

Карапузова В.И.

Алтайский государственный университет.
Научный руководитель – Е.С. Яценко, к.б.н., доц.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В ОТРАСЛЯХ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В АСПЕКТЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Одним из ключевых элементов рыночной экономики являются цены, ценовая политика, ценообразование. Цена – это важнейшая экономическая категория, отражающая в денежном выражении ценность товара или предполагаемой услуги. При формировании цены важную роль играет полезность товара, то есть, то свойство товара, в какой степени этот товар будет удовлетворять потребности покупателя.

Ценовая политика – это практическое действие федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления, направленные на установление, формирование и регулирование цен в национальной экономике, сфере услуг и осуществления контроля за соблюдением государственной дисциплины цен. Ценовая политика является важной составляющей экономической политики государства, которая проводится путем анализа практики формирования цен (свободных, регулируемых и устанавливаемых государством).

Коммунальная система в настоящее время проходит переходный период от старой к новой системе хозяйствования и формированию рыночных отношений. Процесс регулирования ценообразования на услуги холодного водоснабжения и водоотведения на региональном и муниципальном уровне в настоящее время носит актуальный характер.

Управление эколого-экономическими рисками – это деятельность, направленная на снижение уровня рисков экономических потерь объектов различного народнохозяйственного уровня и всего общества в целом, обусловленных ухудшением качества окружающей среды. Включает в себя определение перечня возможных управляющих мероприятий по уменьшению уровня риска, оценку их эффективности, внедрение наиболее эффективных из этих мероприятий в практику и контроль за результатами их внедрения.

Принципы управления:

1. Принцип общественной целесообразности управленческой деятельности – безопасность современного человека достигается не за счет нарушения экологической безопасности будущих поколений.

2. Принцип социальной целесообразности управленческой деятельности – управление не может рассматриваться как эффективное, если уровень риска для людей является чрезмерным, даже если общество при этом получает определенную выгоду.

3. Принцип экономической целесообразности управленческой деятельности – управленческая деятельность не может быть признана эффективной, если затраты на нее превышают размеры снижения экономического ущерба.

Контроль за эколого-экономическими рисками является составной частью системы контроля за состоянием окружающей среды и основан на осуществлении определенных видов деятельности, среди которых наибольшее распространение получили экологическая экспертиза и оценка воздействий на окружающую среду (ОВОС), экологический аудит, экологический контроль и мониторинг, экологическая сертификация.

Хотелось отметить, что в целях обеспечения устойчивого природопользования в регионах и на предприятиях рекомендуется использование методологии для получения научно обоснованных количественных оценок вероятности и экономических последствий наступления экологически неблагоприятных событий, а также для выработки соответствующих управленческих решений.

Объектом исследования являются административно-правовые вопросы ценообразования. Предметом исследования являются полномочия органов власти по регулированию цен. Целью работы является рассмотрение государственного регулирования цен (тарифов) по средствам региональных и муниципальных полномочий органов власти в области ценообразования на примере регулирования тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, вырабатываемые предприятиями жилищно-коммунального комплекса Алтайского края в аспекте экологической безопасности.

Полномочия органов власти по регулированию цен осуществляются на основании нормативно-правовых актов (Гражданского кодекса, Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" и других) осуществляются в соответствии с действующими методическими рекомендациями.

Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008 г. № 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса" утверждены Основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса и Правила регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса.

К регулируемым тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса относятся:

- 1) тарифы на холодную воду;
- 2) тарифы на горячую воду;
- 3) тарифы на водоотведение;
- 4) тарифы на очистку сточных вод;
- 5) тарифы на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов.

Органы регулирования устанавливают следующие 2 вида тарифов на горячую и холодную воду, водоотведение и очистку сточных вод:

- 1) одноставочный тариф, представляющий собой ставку платы за потребление горячей воды, холодной воды, водоотведение и очистку сточных вод из расчета платы за 1 куб. метр горячей воды, 1 куб. метр холодной воды, 1

куб. метр отводимых сточных вод и 1 куб. метр очищенных сточных вод соответственно;

2) двухставочный тариф, который состоит из:

ставки платы за потребление горячей воды, холодной воды, водоотведение и очистку сточных вод из расчета платы за 1 куб. метр горячей воды, 1 куб. метр холодной воды, 1 куб. метр отводимых сточных вод и 1 куб. метр очищенных сточных вод соответственно.

Государственное регулирование тарифов на водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод производится по инициативе ОКК, оказывающей эти услуги, или по инициативе органа регулирования.

Государственное регулирование тарифов на водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод осуществляется путем установления фиксированных или предельных тарифов исходя из: создания организациям, осуществляющим регулирующие виды деятельности, благоприятных условий для самофинансирования и полного возмещения затрат ОКК, связанных с реализацией их производственных и инвестиционных программ; создания условий, необходимых для привлечения инвестиций в целях развития и модернизации систем коммунальной инфраструктуры; стимулирования снижения производственных затрат, повышения экономической эффективности оказания услуг и применения энергосберегающих технологий организациями коммунального комплекса; обеспечения доступности приобретения и оплаты потребителями соответствующих услуг ОКК; обеспечения доступности для потребителей и иных лиц информации о формировании тарифов; учета в структуре регулируемых тарифов всех налогов и обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации; удовлетворения платежеспособного спроса на оказываемые ОКК услуги, защиты интересов потребителей от монопольного повышения тарифов; недопущения ограничения внутриотраслевой конкуренции.

Оказание услуг систем водоснабжения и водоотведения осуществляется на основании Порядка предоставления коммунальных услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» и договора между организацией, оказывающей эти услуги, и потребителем услуг.

При утверждении тарифов, в план рекомендуется включать иные мероприятия, направленные на повышение рационального использования ресурсов (материальных, финансовых, трудовых), сокращения потерь, совершенствование организации производства и управления организацией коммунального комплекса и т.п. Учет экологической составляющей также необходим.

Так, качество воды р.Обь в районе второго речного водозабора г. Барнаула в подледный период не соответствует нормам по микробиологическим показателям: в период с 2000 по 2010гг. в подледный период микробное загрязнение речной воды по показателю ОКБ превышает ПДК в 2,4 раза, по показателю ТКБ в 24 раза, по содержанию колифагов в 1,6 раз. Следовательно, ООО «Барнаульский водоканал» ежегодно несет большие

затраты на закупку хлора и других химических реагентов, что приводит к увеличению тарифов на водоснабжение.

В условиях рыночной экономике системы ООК все больше находятся в поле экономических интересов практически всех производств и слоев населения. Не обеспечив экономической работы и надлежащего развития этих систем, невозможно добиться рационального использования ресурсов и установления органами местного самоуправления экономически обоснованных тарифов на услуги коммунального комплекса, отвечающих интересам производителей услуг и потребителей.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 30 декабря 2004г. № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"

2. Федеральный закон от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

3. Яценко Е. С, Гончаров В.Д. Химические и микробиологические особенности вод реки Оби в районе второго речного водозабора города Барнаула // Вестник Алтайского научного центра сибирской академии наук высшей школы. № 8. 2005 .- 28 с.