

Бойко А.О.

Алтайский экономико-юридический институт.
Научный руководитель – В.В. Василенко, ст. преп.

СЛАБАЯ СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА С ЛИЦАМИ БЕЗ ОПРЕДЕЛЕННОГО МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА КАК ФАКТОР СОВЕРШЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Глубокое реформирование всех сфер жизни общества породили такое негативное явление как появление групп людей, обладающих неясным правовым статусом. Их называют лицами без определенного места жительства (Бомжами), либо бездомными, а юридическая терминология определяет их как апатриды. Васи и Пети, Сан Санычи и Марь Ивановны и просто безымянные личности. Бывшие продавцы и строители, повара и сварщики. Люди со столь разными судьбами и жизненными путями. А итог один – бомж. Слово, появившееся в русском языке не так давно, и очень быстро ставшее нарицательным. Сначала это была именно аббревиатура, которая обозначала человека, потерявшего или не имеющего жилья. Теперь это уже собирательный образ людей опустившихся, бродяг и просто нищих. Факторами, обуславливающими рост численности бомжей, являются, прежде всего, социально-экономические условия, настоящего времени, не позволяющие оступившимся людям выбраться из порочного круга; смена системы ценностей и трансформации института семьи, не справляющегося с одной из важнейших функций - воспитательной (отсюда и возникает добровольная маргинальность); терпимость общества, и отсутствие целостной системы социальной поддержки лиц, не имеющих постоянного места жительства и занятий. Если учесть, что именно бывшие заключенные являются доминирующей группой, которая формирует категорию бомжей, то нужно помнить, что они могут преступить нравственные нормы и наиболее способны к правонарушительным действиям. Такие люди являются типичными представителями социального дна, и порой именно они могут быть возмутителями спокойствия. При этом в данный момент времени бомжи создают собственные сообщества (колонии), так как сообществом себе подобных жить легче, то есть собственную субкультуру. Именно такие группы представляют серьезную опасность для социума, т.к. они не приемлют основных ценностей российского общества. Поэтому так важно создание диагностических мониторинговых систем, которые бы позволяли осуществлять контроль и непрерывное слежение за динамикой численности лиц без определенного места жительства, условиями их жизнедеятельности и настроением по отношению к обществу. Наряду с традиционными факторами распространения структурной маргинальности, т.е. пополнения контингента бомжей лицами, вернувшимися из мест лишения свободы, в настоящее время этот контингент активно расширяется за счет лиц, обманутых в процессе продажи или обмена квартиры, что является следствием низкого уровня жизни (экономический

фактор), а также за счет лиц с добровольно-сознательным выбором маргинального положения. В настоящее время их можно встретить на улице, у дверей магазинов, где они просят милостыню, у мусорных баков. Они живут в подвалах, заброшенных домах и теплотрассах. Их неопрятных, давно не мывшихся, в грязной, истрепанной одежде - мы встречаем каждый день, еще вчера полноправные граждане своей страны, сегодня они утратили все социальные связи. Социологи определяют категорию "бездомных" как людей, не имеющих жилья: ни собственного, ни служебного, ни взятого внаем, ни предоставленного на долговременной основе родственниками или друзьями; или пользующихся доступом к жилью на эпизодической основе и рискующих остаться без него в любой момент. Люди бомжи появились как социальный феномен в нашей стране в конце 80-х годов 20 века. По данным последней переписи населения, в г.Барнауле зарегистрировано 1842 лица без определенного места жительства, по другим данным, в коллекторах, подвалах Барнаула живет свыше 2 тысяч человек без определенного места жительства. Официальной статистики численности граждан этой категории не существует. Есть лишь данные о количестве учреждений социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий, а также о количестве граждан, обслуженных в них. Поэтому реально оценить масштабы проблемы невозможно. Каждое учреждение, работающее с такими людьми, ведет свой учет. Всего, же в стране к данной категории людей можно отнести около 4 млн. человек. Социальная работа определяется как особый вид деятельности, направленный на решение социальных проблем отдельных личностей, слоев и групп, на создание условий, которые благоприятствуют восстановлению или улучшению способностей людей к социальному функционированию. Корни социальной работы с лицами без определенного места жительства уходят во времена древнейших славян, где были известны простейшие формы благотворительности. Как было упомянуто выше причины бездомности различны. В специальном докладе уполномоченного по правам человека в Алтайском крае опубликованы данные социологического исследования, исходя из которых, половина опрошенных начали бродяжничать из-за неустроенности в семье, 15 % в виду миграции, около 35 % злоупотребляли алкоголем и наркотиками. Ежедневно ряды бездомных пополняют бывшие заключенные, убегающие от родителей дети, инвалиды, наркоманы и алкоголики, беженцы, военнослужащие, возвращающиеся из других стран. Большинство бездомных — одинокие мужчины. Женщины среди бездомных составляют около 10%. Это алкоголички, женщины, вернувшиеся из мест заключения (последняя группа составляет около 20% всей численности бездомных женщин). Однако главной причиной пополнения этой группы людей является отсутствие жилья, каждый пятый бомж, не имея стабильного заработка, продал собственное жилье, 16 % выселены из ведомственного жилья, либо выселены из квартир родственниками, 13 % лишились его в связи с расторжением брака, 12 % потеряли жилплощадь во время отбытия наказания в местах лишения свободы, около 7 % - бывшие

воспитанники детских домов и школ интернатов. Порой такие лица создают угрозу для себя и окружающих, являясь, например виновниками пожаров. Такие личности, как правило, являются переносчиками инфекционных и венерических заболеваний, больны алкоголизмом и наркоманией, совершают административные проступки и уголовные преступления. Другая проблема, связанная с лицами данной категории, заключается в том, что такие люди часто становятся виновниками мелких краж. Кроме всего прочего, в последнее время участились случаи убийства бездомных одиноких людей — в первую очередь подростками и молодежью. На практике существует огромное количество примеров жестокого обращения к данной категории лиц. Барнаульскими властями для урегулирования сложившейся ситуации предпринимаются различные меры. С 2003 г. в Барнауле успешно работает краевой Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства. Это пока единственное учреждение, ориентированное на оказание комплекса социальных услуг. Центр рассчитан на 68 мест единовременного проживания. Ежегодно в него обращаются за помощью около 1,5 тыс. чел. Половина из них — лица без определенного места жительства. Другую часть составляют люди, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Здесь психологическая служба проводит первичную адаптацию человека в социально-здоровой среде, снимает психологическую напряженность. Помощь в оформлении таким людям пенсий, пособий, инвалидности, определение их в стационарные учреждения социальной защиты населения — одна из основных забот сотрудников Центра. Алтайская краевая общественная благотворительная организация «Дом» в течение нескольких лет занимается социальной реабилитацией лиц без определенного места жительства. Благодаря ей, люди вновь обретают крышу над головой, обзаводятся семьями и начинают строить новую жизнь. Религиозные объединения при организации социального служения по-прежнему дают бездомным возможность питаться. Барнаульской Епархией Русской православной церкви достигнута договоренность с городскими властями о выделении по ул. Ядринцева в г. Барнауле помещения для организации столовой для лиц, данной категории. Церковью «Царство Божье» еженедельно по понедельникам в 13 часов на площади Спартака в краевом центре проводятся благотворительные обеды. По ул. Мамонтова, 327 на базе Христианского кризисного центра для наркоманов и алкоголиков «Спасение» открыт Центр для лиц без определенного места жительства. Таким образом, в Барнауле предпринимаются попытки улучшить сложившуюся ситуацию, но пока результаты не впечатляют. В заключение хотелось бы отметить, что проблемы социальной помощи никем не защищенной группы населения на государственном уровне, по сути, не решаются или решаются вяло, без всяких усилий и строгого соблюдения законодательства и прав. Нет четко сформулированной государственной политики по отношению к бездомным. Нельзя забывать, что бездомные должны не только обеспечиваться правами, но и, как все законопослушные граждане, выполнять определенные обязанности в отношении

окружающих, общества в целом. Они не должны существовать исключительно за счет членов нормального общества. Поэтому необходимо создание таких институтов, которые предназначены не только наказывать или миловать, но и оказывать помощь, содействовать социализации и адаптации без всякого деления на "достойных" и "недостойных", также необходимо создание, бесплатных столовых и социальных общежитий для проживания там лиц без определенного места жительства. Это выражается в создании институтов, ориентированных не только на приспособление представителей лиц без определенного места жительства к получению помощи, а также и на активное освоение и использование ими социокультурных навыков. Самое главное в решении рассматриваемой проблемы - это преодолеть системный кризис в стране, проводить такую социальную политику, которая была бы нацелена на обеспечение нормальных условий жизни большинства населения, особенно так называемых слабозащищенных слоев.