

Нефедова Л.С.

Алтайский государственный университет.
Научный руководитель – Н.В. Карлова, к.ю.н., доц.

К ВОПРОСУ О НЕЗАКОННОСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА

Право на благоприятную окружающую среду является одним из фундаментальных прав человека и закреплено в Конституции Российской Федерации (ст. 42). Благоприятная окружающая среда – это окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов (ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»). Одним из основополагающих принципов природоохранного законодательства является приоритет сохранения естественных экологических систем, природных¹ ландшафтов и природных комплексов (ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Организация упорядоченного обращения с отходами производства и потребления, то есть осуществление их сбора, вывоза, переработки, вторичного использования, уничтожения, захоронения, превратилась в последние годы в важнейшую природоохранную и ресурсосберегающую проблему России. Это во многом связано с непрерывным накоплением отходов в окружающей среде и приводит к постоянному отводу все новых и новых земельных участков и необходимости рекультивации нарушенных площадей на закрытых полигонах и свалках отходов.

Требования к обращению с отходами производства и потребления определены Федеральным законом от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральным законом от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", а также Федеральным законом от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха".

В соответствии со ст. 51 Федерального закона "Об охране окружающей среды" отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством РФ.

Требования в области охраны окружающей среды при использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов определены ст. 48 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

В соответствии с п. 1 ст. 17 Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по обращению с опасными отходами относится к лицензируемым видам деятельности. Неисполнение лицензиатами экологических и санитарно-эпидемиологических требований при утилизации отходов производства и

¹ Грибков А.В. Проблемы территориальной охраны в Алтайском крае // Права Свободы Человек. - 2011. - №9. - С. 9-12

потребления либо их ненадлежащее исполнение рассматривается как нарушение лицензионных требований и условий и влечет за собой санкции в виде приостановления действия или аннулирования лицензии, применяемые в соответствии со ст. 13 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" независимо от привлечения нарушителя к мерам административной ответственности, предусмотренным комментируемой статьей.

Кроме того, правила перемещения отходов, регламентируются в Постановлении Правительства РФ от 17.07.2003 N 442 (ред. от 15.02.2011) "О трансграничном перемещении отходов".

Это лишь часть основных нормативных положений, которым должна соответствовать деятельность, связанная с перемещением, утилизацией, использованием, хранением отходов. Ответственность за нарушение данных норм предусмотрена ст.8.2 КоАП.: Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами.

Административное правонарушение, предусмотренное ст. 8.2 КоАП РФ, посягает на установленный нормативно-правовыми актами порядок регулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду, как важнейшую составляющую окружающей среды, и содержит существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в части реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии.²

На сегодняшний день проблема, связанная с отходами, остро стоит в городе Барнауле и в целом в Алтайском крае.

Большой объем и высокий темп накопления отходов потребления и слабое развитие индустрии вторичной переработки приводит к тому, что основным методом утилизации отходов является их захоронение на свалках.

Действующий в настоящее время полигон твердых бытовых отходов, расположенный по адресу: г. Барнаул, пр. Космонавтов, 74, является основным объектом по размещению отходов, образующихся на территории г. Барнаула и его пригородов. Ежемесячно на полигон поступает в среднем 144 тыс. куб. м отходов. Захоронение отходов на полигоне началось в 1974 году. Срок его эксплуатации был рассчитан на 20 лет. В настоящее время на основании данных о проектной вместимости полигона и данных оперативного учета о фактическом накоплении отходов ТБО его заполнение составляет 96%. Общая площадь полигона составляет 36,9 га, которые непригодные для складирования ТБО и подлежат рекультивации.

Острота данной проблемы, соответственно, находит свое отражение в судебных решениях.

² Петров Ю.М. О некоторых полномочиях органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды// Права Свободы Человек. - 2011. - №9. - С. 2-5

Так, Седьмым Арбитражным Апелляционным Судом 24 июня 2010 г. было вынесено Постановление № 07АП-4641/10 по делу о признании незаконными действий Автономного учреждения «Дорожник». При проверке установлено, что на земельном участке (...) учреждением ведутся работы по отвалу снега, вывозимого с улиц города, с наличием в нем твердых бытовых отходов. После выгрузки снежные массы с отходами (коробки, полиэтиленовые пакеты, бутылки) бульдозерной навеской сдвигаются в овраг, являющийся водосборной территорией р. Барнаулка

В рамках данной статьи не так давно было рассмотрено еще одно "Дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Городская управляющая компания» к Управлению природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края о признании незаконным и отмене постановления от 22.12.2010". По иску природоохранного прокурора суд обязал администрацию Барнаула и ООО "Барнаульский водоканал" организовать очистку сточных вод, сбрасываемых в реку Пивоварку из коллектора по улице Кутузова.

Как сообщает пресс-служба прокуратуры Алтайского края, канализационная линия, выпуск которой обследовался, является городской собственностью и по договору аренды передана "Барнаульскому водоканалу". Ранее было установлено, что через неё без очистки отводятся канализационные стоки от жилых домов и организаций, расположенных по чётной стороне улицы Кутузова. В связи с выявленными нарушениями "Барнаульский водоканал" привлечен к административной ответственности по ст.ст.8.1, ч.4 ст.8.13, 8.2 КоАП РФ, ему был назначен штраф в 120 тысяч рублей. 11 июля решением Арбитражного суда края постановление о назначении административного наказания оставлено без изменения. Приведенные примеры судебных решений являются наиболее яркими за последние 3 года, но кроме них в судах Алтайского края дела по данному вопросу рассматриваются очень часто.

Естественно, что о данной проблеме не может не задумываться власть. В 2011 году управление природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края (далее - Управление) осуществляло свою деятельность в соответствии с утвержденным планом работы, поручениями Губернатора Алтайского края, заместителей Губернатора, прокуратуры, обращениями граждан и юридических лиц, а также в соответствии с функциями управления, определенными положением об Управлении. Состояние окружающей среды в Алтайском крае характеризуется в целом как удовлетворительное. К основным проблемам в области охраны окружающей среды и природопользования в Алтайском крае следует отнести несанкционированное размещение отходов в муниципальных образованиях (в том числе сброс жидких бытовых отходов), загрязнение водных объектов и ряд других направлений.

Одним из основных направлений деятельности управления является осуществление государственного экологического контроля на территории Алтайского края, государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов, государственного контроля за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр. Необходимо

отметить, что существенно изменившееся федеральное законодательство, регулирующее порядок осуществления плановых и внеплановых контрольных мероприятий применительно к субъектам малого и среднего предпринимательства, повлияло и на политику управления по осуществлению регионального государственного экологического контроля.

В целом тенденция здесь такая: уменьшение количества плановых проверок и акцент на проведение рейдовых мероприятий. Так, в 2011 году из 876 проверок соблюдения требований природоохранного законодательства, контрольных мероприятий только 97. Одни из самых распространенных нарушений – невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду и правонарушения в области обращения с отходами. С целью организации системной работы в сфере обращения с отходами производства и потребления, консолидации усилий всех заинтересованных структур и привлечения средств инвесторов, муниципального, краевого и федерального бюджетов управлением разработана Концепция обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края до 2020 года, утвержденная постановлением Администрации Алтайского края от 07.04.2011 № 166.

На наш взгляд, в настоящее время создана необходимая нормативная база предусматривающая регламентацию деятельности по устранению отходов и ответственность за незаконное ее осуществление. Вопрос стоит в ее реальном действии! Тенденция по внеплановым проверкам, видится положительной. Это позволяет выявлять тех самых злостных нарушителей, которые, так сказать, «не успели замести следы». Конечно же, наблюдаются и объективные причины, связанные с утилизацией отходов - это приведенная выше проблема «переполнения свалок». Курс на решение и этой проблемы взят. Важной остается программа по контролю за соблюдением законодательства.

Библиографический список

1. Грибков А.В. Проблемы территориальной охраны в Алтайском крае // Права Свободы Человек. - 2011. - №9. - С. 9-12
2. Петров Ю.М. О некоторых полномочиях органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды // Права Свободы Человек. - 2011. - №9. - С. 2-5