

Бирюкова Д.И.

Алтайский государственный университет.

Научный руководитель - Е.А. Брюханова, к.и.н., доц.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

Перепись населения – это основной источник данных о населении. Именно переписи населения предоставляют в распоряжение демографов, экономистов, социологов, других специалистов, а также государственным органам и другим заинтересованным организациям сведения о населении, о его численности и составе на определенный момент времени.

Учет населения известен с древнейших времен, тем не менее, переписи населения имеют относительно небольшую историю. Последние проводятся по определенным, строгим правилам и ведут свою историю с 1790 г., когда в США была осуществлена первая подобная перепись. Перепись населения представляет собой процесс сбора демографических, экономических и социальных данных, характеризующих в определенный момент времени каждого жителя страны или территории.

Наиболее полное и исчерпывающее определение переписи населения было дано Статистической комиссией ООН. Согласно этому определению, перепись населения – это «единый процесс сбора, обобщения, оценки, анализа и публикации, или распространения иным образом, демографических, экономических и социальных данных, относящихся по состоянию на определенное время ко всем лицам в стране или четко ограниченной части страны».

Аналогичное определение переписи населения дано и в российском законодательстве: «Всероссийская перепись населения представляет собой процесс сбора сведений о лицах, находящихся на определенную дату на территории Российской Федерации, организованный на всей территории Российской Федерации по единой государственной статистической методологии в целях получения обобщенных демографических данных» (ФЗ «О Всероссийской переписи населения». Ст.11).

Из приведенного определения видно, что перепись является специальной статистической операцией сбора, обобщения и анализа демографических, экономических и социальных данных. Особенность такого статистического мероприятия заключается в том, что собираемая информация привязана к точно определенному моменту времени и касается каждого жителя страны или территории.

Современные переписи характеризуются всеобщностью, одномоментностью, наличием единой программы, поименностью, а также самоопределением, конфиденциальностью и строгой централизацией управления.

Кроме того, важнейшим принципом проведения переписи является неперемное соблюдение прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни и жилища, недопустимость использования собранной в ходе переписи информации в целях причинения имущественного и морального вреда человеку и гражданину, ограничения его прав и свобод. Благодаря строгому соблюдению этих принципов переписи населения являются источником наиболее точных и надежных данных о населении.

Данные переписей уникальны, их невозможно получить при текущем учете или использовании данных административных источников. Информация о численности и составе населения необходима для формирования бюджетов всех уровней, на их основе производится расчет параметров социально-экономического развития России и ее регионов. В связи с этим требуется регулярные обновления информации о населении. Кроме того велико культурно-историческое значение каждой переписи. Ведь она является своего рода портретом общества, мгновенной социально-демографической фотографией всей России.

К изучению материалов переписей населения, а также к процессам организации данной статистической операции обращались многие известные исследователи и ученые. Например, В.А. Тишков, В.М. Кабузан, В.М. Медков, А.И. Гозулов и др. Огромное значение переписей населения прекрасно понимали в прошлом многие передовые люди России, не только активно принимавшие участие в обсуждении актуальных социально-экономических проблем своего времени и вопросов подготовки переписей населения, но и активно работавшие на ней в качестве простых переписчиков. Наиболее известными примерами являются Л. Н. Толстой, участвовавший в московской переписи 1882 г., и А.П. Чехов, бывший переписчиком во время первой Всероссийской переписи 1897 г.

Теме не менее, несмотря на очевидную значимость переписей населения, на страницах периодической печати возникает вечный вопрос, обусловленный концентрацией разнообразных данных о населении в государственных реестрах. Есть паспортные столы, ЗАГСы, МВД, ГАИ, подавляющее большинство людей зарегистрированы по месту жительства или по месту пребывания. Выходит, что все данные уже есть, но перепись все же проводят. В связи с этим возникло множество различных мнений в СМИ. Одни пишут, что перепись - это «клоунада» и нужна она лишь для того, чтобы манипулировать общественным мнением, другие считают перепись «декоративной ширмой», третьи - просто тратой денег, четвертые утверждают, что перепись населения вовсе не нужна, так как никто не обязан разговаривать с переписчиком, многие будут откровенно глумиться и врать, некоторые просто не откроют дверь ведь, прикрывшись переписью, могут посетить грабители.

Такое негативное отношение к переписям населения социолог Любовь Борусяк считает вполне естественным, «потому что люди не доверяют властям... И сразу возникают идеи, висящие в общественном мнении, что это коррупция, «распил». Люди, считающие перепись населения, далекой от действительности, во

многим правы. Валерий Тишков в статье «Уроки переписи» пишет о допущенных ошибках в переписи населения РФ. Например, дефектность закона, «объявившего участие в этом важнейшем общегосударственном деле добровольным». Также «основной документ переписи, а именно - опросный лист ни разу не был представлен широкой общественности, а тем более не объяснялось, как следует отвечать на вопросы», ведь перепись должна отражать реальный уровень жизни, а люди многие вопросы понимают неправильно, т. е. не тот смысл вкладывают. «По указанным источникам доходов судить о благосостоянии россиян будет крайне сложно. Ибо даже президент страны в своем ответе указал только заработную плату, хотя подарил переписчице изданную им книгу, за которую наверняка ему был начислен гонорар», - пишет В. Тишков, а под вопросом «национальность» люди обычно понимают гражданство.

Выходит, многие считают, что перепись обществу не нужна, а нужна государству. Тут можно вспомнить слова Л.Н. Толстого, сказавшего, что перепись - зеркало, в которое посмотрится каждый, хочет он того или нет. А на вопрос об уже имеющихся данных очень ясно ответили на сайте всероссийской переписи 2010. «Пока только с помощью переписи можно получить о населении наиболее точные характеристики. Органы загса осуществляют регистрацию демографических событий. Это рождение человека, смерть, заключения брака, расторжение брака. Они могут определить, сколько человек родилось в том или ином месяце или году, сколько умерло, сколько заключено браков, сколько расторгнуто браков. Но оценку численности населения они не ведут. Такая же ситуация в органах внутренних дел, и федеральной миграционной службе. Вот поэтому в 2002 году благодаря переписи населения в стране было выявлено почти на 2 миллиона человек больше, чем по текущему учету. Подобные расхождения - удел и других стран...» Перепись позволяет получить информацию не только об общей численности, но и другие важные сведения о населении России (о владении языками, национальном составе и образовательном уровне). Сочетание данных о численности, структуре и распределении населения по территории с его социально-экономическими характеристиками также может быть получено только в результате переписи. Такую информацию невозможно почерпнуть из баз данных, имеющихся в распоряжении местных администраций, органов жилищно-коммунального хозяйства, внутренних дел, образования и здравоохранения.

Подводя итог, можно сказать, что отказаться от переписей населения ни в коем случае нельзя, так как они обладают множеством функций: культурной, исторической, социальной, статистической и др. Хотелось бы, конечно, чтобы следующая всероссийская перепись населения не повторила указанных исследователями ошибок и была ближе к действительности.