

**Головко Д.С., Шошина М.А.**

Алтайский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Научный руководитель – В.Г. Лякишева, ст. преп.

## БАРНАУЛЬСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА: С МОМЕНТА ОСНОВАНИЯ ДО НАШИХ ДНЕЙ

Представительный орган муниципального образования обладает правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения. Данный орган местного самоуправления состоит из депутатов, избираемых непосредственно населением на муниципальных выборах.

В нашем городе таким органом является Барнаульская городская Дума, которой в этом году исполнилось 135 лет.

В 1877 году в Барнауле впервые было введено Городовое положение, в соответствии с которым были сформированы городская дума и управа. Они являлись органами самоуправления и избирались каждые 4 года.

Первоначально Барнаульская дума состояла из 72 гласных и была, как тогда говорили, распорядительным органом, а управа во главе с городским головой - исполнительным. Возглавил городское самоуправление горный служащий Николай Андреевич Давидович-Нащинский.

В компетенцию органов городского самоуправления входил широкий круг вопросов. Органы должны были способствовать развитию городской торговли и промышленности, отвечали за содержание улиц, площадей, мостов, памятников и санитарное состояние города. Их обязанностями являлись также организация противопожарных мероприятий, попечение о народном образовании, здравоохранении, устройстве театров, музеев, библиотек. В компетенцию думы и городского головы входило установление налогов, различных сборов с недвижимого имущества, извозчиков, перевозов через реку, трактиров, постоянных дворов, на основе чего и формировался бюджет города. Если все эти полномочия сравнить с современными, то они мало чем отличаются, только называются вопросами местного значения.

В 1892 г. в соответствии с новым Городовым положением изменилось число гласных в думе: остались лишь 32 вместо прежних 72-х. Городскими головами становились либо купцы, такие как Василий Дмитриевич Сухов, Иван Иванович Поляков, Михаил Иванович Страхов, либо дворяне-предприниматели, в их числе Иван Константинович Платонов, Петр Васильевич Орнатский.

Первый этап становления городского самоуправления совпал с периодом развития экономики, быстрого роста Барнаула, превращения его в крупный торговый центр Западной Сибири. Работа думы была организована достаточно четко. Из числа гласных избирали постоянные и временные комиссии, которые отвечали за определенное направление или конкретный вопрос. В числе постоянных комиссий были такие как оценочная (занимавшаяся оценкой

недвижимого имущества), финансовая, училищная, строительная, библиотечная, ветеринарная. Создавались и временные комиссии: железнодорожная, телефонная, «об открытии сельскохозяйственного института» и др.

Городское самоуправление занималось всеми вопросами жизни города: от работы бань и пивных до строительства железных дорог, открытия фабрик, учебных заведений. Это была поистине многогранная работа.

В декабре 1919 г. деятельность думы прекратилась. В дальнейшем город управлялся советскими органами власти: сначала Советом рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, позднее городским Советом депутатов трудящихся, затем городским Советом народных депутатов. Исполнительным органом самоуправления был сначала президиум, затем исполком горсовета. Во время выборов 1939 г. в городской Совет было избрано 336 депутатов. Исполком состоял из председателя, двух заместителей, секретаря и 10 членов. В составе исполкома было 10 отделов, а горсовета - 12 комиссий. В обязанности городского совета входило: забота об улучшении культурно-хозяйственного состояния города, жизни и быта населения; руководство всеми подведомственными промышленными предприятиями и учреждениями, коммунальным хозяйством: обеспечение и охрана порядка и общественной безопасности: составление и исполнение городского бюджета. В советские годы перед городским самоуправлением стояли сложнейшие задачи. Это и преодоление разрухи после Гражданской войны, организация жизни города во время масштабных строек индустриализации, размещение беженцев, госпиталей и эвакуированных в годы Великой Отечественной войны предприятий, а также благоустройство быстрорастущего города в послевоенные годы. Барнаульцы до сих пор добрым словом вспоминают работу руководителей городского самоуправления тех лет: председателей горисполкома Ивана Дмитриевича Налетова, Анатолия Ивановича Мельникова, до сих пор активно участвующего в жизни города. Массовое жилищное строительство, быстрое развитие промышленности и транспортной системы, открытие вузов, значительные успехи в благоустройстве - вот характерные черты жизни Барнаула тех лет [1].

В начале 90-х гг. осуществлялся переход от старой советской организации власти на местах к ее формированию на началах самоуправления. Число депутатов горсовета с 500 уменьшилось до 200. С мая 1994 года возобновила свою деятельность Барнаульская городская Дума (БГД).

Барнаульская городская Дума первого созыва была избрана в апреле 1994 года сроком на два года в составе 11 депутатов. Было образовано три постоянных комитета: по экономической политике, собственности и бюджету; по вопросам законности, правопорядка и местного самоуправления; по социальной политике. Глава администрации города – глава местного самоуправления Владимир Николаевич Баварин вошел в состав Думы как избранный депутат.

За два года Думой было проведено 25 заседаний, принято 277 решений по жизненно важным вопросам, среди них: формирование бюджета города согласно основным показателям социально-экономического развития, налогообложение, благоустройство, жилищное строительство и реализация Генерального плана развития города, принятие и выполнение программ борьбы с преступностью и приватизации муниципальной собственности.

В ноябре 1995 года городской Думой был принят Устав города Барнаула, после регистрации которого наш город первым в крае получил возможность жить по своей «конституции».

31 марта 1996 года избрана БГД второго созыва. Она была сформирована на четыре года и состояла уже из 22 депутатов, 6 из которых были избраны на второй срок. Глава городского самоуправления входил в состав городской Думы, председательствовал на ее заседаниях, организовывал работу депутатов. 31 марта 1996 года жителями города Барнаула сроком на четыре года главой городского самоуправления был избран Владимир Николаевич Баварин.

Структура Думы была аналогична предыдущей, включала в себя три комитета. Депутатами Думы второго созыва было проведено 41 заседание и 14 семинаров, принято 506 решений.

26 марта 2000 года в количестве 24 депутатов была избрана БГД третьего созыва. Главой городского самоуправления вновь был избран Владимир Николаевич Баварин. Структура представительного органа осталась прежней.

Депутатами было проведено 42 заседания и принято 498 решений. Утвержден ряд важных положений.

БГД четвертого созыва была избрана в июне 2004 года в соответствии с вновь принятым федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления, который внес изменения в деятельность данного муниципального органа. Дума состояла из 35 депутатов во главе с председателем Сергеем Васильевичем Красновым. Избиратели вновь оказали доверие действующим депутатам: из 35 избранных – 10 депутатов третьего созыва. Изменилась ее структура, которая стала включать в себя четыре комитета: по законности и местному самоуправлению; по социальной политике; по экономической политике и собственности; по бюджету, налоговой и кредитной политике. Всего депутатами проведено 34 заседания, принято 863 решений. Многие документы готовились совместно с администрацией, возглавляемой главой города Владимиром Николаевичем Колгановым: новый Устав города; решение об утверждении основных направлений развития пассажирского транспорта на территории города Барнаула до 2010 года; Концепция развития города до 2020 года; целевая программа «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в городе Барнауле» и др. [2].

12 октября 2008 года были избраны депутаты БГД пятого созыва, в полномочиях которых произошел ряд изменений. Депутаты из своего состава стали избирать главу города Барнаула, назначать главу администрации. Городскую Думу пятого созыва возглавляла Людмила Николаевна Зубович.

Интересен социально-демографический состав этого депутатского корпуса: 20% - депутатов в возрасте от 30-40 лет, 17% – от 41-50 лет, большая часть депутатов (51%) - в возрасте от 51-60 лет, 12% - от 61-66 лет. 91% депутатов имеют высшее образование, а 20% обладают ученой степенью. Большинство депутатов, наряду с активной думской деятельностью, имеют постоянное место работы в различных сферах: 11% являются представителям медицины, 14% - работники образования, 17% депутатов являются руководителями организаций, 37% - предприниматели, 9% возглавляют общественные организации, 3% - пенсионеры, 9% депутатов работают в Думе на постоянной основе.

Решения по всем вопросам Дума принимает коллегиально на заседаниях, но рассмотрением, изучением и подготовкой вопросов в разных сферах жизнедеятельности занимаются четыре комитета. Председателем комитета по законности и местному самоуправлению являлся Морозов Алексей Васильевич. Комитет по социальной политике возглавлял Миронов Александр Алексеевич. Комитетом по экономической политике и собственности руководил Попов Виктор Петрович. Комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике возглавлял Солодилов Андрей Андреевич. Для организационного, материально-технического, информационного обеспечения создан аппарат БГД.

10 октября состоялось последнее заседание Барнаульской городской Думой пятого созыва. Всего за четыре года проведено 37 заседаний, принято 854 решения по различным вопросам местной жизни, сделано немало добрых дел по развитию города [3].

Наряду со «взрослыми» депутатами в нашем городе действует молодежный Парламент, который является совещательным органом. Целью работы Парламента является организация участия представителей молодежи в осуществлении местного самоуправления на территории города. Организационную и методическую помощь Парламенту в его работе оказывают комитеты городской Думы по законности и местному самоуправлению, по социальной политике, комитет администрации г.Барнаула по делам молодежи.

14 октября 2012 года состоялись выборы БГД шестого созыва, впервые проведенные по смешанной избирательной системе. На 20 мест по одномандатным округам претендовал 141 кандидат, на 20 мест по партийным спискам претендовали 349 кандидатов, представленные 9-ю партиями. На данных выборах баллотировались 17 действующих депутатов БГД.

Мы надеемся, что вновь избранные депутаты продолжат лучшие традиции, заложенные их предшественниками, и будут помнить слова В. Н. Баварина о том, что горожан объединяет одна партия – «партия барнаульцев»!

#### Библиографический список

1. Городское самоуправление в России: вчера, сегодня, завтра. К 130-летию барнаульского городского самоуправления: материалы научно – практической

конференции, посвященной 130-летию Барнаульской городской Думы. Барнаул, 17 мая 2007 г. / под ред. В.В.Невинского. - Барнаул: Изд - во Алт. ун-та, 2007.

2. Алтайский край. Двухтомное иллюстрированное повествование. Том 2. Барнаул, 2007 г.

3. Официальный сайт Барнаульской городской Думы: [www.duma-barnaul.ru](http://www.duma-barnaul.ru)