

Конакова А.Е.

Алтайский государственный университет.
Научный руководитель – В.И. Маньковская, к.ю.н., доц.

ПРОБЛЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМОТВОРЧЕСТВА

Важным этапом развития народовластия в России стало появление в законодательстве Российской Федерации института местного самоуправления. Конституция РФ 1993 г. относит принцип местного самоуправления к основам конституционного строя России. Одновременно она рассматривает местное самоуправление в качестве самостоятельной формы осуществления народом принадлежащей ему власти (ст. 3 Конституции РФ). Тем самым впервые на конституционном уровне закреплено существование независимой от государственных органов власти народа, созданной для решения вопросов местного значения.

Имея государственно-правовую природу, местное самоуправление должно быть в функциональном отношении весьма результативным. Особую роль в решении этого вопроса призвано сыграть законодательство России и субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Важнейшей характерной чертой муниципального управления является политическая активность местного населения, его самоорганизация. Самоуправление в муниципальных образованиях невозможно без юридически оформленных институтов, без соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц и их нормотворческой деятельности.

Определенный вклад в повышение эффективности местного самоуправления могут и должны внести научные исследования проблемы нормотворчества органов местного самоуправления. Актуальность темы исследования обусловлена следующими обстоятельствами:

- опыт реализации принятого в августе 1995 г. Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" выявил ряд объективных трудностей начального этапа формирования системы нормотворчества органов местного самоуправления и недостатки законодательного обеспечения данного процесса. Все это требует глубокого теоретического осмысления, проверки на практике обоснованных выводов;

- органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации принят ряд нормативных правовых актов в области местного самоуправления, что требует теоретического исследования, упорядочения и единства в регламентации нормотворческого процесса органов местного самоуправления;

- нормативные правовые акты о местном самоуправлении, принятые на региональном уровне (в силу недостатка опыта и времени, соответствующих кадров, наличия традиции государственного управления и т.д.), нередко несущие на себе признаки формального повторения федеральных законов, неполноты правового регулирования местного самоуправления, нарушения

отдельных статей федеральных законов и попытки некоторых региональных государственных органов "не делиться властью" с муниципальными образованиями остро ставят вопрос о разработке гарантий нормотворчества органов местного самоуправления;

- в связи с относительной новизной института местного самоуправления, сравнительно небольшим опытом нормотворчества органов местного самоуправления в государственно-правовом механизме осуществления власти в Российской Федерации в настоящее время возникла необходимость в детальной научной и правовой разработке природы основ нормотворчества органов местного самоуправления, определения места нормотворчества органов местного самоуправления в системе нормотворчества в Российской Федерации, исследовании системы нормотворчества органов местного самоуправления, укреплении законности при реализации функции нормотворчества;

- у органов местного самоуправления, обладающих сравнительно небольшим опытом нормотворческой деятельности и, практически, не имеющих в этой области теоретических рекомендаций, имеется настоятельная потребность в получении реальной помощи от ученых-юристов;

- при всей значимости проблемы нормотворчества органов местного самоуправления как важнейшего направления их деятельности, она не получила достаточного освещения в научной литературе.