

М.А. Барковская
Алтайская академия экономики и права.
Научный руководитель – С.В. Реттих, к.п.н., профессор РАЕ.

ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА Г. БАРНАУЛА)

Одной из важнейших задач реформирования российского общества является повышение качества управления социальным развитием государства. Современная наука имеет в своем арсенале множество подходов к управлению социальными процессами. При этом значительное внимание в настоящее время уделяется программно-целевому подходу, позволяющему эффективно решать комплексные задачи социально-экономического развития. Сущность данного метода может быть раскрыта при рассмотрении его на фоне взаимодействия двух более общих подходов - целевого и программного.

Целевой подход представляет собой систему методов и методических приемов, обеспечивающую постоянную ориентацию управленческой деятельности, прогнозно-управленческих решений и процессов выполнения этих решений на конечные результаты с учетом перспективных целей развития. Программный подход предполагает увязку поставленных задач с ресурсами и организацию выполнения мероприятий. Средством реализации программно-целевого подхода к управлению социально-экономическим развитием региона является целевая комплексная программа. Данную программу можно характеризовать как инструмент решения совокупности задач различного уровня на основе анализа исходной ситуации и путей ее улучшения. Отличительными характеристиками программы, как формы интеграции ресурсов и видов деятельности, а также организации выполнения управленческих решений, являются комплексное включение в нее всех необходимых и достаточных мероприятий, а также установление четких зависимостей и связей отдельных мероприятий и исходной задачи, позволяющих оценить их «вклад» в конечный результат деятельности. Выполнение программы связано с централизацией функций управления, что обеспечивает решение проблем, преодоление которых в рамках существующей организационной структуры и механизма координации невозможно или неэффективно.

Данный подход с наибольшей последовательностью и полнотой реализует принципы системного анализа, конкретизируя их применительно к процессам управления социально-экономическими системами, а также является основой для адекватного отражения региональной специфики, и поэтому представляет собой наиболее эффективный инструмент управления территориальным развитием.

Однако, как показал опыт реализации программ социальной и иной направленности, процесс их разработки и осуществления далек от совершенства. Глубокая критика целевых программ содержится в научных работах А.Адамеску, П.Бурака, Г.С.Бурдуладзе, Н.П.Глущенко, В.Н.Лексина,

Ю.А.Селищева, А.Н.Швецова и др. Авторы выделяют такие недостатки современного целевого программирования, как размытость целеполагания, нехватка взаимосвязей, неэффективность системы оценок, нерациональность организационных форм управления, отсутствие гибкости и др. Очевидно, преодоление отмеченных недостатков является актуальным и позволит реализовать более эффективное управление социальным развитием территории на основе программно-целевого подхода. Все перечисленные обстоятельства определили выбор темы исследования.

Цель работы состоит в исследовании программного подхода в правовых исследованиях.

Объектом исследования выступают целевые программы социального характера, реализуемые в рамках региона.

Предметом исследования являются механизмы адаптации планирования и управления социальными программами, реализуемых в пределах административно-территориального образования.

Российское государство утратило целый ряд прежних позиций в области профилактики правонарушений (ликвидация общественных формирований правоохранительной направленности, службы профилактики в системе МВД России и др.). Заметно снижение научного интереса к проблемам профилактики правонарушений. Очевиден и недостаток методических рекомендаций по организационному обеспечению профилактической деятельности отделов внутренних дел и органов местного самоуправления.

В современном законодательстве РФ определены четыре основных направления в работе по профилактике правонарушений (правовое обеспечение, профилактическая работа среди молодежи, социальная адаптация, охрана правопорядка гражданами и общественными организациями). Рассмотрим программу взаимодействия ОВД и органов местного самоуправления на примере Ленинского района г. Барнаула. Спецификой деятельности отдела полиции №8 УВД г. Барнаула по профилактике правонарушений является использование комплекса мер как общей, так и индивидуальной профилактики. Среди наиболее эффективных средств профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями в школах являются встречи с работниками полиции (35%), включение подростков в трудовую и культурно-досуговую деятельность (24%), совместные рейды педагогов и сотрудников отдела полиции №8 (22%), посещение семьи «трудного» подростка (19%). При администрации Ленинского района функционирует комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, административная комиссия. В районе создано 10 советов ТОС, общий охват самоуправлением населения составляет 90%. Постепенно с развитием самоуправления сложилась систем работы органов ТОС с участковыми уполномоченными полиции. В ходе исследования выделены основные особенности взаимодействия отдела полиции №8 УВД г.Барнаула и Администрации Ленинского района, такие как:

–Организация совместной профилактической работы в отдаленных сельских/поселковых советах (Гоньба, Казенная заимка, Березовка);

- Создание совместного координационного совета по профилактике правонарушений;
- Организация гражданских отрядов территориального общественного самоуправления, которые совместно с участковыми уполномоченными полиции организуют совместные рейды;
- Привлечение в добровольные народные дружины граждан из числа жителей ТОС;
- Регулярное проведение совещаний районными оперативными штабами по обеспечению общественной безопасности и антитеррористической защищенности с председателями органов ТОС, на которых рассматриваются вопросы о принимаемых мерах по совершенствованию системы антитеррористической безопасности; организации работы добровольной народной дружины, привлечению к охране общественного порядка органов ТОС;
- Проведение совместных совещаний администраций районов, РУВД, комиссий по делам несовершеннолетних с председателями органов ТОС и уличных комитетов с целью координации их взаимодействия;
- Участие органов ТОС в межведомственных профилактических рейдах и «социальных патрулях» совместно с комиссией по делам несовершеннолетних, полицией и общественностью, в ходе которых проверяются по месту жительства неблагополучные семьи, подростки, осужденные условно, проводятся беседы профилактического характера, осуществляется проверка предпринимателей на предмет недопущения продажи алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним.

Сформулируем основные, на наш взгляд, рекомендации по организации работы Советов территориального общественного самоуправления с участковыми уполномоченными полиции в Ленинском районе г. Барнаула:

- Осуществлять на постоянной основе взаимодействие Советов ТОС с участковыми уполномоченными полиции, учитывать при составлении перспективных и текущих планов работы проведение совместных мероприятий;
- Проводить еженедельный совместный прием граждан;
- Оказывать содействие службе участковых уполномоченных полиции в проведении ими ежеквартальных отчетов перед населением;
- Ввести в практику заслушивание информации участкового уполномоченного полиции о состоянии правопорядка;
- Включать в совместные планы работы Советов ТОС и службы участковых уполномоченных полиции вопросы взаимодействия с органами опеки и попечительства по выявлению детей, находящихся в социально- опасном положении;
- Совместно со службой участковых уполномоченных полиции содействие комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в профилактической работе по предупреждению беспризорности детей.
- Вести работу по привлечению лиц, нарушающих правила благоустройства к административной ответственности;

- Проводить мониторинг состояния правопорядка на вверенной территории;
- Выпускать и размещать на территории микрорайона информационные бюллетени о результатах совместной работы.

Анализ современного состояния проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних, рассмотренный нами в теоретической главе и практики ее решения в системе органов внутренних дел (на опыте отдела полиции №8 УВД г. Барнаула и Алтайского края в целом), позволил сделать вывод о том, что эффективность профилактической работы в значительной степени зависит от более тесного сотрудничества всех ее субъектов - как на уровне системы органов внутренних дел, так и на уровне социальных институтов, не входящих в данную систему. Внедрение данной модели должно не только интегрировать усилия сотрудников и специалистов органов внутренних дел, но и способствовать включению потенциала различных организаций, призванных с учетом наличия их компетенций и функций реализовывать различные аспекты воспитательной работы, социальной, психологической и педагогической помощи подросткам и их семьям. Таким образом, предложенные мероприятия могут сократить удельный вес правонарушений в Ленинском районе г. Барнаула.