

Акопян Г.А.

Алтайский государственный университет.
Научный руководитель - И.Ю. Маньковский, к.ю.н., доц.

СОВЕТСКОЕ ЗЕМЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ПЕРИОД С ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ ДО НАЧАЛА ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Земля для России всегда была одним из основных источников благосостояния страны. Обширные просторы, обилие черноземов издавна способствовали развитию самых разных отраслей экономики, и в первую очередь сельского хозяйства. За короткий срок благодаря земельной реформе миллионы граждан стали собственниками земельных участков. Земельное право современной России, образовавшейся как политическое единство и как суверенное государство в 1991 г., имеет короткую историю. Однако его теперешнее состояние является продолжением длительной исторической эволюции права как дореволюционной России, так и особенно права, развившегося после установления советской власти в 1917 г.

Объектом данного исследования является земельное законодательство советской России в период с Октябрьской революции до начала Великой Отечественной войны.. **Предмет исследования** – особенности регулирования земельно-правовых отношений. **Целью исследования** является выявление специфических черт правового регулирования земли в данный период.

Законодательство данного периода условно можно разделить на этапы, основанные на традиционно выделяемых историками временных отрезках.

Первый этап – **земельное законодательство первых лет советской власти (октябрь 1917 – 1920 гг.)**. В данный период был принят ряд нормативных актов, касавшихся в основном вопросов национализации земли и упразднения частной собственности на землю. Первым нормативным актом, внесшим революционные преобразования в земельные отношения, стал Декрет «О земле», принятый Всероссийским центральным исполнительным комитетом (ВЦИК) 26 октября 1917 г. В соответствии с Декретом отменялась помещичья собственность на землю, земли передавались «в распоряжение волостных земельных комитетов уездных Советов крестьянских депутатов, впредь до Учредительного Собрания». Частью Декрета стал Крестьянский наказ о земле, по которому право частной собственности на землю отменялось навсегда.

Важное место среди нормативных актов того времени занимает Декрет ВЦИК от 19 февраля 1918 г. «О социализации земли» — своего рода комплексный документ, охвативший широкий круг земельных отношений. Декрет окончательно отменил право частной собственности на землю.

Также в данный период делается первый шаг к классификации земель по категориям. В частности, выделяются земли, предоставляемые для культурно-просветительных целей, для занятия сельским хозяйством, с целью застройки, для устройства путей сообщения. Установлены порядок административного обжалования решений государственных органов о предоставлении земель,

основания прекращения права пользования и порядок компенсации при изъятии земель.

Постановление ВЦИК от 14 февраля 1919 г. «О социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию» закрепило политику перехода от единоличных форм хозяйствования на земле к коллективным. Все виды единоличного землепользования рассматриваются как «проходящие и отживающие». Одновременно постановление предусматривало порядок ведения землеустройства, регистрации и учета землепользовании

Второй этап— **законодательство периода Новой экономической политики (1921 – 1928 гг.)**. Законодатель в начале 20-х гг. вернулся к стимулированию единоличного крестьянского хозяйства. В 1922 г. принимается первый Земельный кодекс РСФСР, который начинался с подтверждения незыблемости принципа об отмене навсегда права частной собственности на землю, а все земли провозглашались собственностью рабоче-крестьянского государства. Объектами регулирования данного нормативного акта стали лишь две категории земель — сельскохозяйственные и земли городов. Для сельскохозяйственных земель снимался запрет на аренду, которая, однако, была ограничена сроками (максимально на 6 лет) и условиями, и запрещалось использование наемного труда в земледельческом хозяйстве. Допускалось создание так называемых трудовых земледельческих хозяйств (дворов), по своему правовому статусу приближенных к современным фермерским хозяйствам. Особый раздел был посвящен правовому режиму городских земель, выделялась категория земель специального назначения (ныне — земли промышленности).

Отсутствие в Земельном кодексе положений о правовом режиме некоторых категорий земель компенсировался за счет принятия специальных актов. Правовой режим лесных земель был установлен Лесным кодексом РСФСР, принятым 7 июля 1923 г. Лесной кодекс вводил понятие единого государственного лесного фонда, включающего все леса и земельные площади, предназначенные для выращивания древесины и для нужд сельского хозяйства. Горное положение Союза ССР, принятое постановлением ЦИК и СНК СССР от 9 ноября 1927 г., устанавливало государственную собственность на недра и детально регулировало отношения, связанные с «производством горного промысла», включая разведку и добычу полезных ископаемых. Земли предоставляются в пользование в порядке горного отвода по разрешениям государственных органов.. В 1928 г. был принят Горный закон РСФСР, урегулировавший горные и связанные с ними земельные отношения на территории РСФСР. По содержанию и структуре он близок, а порой и повторяет соответствующие положения союзного закона. Положением о земельных распорядках в городах, утвержденным Декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 13 апреля 1925 г., кодифицировано законодательство о правовом режиме городских земель. Положение определило состав городских земель, порядок их предоставления в пользование на праве аренды и порядок изъятия.

В постановлении ЦИК СССР от 15 декабря 1928 г. «Общие начала землепользования и землеустройства» впервые дана развернутая

характеристика национализации земли, под которой понимаются отмена навсегда частной собственности и установление исключительной государственной собственности. Нарушению этого порядка путем совершения сделок с землей присваивается высокая степень общественной опасности, подразумевающая привлечение к уголовной ответственности. Взяв курс на стимулирование коллективных видов землепользования. 30-е годы — годы борьбы за коллективизацию сельского хозяйства. Колхозное землепользование образовало особый правовой институт. Закреплен принцип устойчивого, т.е. не допускающего изъятия в связи с выходом отдельных членов, землепользования колхозов. Делается акцент на ужесточении условий единоличного крестьянского землепользования.

Третий этап составляют нормативные акты, принятые в период становления социализма (1929 – 1941гг.). В данный период произошло уточнение правового статуса курортов, заповедников и городских земель.

Общим итогом предшествующего развития земельных отношений и их дальнейшего регулирования явились нормы Конституции, закрепившие право исключительной государственной собственности на землю, право колхозов на бесплатное и бессрочное пользование землей. Конституция относила к ведению Союза ССР принятие Основных начал землепользования, а установление порядка пользования землей – к ведению союзных республик в лице соответствующих высших органов государственной власти и государственного управления.

Таким образом, регулирование земельных отношений в советской России в данный период характеризовалось как отношение между социалистическим государством и землепользователями. Земельное законодательство в указанный период было направлено на обеспечение незыблемости, то есть устойчивости и постоянства пользования землей, ее недрами, лесами, водами, на устройство и использование их в интересах советского государства. Большинство актов закрепляло или подтверждало национализацию земель и упразднение частной собственности на землю.

Советское земельное законодательство в период с Октябрьской революции до начала Великой Отечественной войны заложило основы исключительного государственного регулирования земель, что в свою очередь оказало значительное влияние на ход земельной реформы девяностых годов, многие проблемы которой не были решены до сих пор. Поэтому изучение земельного законодательства указанного периода вкупе с комплексным изучением земельно-правового регулирования в истории России способны дать ответ на перманентно острый «земельный вопрос» России.

Библиографический список

1. Земельное право .Элементарный курс: учебник для вузов/– И. О. Краснова - М.: Юристъ – 272с
2. Абыкеева, А.Т. Земельное право в первый год советской власти, октябрь 1917-1918 гг.: Автореферат диссертации на соискание ученой степени

кандидата наук/А. Т. Абыкеева; всесоюзный институт юридических наук. –М., 1963. -11с.

3. Суворов, В.И.: Государственно-правовое регулирование земельных реформ в России: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук/ Владимир Иванович Суворов; -М., 1996 – 166с.