

Шошина М.А.

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Научный руководитель – В.Г. Лякишева, ст. преп.

ЧЕЛОВЕК И ВЛАСТЬ: ПРОБЛЕМЫ ДОВЕРИЯ

Наиболее общим, объединяющим все другие политические права и свободы, является право гражданина участвовать в управлении делами государства. Это право вытекает из закрепленного в статье 3 Конституции РФ положения о том, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления [1].

В системе институтов непосредственной демократии важнейшее место принадлежит выборам – форме наиболее широкого участия граждан в управлении государственными и местными делами. Посредством выборов формируются органы различных уровней власти, определяется их персональный состав. Народные избранники являются связующим звеном между властью и местным сообществом. Их деятельность основывается на принципах законности, гласности, коллегиальности и ответственности за принимаемые решения [2]. Представительный орган местного самоуправления имеет возможность влиять на все стороны жизни населения. Исходя из этого, мы считаем, что в ходе избирательных кампаний все участники этого процесса, в первую очередь, кандидаты на определенный пост должны учитывать мнение населения при организации и проведении выборов.

Избрание населением депутатов в различных муниципальных образованиях имеет свои особенности. Рассмотрим специфику формирования представительных органов на примере Барнаульской городской Думы и Тюменцевского районного Собрания депутатов. Главы города Барнаула и Тюменцевского района являются руководителями представительных органов, избираются из состава депутатов на открытой сессии тайным голосованием с использованием бюллетеней в порядке, установленном регламентами этих органов. Выборы в городскую Думу с 2012 года осуществляются по смешанной избирательной системе, а в районное Собрание - по мажоритарной в соответствии с уставами муниципальных образований [3; 4].

Для изучения мнения населения о процессе формирования, деятельности и качественных характеристиках депутатов представительных органов исследуемых поселений нами был проведен анкетный опрос жителей Тюменцевского района (март 2012 года) и города Барнаула Алтайского края (сентябрь-октябрь 2012 года). В сельском районе было опрошено 275 жителей, а в городском округе респондентами выступили 290 человек. В опросе приняли участие представители различных возрастных групп: школьники, студенты, работающее население, пенсионеры. Также в анкетирование участвовали лидеры, формирующие общественное мнение: руководители трудовых

коллективов, профессиональных союзов и общественных организаций, специалисты в области государственного и муниципального управления, работники образования и культуры, действующие депутаты, члены избирательных комиссий, кандидаты в депутаты Барнаульской городской Думы VI созыва.

Результаты опроса в муниципальном районе показали следующее. На вопрос, знаете ли Вы о существовании представительного органа (районного Собрания депутатов) в Тюменцевском районе, большинство респондентов ответили положительно. Среди основных направлений деятельности районного Собрания депутатов были выделены следующие: защита интересов населения; реализация программ развития района; принятие бюджета. 68% опрошенных жителей знают, что районным Собранием депутатов руководит глава Тюменцевского района, а 32% этого не знают. По мнению респондентов в рамках своей деятельности глава представляет район, защищает интересы населения.

Результаты анкетирования позволили выявить характеристики главы района и депутата Собрания, являющиеся значимыми для жителей Тюменцевского района.

Среди качеств, соответствующих образу депутата, были отмечены: забота о слабых (92%), отзывчивость (83%), влияние (80%), опыт (74%), способность противостоять давлению обстоятельств (73%), ораторское искусство (72%), общительность (62%).

Большинство респондентов считает, что глава района должен обладать следующими качествами: отзывчивость (96%), влияние (93%), способность противостоять давлению обстоятельств (90%), забота о слабых (83%), опыт (80%), самостоятельность (73%), признание известными организациями и личностями (55%).

Мнение населения городского округа относительно изучаемого вопроса следующее. 92% опрошенных жителей знают о существовании Барнаульской городской Думы. По мнению большинства респондентов в своей деятельности депутаты решают следующие вопросы: принятие Устава городского округа и представление интересов населения. 72% опрошенных знают, что председатель Думы – глава города Барнаула, а 28% респондентов отрицательно ответили на данный вопрос. Основными направлениями деятельности главы города, по мнению участников опроса, являются управление депутатским корпусом, представление города на региональном и федеральном уровнях.

Среди качеств, которыми должен обладать городской депутат, по мнению опрошенных, были названы опыт (93%), независимость (91%), профессионализм (90%), влияние (73%), знания (71%), признание известными организациями и личностями (68%), способность противостоять давлению обстоятельств (61%).

Респонденты отметили, что глава города должен характеризоваться следующими качествами: знания (98%), самостоятельность (95%), независимость (90%), влияние (82%), ораторское искусство (75%),

отзывчивость (63%), признание известными организациями и личностями (61%).

На основе полученных данных нами были выработаны рекомендации кандидатам, баллотирующимся в состав представительных органов городского округа и муниципального района, по созданию эффективного образа представителя населения, а также действующим депутатам по оптимизации их работы с населением.

По нашему мнению, результаты на выборах в представительный орган муниципального района могут повыситься, если кандидат будет:

- освещать в агитационных материалах вопросы взаимодействия с населением, акции в поддержку слабых и нуждающихся;
- в своей предвыборной программе делать акцент на имеющийся опыт;
- проявлять готовность влиять на процессы, волнующие избирателей;
- вести активную предвыборную кампанию, демонстрируя свою общительность, ораторские качества.

Результаты на выборах в представительный орган городского округа, с точки зрения автора, повысятся, если кандидат будет:

- информировать население об уровне своего образования, имеющемся опыте управленческой работы;
- акцентировать внимание избирателей на способность независимо положительно решать проблемы горожан;
- привлекать к агитационной деятельности успешных представителей различных организаций города.

Действующим депутатам, как городского округа, так и сельского района рекомендуется в своей деятельности, учитывая мнение населения, проводить следующий комплекс мероприятий:

- проводить встречи со школьниками, студентами, рабочими коллективами, пенсионерами с целью информирования их о порядке формирования и деятельности представительного органа;
- освещать результаты своей деятельности посредством издания по итогам полугодия и распространения на всех избирательных округах брошюр, листовок, газет. Более полно для информирования и работы с населением использовать возможности сети Интернет. Данные меры будут способствовать объективному восприятию и оценке деятельности депутатского корпуса;
- учитывать мнение населения о составляющих качествах главы муниципального образования при его избрании из своего состава.

Данные рекомендации не являются исчерпывающими, и мы настаиваем на репрезентативности выборки. Вместе с тем, проблема демократизации нашего общества состоит из многих факторов, но одним из самых важных является эффективное взаимодействие депутатов и населения, ведь от этого во многом зависит успешное решение проблем муниципалитетов.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (в ред. Федерального Конституционного закона от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, 7-ФКЗ // ООО «Юридическая консалтинговая фирма «Юр «Ком(п)» (г.Барнаул).

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.11.2003 № 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 10.07.2012 № 110-ФЗ) // ООО «Юридическая консалтинговая фирма «Юр «Ком(п)» (г.Барнаул).

3. Устав городского округа - города Барнаула Алтайского края: Решение Барнаульской городской Думы от 20.06.2008 № 789 (в редакции решения от 24.02.2012 № 682) // ООО «Юридическая консалтинговая фирма «Юр «Ком(п)» (г.Барнаул).

4. Устав муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края: Решение Тюменцевского районного Собрания депутатов Алтайского края от 05.07.2010 № 52 (в редакции решения от 30.10.2010 №163)