

Буймова Д.А.

Алтайский государственный аграрный университет.
Научный руководитель - Н.М. Лучникова, к.с.-х.н., доц.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В ГОРОДЕ БАРНАУЛЕ

Согласно Конституции РФ земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Создание благоприятной среды жизнедеятельности жителям муниципальных образований составляет основу деятельности органов местного самоуправления. Эти конституционные принципы являются приоритетной основой в организации муниципального земельного контроля.

В данной статье исследовано проведение муниципального земельного контроля на территории города Барнаула.

Муниципальный земельный контроль — деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения требований, установленных федеральными и муниципальными правовыми актами, при осуществлении пользования земельными участками на территории муниципального образования гражданами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Муниципальный земельный контроль в городе осуществляется комитетом по земельным ресурсам и землеустройству города Барнаула (далее - Комитет) отделом муниципального земельного контроля и администрирования неналоговых доходов. Отдел состоит из 7 человек: 2 администратора неналоговых доходов, 5 инспекторов муниципального контроля. Квалификация специалистов, выполняющих функции муниципального земельного контроля, соответствует направлению их деятельности.

Муниципальный земельный контроль на территории города Барнаула осуществляется на основании ст. 72 Земельного кодекса РФ, ФЗ от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", ФЗ от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и в порядке, установленном Решением Барнаульской городской Думы от 09.06.2006 N 365 "О порядке осуществления муниципального земельного контроля», Постановлением Администрации г. Барнаула от 12.02.2010г № 516 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля».

Объект муниципального земельного контроля - использование земель, находящихся в границах г. Барнаула, независимо от формы собственности.

Основной формой деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля является проведение плановых и внеплановых проверок.

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем и физическим лицом в процессе осуществления деятельности требований использования земли, установленных федеральными и муниципальными правовыми актами.

Плановые проверки в отношении физических лиц проводятся не чаще одного раза в два года. Плановые проверки в отношении юридических лиц проводятся не чаще чем один раз в три года.

Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов. На основании утвержденного плана председатель комитета издает приказ о проведении проверки.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Внеплановые проверки проводятся в отношении физических лиц в случае обнаружения фактов, указывающих на наличие земельных правонарушений, или получения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан документов и иных доказательств, свидетельствующих о наличии признаков нарушения земельного законодательства.

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проводится органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Проведение муниципального земельного контроля на территории города Барнаула представлено на рисунке 1.

Из приведенной выше статистики видно, что доля выявленных правонарушений от общего числа проверок за 2009 год составила 28%, а за 2010 и 2011 год - 7% и 8% соответственно. В чем же причина таких низких показателей выявленных правонарушений? Ведь использование земель не по целевому назначению, засорение территории и другие правонарушения видны невооруженным взглядом и даже человеку, не имеющему специального образования.

Наиболее распространенным видом правонарушения является самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, а в случае необходимости без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности (ст.7.1 КоАП РФ). За последние три года наблюдается тенденция выявления признаков правонарушения

использования земель не по целевому назначению, не использования земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, в указанных целях в течение срока, установленного федеральным законом (ст. 8.8 КоАП РФ) с периодичностью один раз в год.

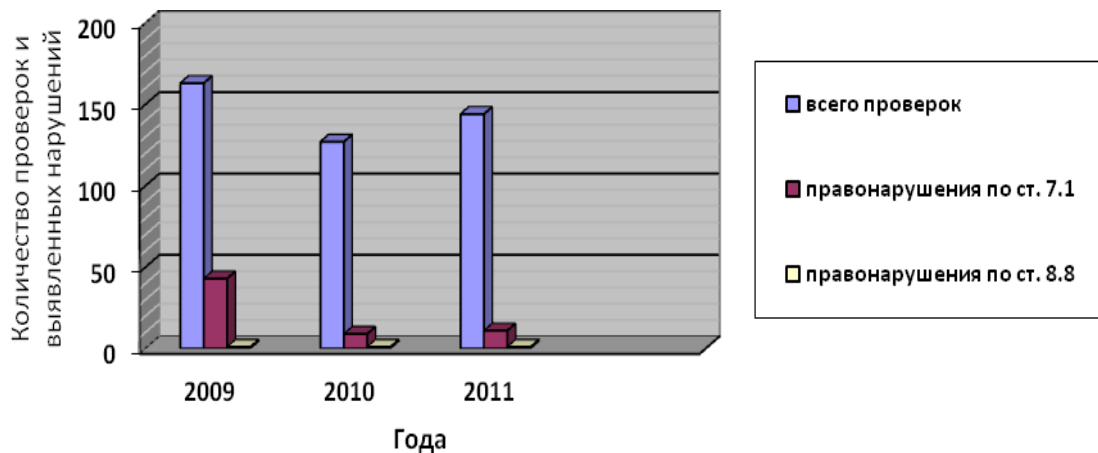


Рисунок 1 - Муниципальный земельный контроль на территории города Барнаула

После изучения нормативно-правовой базы, проведения социологического опроса специалистов, выполняющих функции муниципального земельного контроля и личного участия при проведении проверок, для улучшения проведения муниципального земельного контроля на территории города Барнаула можно предложить следующие мероприятия:

- Провести инвентаризацию земельных участков г. Барнаула и создать единую базу данных;
- Улучшить техническое обеспечение сотрудников отдела;
- Передать полномочия привлечения к административной ответственности, лиц совершивших правонарушения комитету по земельным ресурсам и землеустройству города;
- Объявить вознаграждение юридическим и физическим лицам за предоставление сведений указывающих о наличии совершения правонарушений;
- Ужесточить меры административной ответственности в области нарушения земельного законодательства;
- Пересмотреть нормативно-правовое обеспечение муниципального земельного контроля на федеральном уровне, принять закон и не уведомлять юридическое лицо, индивидуального предпринимателя о проведении плановой и внеплановой выездной проверки.

В заключение можно сказать, что дальнейший рост городов и соответственно увеличение площадей использования земель увеличили и

количество городских землепользователей и, следовательно, увеличили значение земельного контроля в городах.

Библиографический список

1. Земельный Кодекс Российской Федерации. – М.: Ось – 89, 2001. – 96с.
2. Книга учета проверок проведения муниципального земельного контроля в городе Барнауле за 2009-2011 г.
3. О защите прав Юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26 декабря 2008г. №294-ФЗ // Российская газета. – 2008. –30 декабря.
4. О порядке осуществления муниципального земельного контроля: Решение Барнаульской городской Думы от 9 июня 2006г. №365 // Вечерний Барнаул. – 2006. – 4 июня.