

**Бауман А.А.**

Барнаульский юридический институт МВД России.  
Научный руководитель - Ю.И. Церникель, к.п.н., доц.

## К ВОПРОСУ О СООТНОШЕНИИ ГОСУДАРСТВА И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» гласит ч. 1 ст.3 Конституции Российской Федерации, таким образом закрепляя принцип народного суверенитета, и продолжает в части 2, «народ осуществляет свою власть непосредственно, а так же через органы государственной власти и местного самоуправления», иначе говоря, демократия в России осуществляется непосредственно и опосредованно, т.е. через систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Общепризнанно, что формой опосредованного осуществления власти народа (политической власти) является государство - суверенная территориальная организация политической власти в обществе. Что касается местного самоуправления, то Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части 2 ст.1 однозначно определил местное самоуправление как форму народовластия в Российской Федерации. Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации функционирует две формы народовластия- государство и местное самоуправление. В связи с эти м возникает ряд вопросов: в чем различие указанных форм народовластия, каким образом разграничивается компетенция между ними, как осуществляется взаимодействие. Коротко обозначим ответы на первые два вопроса. Очевидно, что принципиальным отличием государства от местного самоуправления является наличие у последнего суверенитета. А это значит, что государство вправе решать любые вопросы управления публичной сферой жизнедеятельности общества. Что касается местного самоуправления, то его компетенция определяется нормами Главы 8 Конституции Российской Федерации «Местное самоуправление» и устанавливается государством в Главе 3 указанного выше Федерального закона «Вопросы местного значения». При это в соответствии со ст. 12 Конституции Российской Федерации государство, установив компетенцию местного самоуправления, не имеет право вмешиваться в процесс его осуществления. Сказанное означает, что компетенции государства и местного самоуправления разграничены, однако и та и другая форма народовластия имеют один источник - народный суверенитет и должны действовать в унисон в интересах всего общества в целом. В рамках данной работы мы ставим перед собой цель выявить и охарактеризовать способы взаимодействия между государством и местным самоуправлением.

В основе взаимодействия государства и местного самоуправления лежит ряд принципов: обеспечение прав и свобод человека и гражданина, законность, территориальность, рациональное сочетание государственных, муниципальных

и общественных и местных интересов, единство государственной политики, рациональное управление государственной и муниципальной собственностью, создание условий для развития гражданского общества и правового государства.

И пожалуй, главным общим исходным началом является то, что и государственная, и местная власть базируются на едином принципе народовластия, реализуемом на двух уровнях публичной власти. Потому не должно быть антагонизма между местным самоуправлением и осуществлением государственных функций на местах. Местное самоуправление в современных условиях не может развиваться «в отрыве» от государства. Исторический опыт показывает, что в периоды российских смут и кризисов разрушительные процессы происходили «в связке» как в государственных, так и в местных структурах.

Взаимодействие местного самоуправления и государства можно свести к двум основным формам: координация и государственный контроль. И если координация предполагает взаимный, обоюдный характер связи участников отношений, то государственный контроль предполагает комплекс односторонних действий государственных органов по отношению к местному самоуправлению. Вместе с тем с учетом централистских тенденций правильным будет вести речь пока о переходе от методов администрирования - управления "по вертикали" к методам координационного сотрудничества всех участников территориального развития. Другой формой взаимодействия между государственными органами и местным самоуправлением является государственный контроль, который осуществляется федеральными и региональными органами государственной власти и в зависимости от объекта может быть подразделен на два вида: контроль соблюдения законов и законности в деятельности органов местного самоуправления и контроль осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Причем в последнем случае органы государства вправе осуществлять проверку не только законности, но и целесообразности действий (решений) подконтрольных органов и отменять акты органов местного самоуправления, что вызывает у некоторых авторов сомнения в конституционности такой нормы.

Местное самоуправление, будучи самостоятельным институтом, оказывает влияние на государство и его структуру, взаимодействуя с ним в следующих формах:

-исполнение решений органов местного самоуправления всеми предприятиями, организациями, учреждениями независимо от их организационно-правовых форм;

-обращение государственных и местных органов друг к другу, создание согласительных комиссий, обращение в суд для разрешения спорных вопросов;

-участие местных представительных органов в региональном законодательном процессе, обращение с законодательной инициативой в региональной парламент;

-активная деятельность различных объединений муниципальных образований (Конгресса муниципальных образований, Союза российских городов и др.) и предписанная в новом Законе необходимость создания Советов глав муниципальных образований для координации и повышения эффективности их деятельности;

-участие местного самоуправления в проведении федеральных и региональных выборов и референдумов;

-осуществление органами местного самоуправления переданных им законом отдельных государственных полномочий.

Однако в системе рассматриваемого взаимодействия государству принадлежит ведущая роль, поскольку оно законодательно определяет наличие, статус и место местного самоуправления в системе публичной власти; может наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Выступая гарантом местного самоуправления, Российская Федерация в силу ст. 133 Конституции РФ берет на себя обязанность обеспечить судебную защиту местного самоуправления, обеспечить компенсацию дополнительных расходов, возникших вследствие решений, принятых органами государственной власти; местное самоуправление гарантируется установлением конституционного запрета на ограничение его прав, установленных Конституцией РФ и законами. Тем самым федеральные и региональные органы власти как бы ограничивают свои полномочия в пользу расширения прав народа на самоуправление.

Таким образом, самоуправление не означает обособление, выход из системного единства публичной власти, освобождение от влияния государства и субординационных связей. Местное самоуправление и государство обречены на сотрудничество и взаимную поддержку, являются главными участниками взаимодействия в системе федеративных отношений, способствуют более эффективной гармонизации и взаимодействию уровней публичной власти, обеспечению государственной целостности и единства Российской Федерации при всем ее многообразии. Эффективность взаимодействия государства и местного самоуправления консолидирует общество и государство, расширяет возможности для участия граждан в управлении общественными и государственными делами, способствует достижению единой цели - интеграции общества и государства в условиях становления демократических правовых федеративных институтов.

#### Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. № 7, 2009. 21 января.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» (ред. от 27 декабря 2009 г.) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст.3822.

3. Авакьян, С.А. Современные проблемы конституционного и муниципального строительства в России / С. А. Авакьян // Конституционное и муниципальное право.- 2010.- № 3.

4. Андреева, О.А. Политико-правовые механизмы и средства обеспечения местного самоуправления в современной России / О. А. Андреева // Государственная власть и местное самоуправление. - 2010. - № 4.

5. Бабичев, И.В. Основания российского муниципализма и его принципы И. В. Бабичев // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - № 1.