
- упростить процедуру сбора документов для оформления социальных вычетов на лечение;

—предоставить возможность воспользоваться налоговым вычетом до оформления правоустанавливающих документов при приобретении строящегося жилья.

Используя свое законное право на применение налоговых вычетов, налогоплательщик имеет возможность возместить часть своих расходов за счет возврата уплаченного им НДФЛ. То есть, заявив и доказав свое право на налоговые вычеты, можно получить из бюджета определенную сумму.

## ОСОБЕННОСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Моисеева В.В., Цыбизова А.А. ст. гр. ГМУ-22

Научный руководитель к.э.н., доцент Гордеев А.В.

Для эффективного функционирования рыночного хозяйства необходимым условием является формирование конкурентной среды путем развития предпринимательства, в том числе малого бизнеса.

Достоинства малого бизнеса: гибкость и моментальная приспособляемость к конъюнктуре рынка, способность быстро изменять структуру производства, быстро создавать и оперативно применять новые технологии и научные разработки; это также дух инициативы, предприимчивость и динамизм.

В настоящее время в России малый бизнес представляет собой свыше 840 тыс. предприятий, а также 3,5 млн. человек занимающихся предпринимательством без образования юридического лица, на долю которых приходится по разным оценкам от 7 до 12 % ВВП.

В России создаются государственные структуры по поддержке малого бизнеса, главной задачей которых является разработка способов поддержки малого бизнеса: разработка необходимого законодательства, создание фондов финансовой поддержки, установление налоговых льгот и упрощение системы учета и отчетности.

Создание упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности (УСН) для предприятий малого бизнеса не привело к каким-либо значительным улучшениям в сфере малого предпринимательства.

Отсутствие в названии гл.26.2.НК РФ указания на субъекты малого предпринимательства объясняется тем, что контингент вероятных плательщиков уже не совсем подходит под понятие субъектов малого бизнеса.

Если ранее объектами налогообложения устанавливались совокупный доход или валовая выручка, то теперь — доходы или доходы, уменьшенные на величину расходов.

Еще одним важным фактором снижения поступлений налога вследствие введения соответствующего раздела Налогового кодекса является система переносов убытков на финансовый результат будущих периодов, которая формируется в соответствии с гл. 25 ПК РФ.

Предприниматели получают все преимущества, предусмотренные в гл. 25 НК РФ для расчета базы по налогу на прибыль, в виде налоговых вычетов и переноса убытков на будущее, а также дополнительные преимущества в виде крайне низкой ставки налога и определения доходов и расходов кассовым методом.

Теперь вмененный доход определяется как потенциально возможный доход, рассчитанный с учетом совокупности факторов, влияющих на его получение.

Одним из показателей, характеризующим налоговое законодательство с позиции его привлекательности для предпринимателей, является количественное развитие соответствующих отраслей.

В результате предложенных нововведений в Налоговом кодексе получились две специальные системы налогообложения: одна для малого, а другая для микробизнеса.

Увеличение сбора налогов предполагается получить не за счет роста налогового бремени, а за счет вывода из теневого сектора значительной части предприятий.

В целом введение единого налога на вмененный доход предполагает реализацию государством фискальных задач в условиях хронического недобора налогов Министерством налогов и сборов.

## АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

Студент группы ГМУ-23 Поддубская Г.Н.

Научный руководитель: к.т.н. Патрахина В.В.

В настоящее время проблема пополнения местных бюджетов стоит очень остро. Районный совет депутатов устанавливает источники доходов районного бюджета, статьи расходов, источники покрытия дефицита местного бюджета и т.д. Однако финансовое положение районов по-прежнему остаётся крайне тяжёлым.

В связи с этим, целью работы было проанализировать структуру формирования доходов местного бюджета на примере Косихинского района Алтайского края. Анализируемый период составил 5 лет, с 2001 по 2005 г. В процессе анализа были изучены поступления налогов и других платежей за анализируемый период, дана оценка состава доходной части местного бюджета, проанализированы изменения Налогового кодекса РФ и результаты этих изменений. Основные выводы по работе следующие.

Как известно, консолидированный бюджет состоит из районного бюджета и суммы бюджетов сельских поселений. Согласно Налоговому кодексу РФ, закону Алтайского края «О краевом бюджете на 2001 год», постановлению Косихинского районного совета депутатов Алтайского края (5-ой сессии третьего созыва), в бюджет района в 2001 году зачислялись поступления следующих налогов:

- налог на прибыль предприятий (ставка 19%);
- налог на прибыль от посреднических операций и сделок страховщиков, банков и других кредитных организаций (по ставке 27%);
- налог на прибыль организаций и предприятий по устанавливаемой представительными органами местного самоуправления ставке 5%;
- налог на доходы физических лиц;
- лицензионных и регистрационных сборов;
- налог с продаж;
- единого налога взимаемого в связи с применением упрощённой системой налогообложения, учёта и отчётности для субъектов малого предпринимательства, - по ставкам, установленным законодательством края и РФ;
- налога на имущество предприятий;
- налога на имущество физических лиц;
- налога с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения;
- единого налога на вменённый доход для определения видов деятельности, уплачиваемого организациями, в размере 40% доходов;
- единого налога на вменённый доход для определения видов деятельности, уплачиваемого индивидуальными предпринимателями. – в размере 75% доходов;
- платежей за пользование недрами;
- платы за пользование водными объектами;
- платежей за использованием лесным фондом;
- платы за нормативные, сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов и другие виды вредного воздействия на окружающую среду;
- прочих налогов и сборов, пошлин и других платежей, подлежащих зачислению в местный бюджет в соответствии с законодательством края и РФ;
- доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности, или от деятельности – по нормативам, установленным действующим на то время законодательством.

В бюджеты сельских администраций на 2001 г. зачисляются поступления следующих налогов:

- налог с продаж;
- госпошлина за совершение нотариальных действий в соответствии с законодательством РФ;
- земельного налога с физических лиц в размере 100% доходов;

- налог на имущество физических лиц;

Неналоговые доходы:

- в том числе административные штрафы;

- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности или от деятельности;

- прочие неналоговые сборы.

В районный бюджет по итогам 2001 г. доходы по основным источникам поступали в следующих суммах:

- налоговые доходы – 10377;

- неналоговые доходы – 380;

ИТОГО доходы – 10757;

- дотация из краевого бюджета- 38298;

- субсидия из краевого бюджета на реализацию ФЗ «О социальной защите инвалидов РФ» - 976;

- средства, передаваемые на содержание районных финансовых органов и премирование работников районных органов социальной защиты – 775;

ВСЕГО доходов – 50806.

Анализируя имеющиеся данные, получено, что доходная часть местного бюджета в 2001 г. имела следующий состав: 1,9% - местные налоги; 18,6% - налоги, поступающие в местный бюджет после перераспределения; 0,7% - неналоговые поступления и 78,8% - дотации из краевого бюджета, субсидии и т.д. Т.е. местные налоги и сборы от общего числа налоговых поступлений в доходную часть местного бюджета составляют 9,1% и 1,9% от общего количества доходов.

В 2002 г. формирование доходной части местного бюджета несколько изменилось. Были отменены следующие виды налогов:

- налог на прибыль от посреднических операций и сделок страховщиков, банков и других кредитных организаций (по ставке 27%);

- налог на прибыль организаций и предприятий по устанавливаемой представительными органами местного самоуправления ставке 5%;

Были изменены ставки в сторону уменьшения:

- налог на прибыль (доход) предприятий. Организаций с предоставлением налоговых льгот средствам массовой информации (с 19% до 16,5%);

- налог на доходы физических лиц (с 99% до 70%);

Изменены ставки в сторону увеличения:

- платы за пользование водными объектами (с 60% до 100%);

- платежей за использованием лесным фондом (с 60% до 100%).

Так как эти налоги и сборы не являются местными, то доля и влияние местных налогов на формирование доходной части местного бюджета не изменилось, однако изменилась их доля – 4,8% по отношению к сумме налоговых и неналоговых доходов.

В 2003 г. была существенно изменена вторая часть Налогового кодекса РФ. Изменения коснулись сразу нескольких видов налогов, в том числе и земельного. В этом году была увеличена арендная плата за земли, находящиеся в государственной и муниципальной собственности. Кроме этого, увеличилась ставка земельного налога в 1,8 раза, что как следствие увеличило поступление земельного налога по сравнению с 2002 г. на 36% (в 2002 г. поступило – 576,1 тыс. руб. в 2003 – 783 тыс.руб.). Земельный налог составил 75% доходов в местный бюджет от всех местных налогов и сборов. От суммы налоговых и неналоговых доходов местные налоги и сборы в бюджете района составили 6,5%.

В 2004 и 2005 г. продолжается рост процентной доли местных налогов в формировании доходной части местного бюджета. В 2005 г. процент местных налогов и сборов составил 8% от суммы налоговых и неналоговых платежей.

В 2006 г. Федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» был коренным образом изменён. Если раньше местный бюджет скла-

дывался из районного бюджета и бюджетов сельских поселений, то в настоящее время произошло разделение районного и сельских бюджетов. Ранее бюджеты сельских поселений были зависимы от районного бюджета и администрации, которая устанавливала ставки налогов, которые зачислялись в сельский бюджет; принимала отчёты по сметам доходов и расходов (контролировала исполнение бюджета) и т.д. С 1 января 2006 г. бюджеты сельских поселений приобрели свободу в формировании бюджета, составлении финансовых планов, установления ставок на местные налоги, а также приняли обязательства по финансированию отдельных отраслей и предприятий, находящихся в собственности сельских поселений.

С этого года доходная часть бюджетов сельских поселений формируется за счёт местных налогов:

- налог на имущество физических лиц – 30%;
- земельный налог – 100%.

Также в бюджет сельских поселений поступают неналоговые доходы и дотации, субвенции из районного бюджета.

Реформа 2006 г. привнесла множество изменений и в формировании расходной части бюджетов района и сельских поселений. Теперь имеет место чёткое разграничение сфер финансирования. В расходы сельских поселений на данный момент включено:

- финансирование аппарата управления сельского поселения;
- сельские школы, дома культуры, здравпункты;
- благоустройство;
- другие вопросы социальной политики.

Анализируя сложившееся положение, можно предположить, что вступившие в силу изменения поставили под угрозу разорения и ликвидации из-за минимального финансирования сельских школ, домов культуры, медпунктов, а также может и самих поселений. Финансовая нагрузка на бюджеты сельских поселений слишком возросла, не подкрепляясь дополнительными средствами пополнения местной казны. Хочется верить, что эти опасения преждевременны, потому как прошло недостаточно времени для констатации результата после вступления в силу закона. Остаётся лишь надеяться и ждать положительной практики.

В итоге, можно сказать о необходимости пересмотра или пристального контроля за реализацией методики формирования сельских бюджетов, посредством реализации конкретных мероприятий. Например, это может быть перевод ряда существующих региональных налогов в разряд местных. т.е. зачислять 100% доходов в сельский бюджет. Такое нововведение в меньшей степени отразится на налогоплательщиках, а в сельский бюджет будут поступать дополнительные доходы. Что касается регионального бюджета, то величина дополнительных дотаций и субвенций из него будет предположительно снижена, а, следовательно, бюджет пострадает незначительно.