

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РФ –ОСНОВА РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Андреева М.В. – студентка, научный руководитель - Деминов В.Ю.

Алтайский государственный технический университет им.И.И. Ползунова (г.Барнаул)

Необходимость совершенствования системы налогов и сборов, существующих в Российской Федерации, является на сегодняшний день актуальной проблемой.

Налоговое регулирование реализуется через меры косвенного воздействия государства на экономику, экономические и социальные процессы путем изменения налоговой политики (ужесточение налоговых ставок, введение дополнительных льгот) для стимулирования эффективности производства.

Одно из ключевых условий успешного развития экономики – создание эффективной налоговой системы. Она призвана обеспечить:

1) стимулирование технологического прогресса и повышение конкурентоспособности продукции отечественных производителей, укрепление оборонного потенциала и экономической безопасности страны;

2) соблюдение прав и интересов налогоплательщиков и общества, подавление противоправной деятельности;

3) воплощение принципов непротиворечивости, фискальной эффективности и нейтральности в отношении различных категорий налогоплательщиков (предприятий разных организационно – правовых форм, отраслей, регионов) с учетом временных периодов, темпов инфляции и т.п.;

4) демократичность, реализуемость, эффективность и равновесность (Парето – оптимальность) процедур установления налоговых ставок, изменения налогового законодательства и принятия иных решений в бюджетно-налоговой сфере;

5) совместимость с зарубежными налоговыми системами при одновременном недопущении дискриминации российских товаропроизводителей, граждан и бюджетов, исключения привилегий иностранным производителям и инвесторам.

Налоговая система России строится на основе единых принципов для всех предпринимателей и предприятий независимо от ведомственной подчиненности, форм собственности и организационно-правовой формы предприятия.

На преобладание инфляции и падение рубля существенное влияние оказывает налоговая политика. В России рубль сползает все ниже, потому что не обеспечен национальным продуктом.

Контроль за величиной общего налогового бремени - первейшая функция государства, и отказ от нее противоречит задаче формирования единого российского рынка. Необходимо любой ценой обеспечить государственный контроль за налоговой политикой регионов.

Современные налоговые системы кардинально нуждаются в радикальном упрощении, а налоговые ставки – в уменьшении и упорядочении, в осмыслении и логико-математическом обосновании. Хотя снижение ставок и не самый кардинальный путь совершенствования налоговых систем, но важный этап в снижении налогового бремени налогоплательщиков и повышения экономического и социального развития страны.

Идеально государство должно отказаться от любых косвенных налогов. Путем увеличения базы налогоплательщиков и стимуляцией экономического роста государство будет способно покрывать расходы собственного бюджета собирая только подходящий налог.

Путь совершенствования налоговой системы - финансовая поддержка важнейших отраслей народного хозяйства, обеспечение их устойчивой работы в целях развития экономики страны в целом. Для этого дополнительные финансовые средства могут обеспечиваться за счет перераспределения ресурсов между отраслями народного хозяйства.

ОПТИМИЗАЦИЯ СТРУКТУР И МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И  
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Гуцуляк Я. В. - студентка, научный руководитель - Ротова В. Н.  
Алтайский государственный технический университет им.И.И. Ползунова (г.Барнаул)

В преддверии XXI столетия формационные преобразования в развитии российского государства - смена общественно-политического строя и социально-экономического уклада, внедрение рыночных отношений, темпы и масштабы мирового научно-технического прогресса - приобретают особое значение для науки и практики управления. Они обуславливают необходимость кардинального изменения принципов, функций, форм, методов и средств государственного управления. Поэтому требуется решительный пересмотр стереотипов мышления, сложившихся в прошлые десятилетия, значительные перемены в мотивах и стимулах субъектов и объектов управленческой деятельности.

1. Государственное управление - это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на властную силу. Определяющим фактором обеспечения рациональности, то есть целесообразности, обоснованности, и эффективности ГУ выступает социальность - наполненность ГУ общественными запросами и ожиданиями, реальным бытием людей.

2. Субъектом государственного управления выступает не аппарат, а государство, как политико-правовая организация общества, совокупность всех граждан и др. жителей страны. Государственное управление – это управление в масштабе общества, призванное создавать и закреплять законодательно (или посредством иных юридических актов), поддерживать, обеспечивать и гарантировать практическую реализацию определенных условий для высокоэффективного и социально-актуального ведения любых видов человеческой деятельности.

3. Муниципальное управление в РФ строится на основе Конституции РФ и нормативно-правовых актов, регламентирующих построение структуры муниципальных органов и их компетенции, а также распределение государственных финансовых фондов и иных ресурсов между органами государственной власти и муниципального управления.

4. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Оно осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

5. Очевидные изменения в системе и структуре государственного управления РФ, Из множества видов центральных органов исполнительной власти оставлены 3 – министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Упразднены государственные комитеты, государственные комиссии, комитеты и надзоры. Службы и агентства различаются между собой функциональным назначением и полномочиями. Все центральные органы исполнительной власти по субъекту подчинения образуют две неравные группы.

6. Назначение и сущность государства состоит в том, что оно призвано осуществить управление обществом на основе демократических принципов проявления в интересах защиты основных прав и свобод личности, и обеспечения общественного согласия.

7. Функции государства и их конкретное содержание зависят от формы организации государственной власти, от того, какие цели государство ставит перед собой. Основные функции подразделяются на виды по различным основаниям.

8. Форма государства характеризует отношения между людьми и государством в процессе управления ими, способы организации высших органов власти, административно-территориальную организацию государства.

На рубеже третьего тысячелетия идет переосмысление парадигмы государственного управления, что вызвано глобальными социальными реформами, осуществляемыми в разных странах. Процессы трансформации привели к переходу цивилизации на постиндустриальные

рельсы. Общество становится все более информационно открытым, при этом происходит принципиальное обновление понимания роли государственного управления, его социальной обусловленности, масштабности и эффективности. Вопрос о методах государственного управления, как средствах достижения правителями своих политических целей, всегда интересовал ученых философов и социальных мыслителей. Если попытаться кратко определить понятие методов государственного управления, то они представляют собой, во-первых, средства осуществления государственных целей и управленческих решений, во-вторых, способы поддержания стабильности политической системы и воспроизводства институционального порядка в обществе и, в-третьих, инструменты мобилизации ресурсов и руководства людьми. Исторический опыт политического развития подводит к выводу о том, что существует два базовых типа методов государственного управления: убеждение, опирающееся в основном на манипулирование механизмами сознания и установками поведения граждан, и принуждение, в целом основывающееся на использовании силы, а то и крайних форм насилия.

## ОСОБЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Гынгазова Л.В., Гущин И.Е. – студенты, научный руководитель - Деминов В.Ю.  
Алтайский государственный технический университет им.И.И. Ползунова (г.Барнаул)

Алтайский край является крупным аграрно-индустриальным регионом России. На сегодняшний день хозяйственную деятельность осуществляют 764 сельскохозяйственных предприятия и около 5 тысяч крестьянских (фермерских) хозяйств. В крае также имеется 463 тысячи личных подсобных хозяйств. Алтайский край входит в число крупнейших производителей продовольствия на востоке России. Алтай располагает самой большой площадью пашни и зернового клина страны. Край традиционно является поставщиком сельскохозяйственной и продовольственной продукции. Выгодное положение края на пересечении трансконтинентальных транзитных грузовых и пассажирских потоков в непосредственной близости к крупным сырьевым и перерабатывающим районам, позволяет активно участвовать в межрегиональном и международном обмене. Однако потенциал территории полностью не используется – это зависит от уровня развития производственных сил, обуславливающего техническое вооружение сельского хозяйства, а так же от характера производственных отношений (эффективности муниципального менеджмента).

Учитывая важность агропромышленного комплекса в экономике края и перспективность развития данного направления, можно сказать, что существует необходимость решения ряда проблем:

- ограниченное число крупных и средних агропромышленных предприятий, абсолютно неразвиты малые формы хозяйствования, а личные подсобные хозяйства производят неконкурентоспособную продукцию;
- АПК является дотационной отраслью и не в состоянии полностью обеспечить себя финансовыми ресурсами;
- диспаритет цен сельскохозяйственной и промышленной продукции, низкий уровень зарплаты сельхозработников;
- низкий уровень развития транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры;
- отсутствие в большинстве хозяйств современной качественной техники, оборудования;
- снижение кадрового потенциала сельского хозяйства;
- кризисное состояние социальной сферы села (низкий уровень жизни, образования, здравоохранения).

Для преодоления кризисной ситуации необходим комплекс мероприятий системного характера. Важно обеспечение устойчивого социально-экономического развития и эффективного функционирования агропромышленного производства, активизация

человеческого потенциала. Значительная роль в решении этих задач принадлежит организации муниципального управления в сельской местности.

Задачи, стоящие перед муниципальными органами власти:

- вовлечение в сельскохозяйственный оборот заброшенных земель;
- увеличение государственной поддержки аграрного сектора;
- устранение диспаритета цен в обмене сельского хозяйства с промышленностью;
- осуществление программ реорганизации, реструктуризации, реконструкции и модернизации в целях повышения конкурентоспособности АПК;
- рост занятости сельского населения, повышение уровня оплаты труда и профессиональной подготовки управленческого и производственного персонала;
- развитие в аграрных районах информационно-консультационных центров, агрохолдингов и иных агропромышленных формирований;
- повышение уровня социальной ответственности в решении проблем развития сельской социальной инфраструктуры;
- стимулирование участия инвесторов в реструктуризации долгов и выводу из банкротства сельскохозяйственных предприятий.

Структурная политика государства в аграрной сфере предусматривает переход земли и имущества к эффективным землепользователям и собственникам, но без чрезмерного расслоения сельского общества.

Призваны решить поставленные задачи, были разработанные в рамках национального проекта «Развитие АПК» 2006-2007гг. на территории Алтайского края, направления деятельности:

- стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК;
- расширение доступности кредитных ресурсов для сельхозтоваропроизводителей путем субсидирования процентных ставок по инвестиционным кредитам;
- развитие лизинга техники, оборудования и племенного скота;
- совершенствование таможенно-тарифного регулирования (повышение конкурентоспособности животноводческой продукции отечественного);
- развитие сети потребительских кооперативов по заготовке, снабжению, сбыту, переработке продукции личных подсобных и крестьянских фермерских хозяйств;
- создание системы земельно-ипотечного кредитования;
- обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе.

Реализация приоритетного национального проекта «Развитие АПК», конечно, не позволит решить все проблемы, сложившиеся в сельскохозяйственном производстве края, но в значительной степени она будет способствовать увеличению производства продукции, повышению эффективности деятельности предприятий АПК, что в конечном итоге благоприятно отразится на экономике аграрного сектора края и социально-экономическом положении сельских тружеников.

Помимо реализации нацпроекта, был осуществлен переход на уплату единого сельскохозяйственного налога, который предусматривает замену уплаты налога на прибыль, налога на добавленную стоимость, налога на имущество и единого социального налога. Налоговая ставка по единому сельскохозяйственному налогу устанавливается в размере 6 процентов от дохода, уменьшенного на фактические расходы, что позволит учесть совокупность всех факторов, влияющих на уровень доходности сельхозорганизаций, а также снизить налоговую нагрузку.

Особую роль в реализации аграрной политики играет деятельность сельских органов местного самоуправления. Органам местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений может быть отведена роль инструмента реализации федеральных и региональных программ развития АПК. При разработке и реализации программ муниципальное образование взаимодействует с предприятиями и организациями, осуществляющими основные, вспомогательные и обслуживающие процессы в единой системе по производству сельскохозяйственных товаров. Цели, задачи, функции, организационная

структура, методы управления, финансово-кредитная и кадровая политика сельских муниципальных образований должны постоянно адаптироваться к различным этапам реализации программ развития АПК.

Для формирования конкурентоспособных вертикально интегрированных структур АПК требуется пересмотр методов правового, организационного, экономического и социально-психологического воздействия. Это требует высокого профессионализма кадров, в том числе на муниципальном уровне. В АПК должны привлекаться не только узкие специалисты, но и менеджеры широкого профиля, умеющие эффективно управлять затратами и выгодно реализовывать продукцию.

## ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗДЕЛЕНИЕ ТРУДА

Катасонов А.В. – студент, научный руководитель - Деминов В.Ю.

Алтайский государственный технический университет им.И.И. Ползунова (г.Барнаул)

В ходе формирования экономической системы и качественного преобразования социально-экономических отношений в современном обществе выявилась сложность достижения одной из основных целей преобразований - повышение эффективности общественного производства. Эта сложность с особой силой проявляется в территориальном аспекте. Новые условия резко усилили территориальную дифференциацию в эффективности производства и экономическом росте: общество столкнулось с разрывом в уровне развития территорий, который имеет тенденцию углубляться.

Территориальное разделение труда может воздействовать на эту опасную тенденцию и обратить ее на выравнивание условий роста и развития территорий и повышение эффективности общественного производства в целом.

Большую значимость в науке о территориальном размещении производства и в теории территориального разделения труда имеет концепция факторных пропорций Э. Хекшера и Б. Олина, которая объясняет специализацию территорий относительным изобилием одних факторов производства по сравнению с другими.

Однако конкретная проблема территориального разделения труда как важнейшего фактора роста и развития экономики на современном этапе развития отечественной экономической мысли требует более пристального внимания, поскольку от этого во многом зависит повышение эффективности общественного производства. Исследование этой сферы представляет ценность и в том смысле, что полученные результаты имеют перспективу быть использованными в практике государственной регулирующей политики. Теорию территориального разделения труда исследовали и в настоящее время продолжают исследовать российские ученые: Н.И. Акимов, П.С. Завьялов, А.С. Новоселов, Р. И. Шнипер. Этими учеными были проведены исследования, в ходе которых:

1. Доказано, что единство экономического пространства основывается на общественном разделении труда, на активной государственной политике по регулированию макропроцессов, действию единых социальных и правовых норм, а его территориальная организация — на территориальном разделении труда, специфике социосистемы, обычаях, учете природно-климатических и демографических факторов.

2. Сформулирован вывод о самодостаточном развитии территории, предполагающем максимальную опору на собственные силы, внутренние возможности и источники, усиление трудовой и социальной активности населения, всестороннюю заинтересованность территориальных органов в эффективном функционировании хозяйствующих субъектов, всемерно способствуя укреплению единого экономического пространства.

3. Обосновано положение о территориально-производственных отношениях, выражающих отношения между людьми территориальных сообществ по поводу использования локализованных условий и взаимодействий в процессе осуществления экономической деятельности, охраны окружающей среды, сочетания общегосударственных,

региональных и местных экономических интересов, комплексного применения местных возможностей.

4. Определена природа неоднородности сложившегося экономического пространства и диапазон различий в уровнях развития территорий России и на этой основе обоснованы исходные положения территориальной стратификации как теоретической базы выработки адаптивной, селективной территориальной политики и механизма трансфертных платежей из федерального бюджета.

5. Конкретизированы основные направления воздействия территориального разделения труда на экономический рост территорий через усиление взаимодействия населения территории и максимальное использование имеющихся ресурсов для решения первоочередных задач.

Результаты исследований могут быть использованы в сфере государственного регулирования процесса территориального разделения труда и размещения производства. Они могут принести пользу при планировании социально-экономического развития субъектов федерации в ходе структурной перестройки экономики страны.

На протяжении всего существования человечество стремится к удовлетворению основных жизненных потребностей. Исторический опыт показывает, что это возможно только при постоянном повышении производительности труда, что связано, прежде всего, с разделением труда.

В национальной экономической системе территориально процесс разделения труда протекает в различных условиях. Это обусловлено разными природно-географическими условиями, а также общественно-историческими и социокультурными особенностями населения отдельных территорий.

Территориальные единицы можно считать движущей силой общественного воспроизводственного процесса. Именно в силу своих природно-географических, социокультурных особенностей каждая территориальная единица в целостном воспроизводственном процессе играет особую роль. Это не говорит о том, что в них отсутствует свой воспроизводственный процесс. Он протекает, но вливается в целостный воспроизводственный процесс страны, не разрывая его единство, а только усиливая стойкость и конкурентоспособность системы. Однако следует отметить, что в таком виде процесс протекает только при наличии эффективной последовательно осуществляемой экономической политики. Отсутствие ее может привести к разрыву единства воспроизводственного процесса, к обособлению территорий и нарушению естественных производственных отношений, их отставанию от уровня развития производительных сил. Только при эффективной государственной политике экономическая система может извлечь главные выгоды рыночной системы в ходе разделения труда. Территориальная единица как сообщество складывается в результате эволюции естественных условий жизнедеятельности людей, социокультурных традиций населения, политических процессов. В целостном общественном воспроизводственном процессе в силу названных особенностей, а также особенностей обеспеченности производственными ресурсами и развития производительных сил каждая территориальная единица занимает особое, подобающее ей место.

На территориальном уровне эти обстоятельства проявляются весьма наглядно. При этом вполне очевидно, что происходит это в рамках общественного разделения труда и любая территориальная единица как системообразующий элемент национальной экономики принуждается самой природой хозяйственной жизни участвовать в нем, ассоциироваться, найти свое место в этом процессе.

Внутри самой территории также идет процесс разделения труда и одновременно ассоциативные процессы объединения усилий производителей по лучшему использованию имеющихся трудовых, земельно-природных и капитальных ресурсов и реализации производительных сил.

Таким образом, территориальное разделение труда один из важнейших и наиболее актуальных процессов в жизни регионов и страны в целом, так как для удовлетворения все

возрастающих потребностей человечества необходимо постоянное повышение производительности труда, что связано с его разделением.

## МАЛЫЙ БИЗНЕС. СПОСОБЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕЖИМОВ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Клоц А.А. – студент, научный руководитель - Деминов В.Ю.

Алтайский государственный технический университет им.И.И. Ползунова (г.Барнаул)

1. Среди множества экономических рычагов, при помощи которых государство воздействует на рыночную экономику, важное место занимают налоги. Одной из важнейших функций налогов является функция регулятора экономики – через налоги государство может проводить активную политику поощрения и развития приоритетных отраслей народного хозяйства, развития наукоемких производств и ликвидации убыточных предприятий.

От того, насколько правильно построена система налогообложения, зависит эффективное функционирование всего народного хозяйства. На Западе налоговые вопросы давно уже занимают почетное место в финансовом планировании предприятий. В условиях высоких налоговых ставок неправильный или недостаточный учет налогового фактора может привести к весьма неблагоприятным последствиям или даже вызвать банкротство предприятия. С другой стороны, правильное использование предусмотренных налоговым законодательством льгот и скидок может обеспечить не только сохранность и полученных финансовых накоплений, но и возможности финансирования расширения деятельности, новых инвестиций за счет экономии на налогах или даже за счет возврата налоговых платежей из казны.

2. В любой экономике рыночного типа малое предпринимательство – это сфера приложения труда и источник доходов значительной части населения. Гибкая и подвижная среда малого предпринимательства представляет собой основной сектор, где создаются рабочие места: часто только здесь могут найти работу женщины, молодые люди, впервые ищущие работу, лица, имеющие невысокий уровень образования и трудового опыта.

В статьях 6, 7 Федерального закона от 14.06.95 г. №88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» сказано, что государственная поддержка малого предпринимательства осуществляется в соответствии с Федеральной программой государственной поддержки малого предпринимательства, региональными (межрегиональными), отраслевыми (межотраслевыми) и муниципальными программами развития и поддержки малого предпринимательства, разрабатываемыми соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Государственная поддержка малого предпринимательства осуществляется по следующим направлениям: формирование инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства на федеральном, региональном и местном уровнях; поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства, включая содействие развитию их торговых, научно - технических, производственных, информационных связей с зарубежными государствами; организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малых предприятий, установлению налоговых льгот и т.д.

Статьей 4 рассматриваемого закона предусматривалась разработка особого порядка регистрации и постановки на учет малых предприятий в правовых нормативных документах, этот особый статус не получил отражения. Нет понятия малого предпринимательства и в Налоговом кодексе РФ, что не позволяет налоговым органам сформировать необходимую и регулярно обновляемую информационную базу по учету малых предприятий в отраслевом и региональном разрезе с целью получения оперативной, полной и достоверной информации об их деятельности (в т.ч. о суммах поступающих налогов).

В настоящий момент субъекты малого предпринимательства в РФ могут осуществлять свою деятельность в рамках одного из трех режимов налогообложения: стандартный налоговый режим, упрощенная система налогообложения и система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Наименьшие нарекания вызывает глава об упрощенной системе налогообложения. Безусловно, положительным моментом является сохраненный принцип добровольности перехода на данный налоговый режим. Однако, несмотря на ряд позитивных сдвигов, новое законодательство содержит в себе и серьезные недостатки. Первая, неурегулированная часть проблемы, связана с взиманием НДС, состоит в том, что многие малые предприятия предпочли бы уплачивать НДС, чтобы покупатели - юридические лица - имели возможность принять у себя эти суммы к вычету. В противном случае покупатели - юридические лица - предпочтут купить тот же товар у предприятия, являющегося плательщиком НДС. Это снижает конкурентоспособность предприятия, перешедшего на упрощенную систему.

Из других ограничений следует отметить слишком низкую планку дохода, при котором организация имеет право перейти на упрощенную систему (11 млн. руб. за первые 9 месяцев текущего года), и дохода, при котором организация теряет право ее использования (15 млн. руб. за год). Поскольку доходы в этом случае применяются без вычета расходов, то данные условия представляются излишне жесткими. Это означает, что принятое законодательство, по сути, содержит жесткий ограничитель для возможного роста предприятия - достигнув определенного предела, предприятие тут же лишается права на применение льготного налогообложения, вернуть которое оно может себе только через 2 года.

Главный недостаток законодательства о налоге на вмененный доход, в том, что режим налогообложения очень трудно подстроить под конкретные условия ведения бизнеса. Определение режима налогообложения возложено на федеральный уровень, вряд ли установленные на федеральном уровне базовая норма доходности и корректировочный коэффициент, будут точными и не вызовут нареканий.

3. Для совершенствования налоговой системы Российской Федерации необходимо стимулирование полной и своевременной уплаты налогов предприятиями и гражданами, создание условий, при которых уклонение от уплаты налогов становится экономически невыгодным. Предотвращение искажения смысла отдельных операций, которые налогоплательщики проводят для занижения налогооблагаемой базы или необоснованного получения льгот. Следует увеличить количество и улучшить качество налоговых проверок документов и проверок с выездом на место; пресечение хозяйственной деятельности, которая не отражается в бухгалтерском учете и скрывается от налоговой администрации; принудительная ликвидация предприятий, не представляющих налоговую отчетность, обязательная регистрация всех банковских счетов предприятий; регламентация деятельности банков для борьбы с фиктивными банковскими депозитами, передачей векселей юридических лиц гражданам; строгий контроль за зарубежными банковскими счетами юридических и физических лиц, в том числе за оффшорными счетами.

Рекомендации по совершенствованию режимов налогообложения представителей малого бизнеса:

Упрощенная система: 1) Разумным было бы разрешить предприятиям вести учет и определять НДС по общим правилам и уплачивать его в рамках доли единого налога, перечисляемого в федеральный бюджет. Общая сумма единого налога осталась бы при этом неизменной. 2) Целесообразным является, во-первых, отменить двухгодичный «штрафной» период, поскольку наказание за успешное развитие выглядит абсурдно. Во-вторых, ввести определенный переходный период, в течение которого предприятие сможет либо подготовиться к введению новой системы, либо его доходы в течение этого периода снова снизятся до уровня, удовлетворяющего критериям, установленным в законе (в том случае, если рост оборота носил случайный характер).

Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности: Необходимо: 1) введение принципа добровольности перехода на

единый налог на вмененный доход. Эта мера, во-первых, позволила бы региональным властям получить достоверную и оперативную информацию о том, насколько установленный налоговый режим адекватен условиям ведения бизнеса, во-вторых, дает - возможность расширить сферу применения этого налогового инструмента на более широкий спектр видов деятельности без опасений нанести урон бизнесу, в-третьих, защитила бы предпринимателей от произвола властей на местах, в-четвертых, отпадает необходимость перенесения всех функций определения налогового режима на федеральный уровень.

### ВОЗВРАТ НДС ПРИ ЭКСПОРТЕ ПРОДУКЦИИ

Кудро А.А., Слюсарев Н.С. – студенты, научный руководитель - Деминов В.Ю.

Алтайский государственный технический университет им.И.И. Ползунова (г.Барнаул)

1. В процессе предпринимательской деятельности организации нередко осуществляют экспортные операции. Государство заинтересовано в активизации внешнеэкономической деятельности, так как это способствует интенсивному развитию национальной экономики и ее интеграции в мировую экономику. Кроме того, происходит приток валюты в страну, улучшается платежный баланс государства. Для того чтобы поддержать хозяйствующие субъекты, осуществляющие экспортные операции, государство строит свою налоговую политику таким образом, чтобы им было выгодно заниматься реализацией товаров (работ, услуг) на экспорт. Одной из таких льгот, которая предусмотрена налоговым законодательством Российской Федерации, является нулевая ставка НДС.

2. Экспорт товаров – таможенный режим, при котором товары вывозятся за пределы таможенной территории Российской Федерации без обязательства об их ввозе на эту территорию. (ТК РФ)

3. С проблемой возврата НДС из бюджета сталкиваются многие организации - экспортеры. С одной стороны, законодательство дает им «поблажку» в виде нулевой ставки налога. С другой, право на ее применение фирма должна подтвердить. Малейшая неточность в документах либо подозрение в «недобросовестности» приводит к тому, что контролеры отказывают организации в возмещении налога. В итоге за законным НДС ей приходится обращаться в суд.

4. В соответствии с п. 1 ст. 146 НК РФ объектом налогообложения признается реализация товаров на территории РФ. При этом согласно ст. 147 НК РФ в целях исчисления НДС местом реализации товаров признается Россия, если товар в момент отгрузки или транспортировки находится на ее территории. Таким образом, реализация товаров на экспорт подлежит обложению НДС. Пунктом 1 ст. 164 НК РФ установлено, что при реализации товаров, вывезенных в таможенном режиме экспорта, применяется ставка налога в размере 0% при условии предоставления в налоговые органы документов, предусмотренных ст. 165 НК РФ. Сумма налога по операциям, связанным с реализацией товаров, облагаемых по налоговой ставке 0%, исчисляется отдельно по каждой такой операции (п. 6 ст. 166 НК РФ). В пункте 6 ст. 164 НК РФ определена обязанность предоставления в налоговые органы отдельной налоговой декларации в случае осуществления операций по реализации товаров на экспорт.

5. Налогоплательщик имеет право уменьшить общую сумму налога, исчисленную в соответствии со ст. 166 НК РФ, на налоговые вычеты. Вычетам подлежат суммы предъявленного и уплаченного НДС при приобретении на территории РФ:

1) товаров (работ, услуг) для осуществления операций, признаваемых объектами налогообложения;

2) товаров (работ, услуг) с целью их перепродажи.

Право на применение вычетов при осуществлении экспортных операций имеют только плательщики НДС. У организаций и индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения, отсутствует обязанность подачи налоговых деклараций по НДС, в том числе по налоговой ставке 0%, – такие налогоплательщики не

вправе получать возмещение по налоговым вычетам на основании деклараций, представляемых в налоговый орган.

6. Для подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0% и получения налоговых вычетов при реализации товаров в налоговые органы представляется ряд документов:

- контракт (копия контракта) налогоплательщика с иностранным лицом на поставку товара (припасов) за пределы таможенной территории Российской Федерации.

- выписка банка (копия выписки), подтверждающая фактическое поступление выручки от иностранного лица

- покупателя указанного товара (припасов) на счет налогоплательщика в российском банке.

- грузовая таможенная декларация (ее копия) с отметками российского таможенного органа, осуществившего выпуск товаров в режиме экспорта, и российского таможенного органа, в регионе деятельности которого находится пункт пропуска, через который товар был вывезен за пределы таможенной территории Российской Федерации.

- копии транспортных, товаросопроводительных и (или) иных документов с отметками пограничных таможенных органов, подтверждающих вывоз товаров за пределы территории Российской Федерации. Налогоплательщик может представлять любой из перечисленных документов с учетом следующих особенностей.

7. Существует ряд распространенных ошибок налогоплательщиков: Организация приобретает товар с целью его реализации как внутри страны, так и на экспорт. При этом суммы «входного» НДС принимаются к вычету после оплаты и оприходования товара. Ошибка организации состоит в том, что не производится восстановление уплаченного поставщику налога с суммы товаров, вывезенных в таможенном режиме экспорта. Эта часть НДС подлежит вычету только после представления в налоговый орган декларации по ставке 0% и подтверждения факта экспорта. В данном случае налогоплательщику будут начислены пени по причине преждевременного возмещения налога из бюджета.

Если экспортная сделка не подтверждена в установленный срок, то на основании п. 9 ст. 165 НК РФ организация должна начислить НДС в бюджет.

8. Существует ряд причин отказа возмещения НДС:

- Поставщик товара не уплатил НДС в бюджет.

- Отсутствие поставщика по юридическому адресу.

- Отсутствие квитанции о приеме груза в случае наличия только железнодорожной накладной.

- Отсутствие ответа таможенного органа на запрос налогового органа о подтверждении факта вывоза товара за пределы таможенной территории РФ .

- Валютная выручка поступила от третьего лица.

- Счета-фактуры, на основании которых предоставляются налоговые вычеты, оформлены с нарушениями.

- Отсутствует отметка «Товар вывезен полностью» на добавочных листах ГТД (Грузовой Таможенной Декларации).

- Не подтверждена оплата поставщикам экспортного товара.

- Не оплачены товары, использованные при производстве экспортированной продукции.

- Если по условиям контракта с иностранным покупателем право собственности на продаваемый товар переходит к нему еще на таможенной территории России

- Контракт с зарубежным партнером заключен по факсу.

- Сумма контракта больше стоимости фактически отгруженного на экспорт товара.

- В выписке не указаны дата и номер контракта и нет наименования самого товара.

- В выписке указано, что деньги поступили не со счета межфилиальных расчетов Центробанка.

- В дополняющих выписку свифт-сообщениях и в контракте указаны разные реквизиты иностранного покупателя.

- Свифт-сообщения не переведены на русский язык.
- В ГТД не расшифрованы фамилии должностных лиц таможи.
- Копии документов неправильно заверены.
- По товаротранспортным документам груз получил не покупатель, а другая фирма.

9. Все причины возникающих конфликтных ситуаций между экспортерами и налоговыми органами можно сгруппировать в две основные группы: первая – превышение полномочий налоговыми органами и допущение с их стороны расширительного толкования НК РФ; вторая – небрежность налогоплательщиков при сборе и оформлении документов, подтверждающих вывоз товаров в таможенном режиме экспорта.

Как показывает практика, и та, и другая проблема разрешима. Первая обычно решается в арбитражном суде, и рассмотренные выше примеры показывают, что суды в своих постановлениях поддерживают налогоплательщиков и указывают на неправомерность действий налоговых органов.

Вторая проблема чаще всего возникает из-за неаккуратно оформленных и заполненных документов, поэтому налоговые органы и отказывают в возмещении НДС по такому формальному основанию. Причина – отсутствие в штате предприятия специалиста по внешнеэкономической деятельности либо низкая его квалификация.

## РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Типеева О.Ю., Швакова Е.В. - студенты, научный руководитель - Деминов В.Ю.

Алтайский государственный технический университет им.И.И. Ползунова (г.Барнаул)

Государственное управление - это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства на общественную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу [1]. Реалии существования нашего общества в настоящее время, суровая действительность, к которой все вынуждены приспосабливаться, находятся в прямой зависимости от эффективности государственного управления и неразрывно связаны с ней. Сегодня активно идет процесс реформирования системы государственного управления, упорядочения полномочий федеральных органов исполнительной власти, разработки для них плановых и оценочных показателей, сделаны первые практические шаги по реформированию государственной службы, снижению административных барьеров.

В рамках Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2005-2008 годы) предстоит решить задачи [3,5]:

1. Оптимизация функций органов исполнительной власти предусматривает устранение неэффективного государственного вмешательства через упразднение избыточных функций и реформирование системы надзора и контроля, законодательное закрепление процедуры публичного доказательств целесообразности введения мер государственного регулирования предпринимательской деятельности исходя из презумпции нецелесообразности государственного вмешательства.

2. Реформирование системы надзора и контроля потребует устранения дублирования контрольно-надзорных функций, выделения из функций государственных и муниципальных органов невластных функций (проведение экспертиз, исследований, обследований и др.), при четком регламентировании проведения контрольно-надзорных мероприятий.

3. Повышение эффективности функционирования органов исполнительной власти, обеспечение ориентации их деятельности на реализацию стратегических приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации требует внедрения методов управления по результатам.

4. Стандартизация государственных услуг позволит упорядочить и конкретизировать обязательства органов исполнительной власти перед обществом, внедрить объективные процедуры контроля и оценки их деятельности. В этих целях необходимо сформировать исчерпывающие реестры государственных услуг, оказываемых органами исполнительной

власти в связи с исполнением ими своих полномочий, реализацией прав, законных интересов и обязанностей граждан и организаций, а также принять нормативно-правовые акты, устанавливающие их стандарты в виде нормативных требований к качеству, срокам, порядку предоставления государственных услуг [2].

5. Задача повышения эффективности реализации полномочий органов исполнительной власти и их взаимодействий будет решаться на основе внедрения административных регламентов, т.е. обязательных требований к порядку, процедурам и административно-управленческим процессам, обеспечивающим исполнение их полномочий.

6. Важным направлением административной реформы, в т.ч. обеспечивающим действенность вводимой системы стандартов государственных и муниципальных услуг, а также административных регламентов, должно стать создание эффективного механизма досудебного обжалования решений и действий государственных органов и должностных лиц, а также урегулирование процедур и оснований их обжалования в специализированном (административном) судопроизводстве.

7. Оптимизации масштабов и структуры государственного управления будет способствовать внедрение конкурентных принципов предоставления государственных услуг, включая создание возможности для участия негосударственных организаций в предоставлении отдельных услуг на конкурентной основе.

8. Обеспечение информационной открытости деятельности органов исполнительной власти и участия в их деятельности структур гражданского общества требует законодательного закрепления процедуры раскрытия и закрытия информации о деятельности государственных органов. Необходима разработка механизмов общественной экспертизы, государственно-общественных консультаций и общественного мониторинга на ранних стадиях подготовки и принятия решений, а также обеспечение публичности принятых решений.

9. В ходе реформы должны быть созданы условия для эффективного развития кадрового потенциала государственной гражданской службы. Широкое распространение должны получить конкурсы на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, современные формы проведения аттестации, новый порядок присвоения классов чинов. Будут сформированы исчерпывающие реестры должностей государственной гражданской службы, сформулированы четкие квалификационные требования к отдельным должностям, начнет действовать система кадрового резерва, обеспечивающая полный учет, обоснование политики продвижения и ротации кадров [4].

10. Необходимо внедрить новые механизмы подготовки государственных гражданских служащих, включающие конкурсный порядок размещения государственного заказа на подготовку государственных служащих, внедрение договоров на обучение с обязательством дальнейшего прохождения государственной службы и замещения определенной должности после окончания обучения. Получат распространение новые формы дополнительного профессионального образования [5].

11. В ближайшее время нужно создать систему планирования и оценки результативности служебной деятельности, базирующуюся на должностных регламентах. С результатами служебной деятельности должна быть увязана оплата труда государственных служащих, а ее уровень должен стать конкурентным и соответствовать по отдельным должностным позициям рынку труда для обеспечения надлежащих стимулов и закрепления квалифицированных кадров. На государственной службе необходимо активно внедрять служебные контракты, включающие показатели сложности и результативности деятельности.

12. Большие перспективы связаны с внедрением информационных технологий в сфере государственного управления, созданием элементов электронного правительства, включая обеспечение информационной открытости, развитие систем электронного документооборота, общегосударственных информационных ресурсов, расширения набора услуг, предоставляемых в электронной форме. Часть административных регламентов должна

быть реализована в электронной форме (в форме электронных административных регламентов).

13. Необходимость внедрения принципов и положений административной реформы на уровне субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, потребует реализации мер эффективной поддержки и стимулирования территорий федеральными органами власти.

14. Реализация антикоррупционной политики будет включать в себя проведение анализа принятых и принимаемых нормативных правовых актов на коррупциогенность, внедрение ведомственных антикоррупционных программ, создание механизмов общественной поддержки антикоррупционной политики. Будет активизирована работа Совета при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией, созданы аналогичные советы в федеральных округах и субъектах Российской Федерации, обеспечена эффективная деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах государственной власти [3,5].

Приостановка, неэффективность или промедление в адекватном управленческом и ресурсном обеспечении реформы государственного управления неизбежно приведет к неэффективной реализации государственным аппаратом принимаемых политических решений, падению доверия граждан к органам государственной власти, нарастанию потерь, связанных с коррупцией, общему отставанию страны в социально-экономическом развитии.