

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

Фомин И.С. – студент, Робец Д.С. – ассистент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

В 2014 году экономика России испытала сразу несколько негативных потрясений. В январе-феврале обменный курс рубля снизился из-за начала сворачивания программы количественного смягчения ФРС США. Однако к концу года это выдвинулось лишь незначительным эпизодом на фоне дальнейших событий. Присоединение Крыма к России в марте сопровождалось усилением оттока иностранного капитала, и лишь значительные интервенции позволили тогда ЦБ взять ситуацию на валютном рынке под контроль.

Начиная с марта 2014 года страны ЕС, США, Канада, Япония и ряд других стран поэтапно ввели широкий набор санкций против физических лиц и организаций, несущих, по их мнению, ответственность за события в Крыму и на Востоке Украины. С экономической точки зрения наиболее значимыми являются «секторальные» санкции, введенные США и ЕС, рассмотрим их подробнее.

В первую очередь, объектами санкций стали банки с государственным участием: Сбербанк, ВТБ, Газпромбанк, Россельхозбанк и другие. Затем были запрещены поставки в Россию оборудования для глубоководной добычи нефти и газа, поставка технологий нетрадиционной добычи энергоносителей: буровые платформы, детали для горизонтального бурения, подводное оборудование и ряд других наукоемких продуктов западной и американской промышленности. Была приостановлена выдача лицензий на экспорт в Россию высокотехнологичных оборонных товаров и услуг, а также отменены существующие лицензии в данной сфере. Введено эмбарго на экспорт и импорт оружия, продукцию военного назначения, товаров и технологий двойного назначения. Санкции США и Евросоюза, таким образом, затронули более 90 % российского нефтяного сектора, почти всю российскую газодобычу, а также значительную часть отечественного ВПК. [2]

7 августа 2014 года Правительство Российской Федерации применило ответные санкции, запретив ввоз сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются США, страны Евросоюза, Канада, Австралия и Норвегия. Запрет распространяется на мясо и мясопродукты, рыбу и морепродукты, молоко и молочную продукцию (включая сыры и творог), фрукты и овощи.

Отличительной чертой всех стран, добивавшихся экономических успехов за последние десятилетия была их открытость для внешней торговли. Не менее важна открытость и привлекательность для прямых иностранных инвестиций, поскольку именно этот канал играет ключевую роль в освоении передовых технологий.

Из этого следует, что эффективность санкций для достижения политических целей определяется реальным ущербом экономике и неприемлемостью таких потерь для страны, на которую налагаются санкции. В то же время действие санкций во многом зависит от того, насколько экономика государства способна адаптироваться к негативным внешним воздействиям. Что же делает Россия, чтобы стабилизировать свою экономику в условиях санкций?

Прежде всего, было ускорено проведение реформы в сфере экономики. Новая ставка на развитие реального сектора экономики – есть основной ресурс роста. Доверие к отечественным товарам в России в последние годы заметно выросло. Сейчас государство помогает бизнесу воспользоваться этой тенденцией и запустить внутренний спрос. Ответные меры России на санкции западных стран предоставили серьезные возможности отечественным товаропроизводителям открыть для себя новые рынки, расширить производство.[3]

Кроме этого, в ежегодном послании Президента РФ Федеральному собранию от 4 декабря 2014 года В.В. Путин заявил о необходимости облегчить налоговое бремя отечественного бизнеса, позволить малому бизнесу уходить на двухлетние налоговые каникулы. Такие меры должны обеспечить мощный толчок к развитию отечественного

предпринимательства. Также, в целях импортозамещения, Правительством РФ поставлены долгосрочные планы по развитию сельского хозяйства и всех сфер промышленности на территории Российской Федерации. [1]

В финансовой сфере страны предполагается создание национальной платежной системы, которая сможет заменить Visa и MasterCard. Объем российского рынка, который приходится на данные платежные системы, достигает 85% всех карт и операций по ним. Необходимость ввода собственной платежной системы стала очевидна, когда против российских банков были введены санкции – Visa и MasterCard ограничили проведение операций по картам ряда российских кредитных организаций. Альтернативную им национальную систему, вероятно, создадут по примеру платежной системы Китая, что позволит заблокировать передачу данных в США. В России уже предпринимались попытки создания своих платежных систем на основе отдельных банков, но единой национальной до сих пор представлено не было.

Россия исторически в силу своего геополитического положения смотрит одновременно на Запад и Восток, при этом развитие западного направления в настоящее время преобладает. В новых экономических условиях возникла необходимость поворота на Восток с целью диверсификации партнеров. Восточное направление – это, во-первых, географически близкий к нам регион, во-вторых, это динамично развивающийся рынок с высокими темпами роста, в-третьих, это регион, открытый к сотрудничеству. Топливо-энергетический сектор страны в условиях санкций уже предпринимает шаги в сторону восточного вектора. Уже ведутся переговоры с Вьетнамом по вопросам расширения сотрудничества между российскими нефтедобывающими компаниями и вьетнамскими партнерами в области долгосрочных поставок нефти. [4]

В газовой отрасли также предприняты попытки продвижения на «восточном направлении»: в мае текущего года будет подписан контракт на строительство газопровода из РФ в КНР и поставку российского газа. Сейчас российский газ поступает в КНР только в сжиженном виде и составляет только 2,5% от общего китайского импорта сжиженного газа, поэтому перспективы увеличения объема поставок весьма значительны. Ориентация на восточный рынок также заложена в «Энергетической стратегии 2035». Очевидно, что в условиях, когда Европа активно обсуждает вопрос о снижении зависимости от российского газа и нефти, Россия будет искать альтернативные рынки сбыта, которыми станут китайский рынок и государства, с которыми страна уже тесно сотрудничает. Однако не следует забывать, что чрезмерная ориентация на Восток, и особенно, на китайский рынок, может поставить страну в зависимость от Китая. Уже сейчас на КНР приходится 16,7% всего импорта, то есть именно Китай является главным поставщиком товаров в Россию, опережая Германию и совокупную торговлю со странами СНГ. России следует увеличивать экспортный поток в Китай, а не превращаться в потребителя, зависимо от китайских товаров. Структура импорта и экспорта с Китаем в 2014 году представлена на рисунках 1 и 2. На данном этапе сотрудничества мы закупаем у Китая высокотехнологичную продукцию, в то время как сами продаем в основном лишь топливо-энергетические ресурсы (74%). [5]

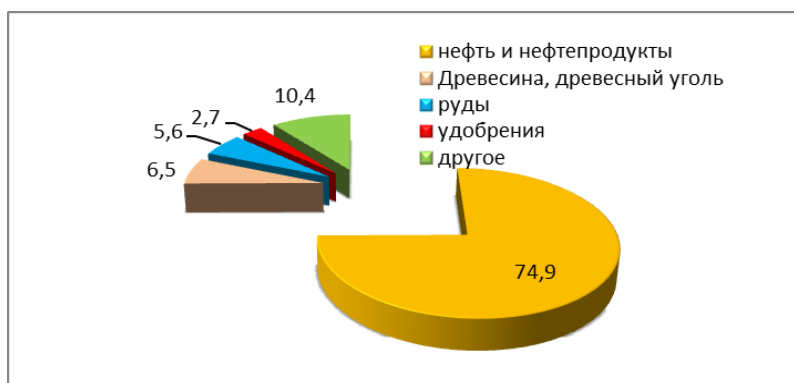


Рисунок 1 - Структура импорта России с Китаем за 2014 год, в %

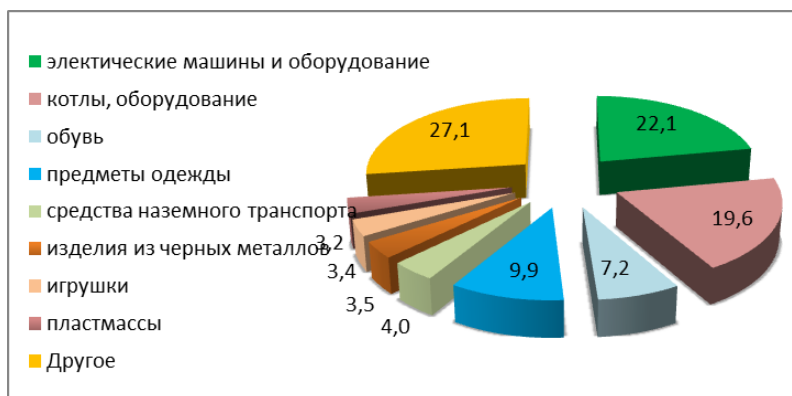


Рисунок 2 - Структура экспорта России с Китаем за 2014 год, в %

Санкции против России выявили необходимость развития собственного полного цикла производства и снижения зависимости от импорта, сокращение которого за счет развития собственного производства является первоочередной задачей для укрепления суверенитета российской экономики. Так, в Правительство уже внесено постановление об ограничении госзакупок импортных автомобилей, сельскохозяйственной, коммунальной, дорожной и железнодорожной техники.

Произошедшие события обозначили не только уязвимость российской экономики, но и ошибочность выбранной ранее стратегии ориентации на западные рынки и импортную продукцию. С этой точки зрения санкции могут сыграть на пользу российской экономике, послужив стимулом для пересмотра парадигм экономического развития прошлых десятилетий, и позволят обеспечить стремительные темпы роста всех отраслей отечественного производства в условиях необходимости импортозамещения.

Список использованных источников:

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации [Текст]: о важнейших общенациональных задачах // Российская газета. – 2014. – 4 дек.
2. Глотова И.И., Сидоренко А.В., Зыза К.С. Особенности стабилизационной финансовой политики в Российской Федерации // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. 2014. № 30. С. 139–144.
3. О долгосрочной государственной экономической политике: Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596.
4. Ростовский М. Россия и санкции: кто кого? // Московский комсомолец. 10.10.2014. № 26646.
5. Имамов М.М. Особенности формирования государственной стратегии социально-экономического развития страны на основе реализации приоритетных национальных проектов // ScienceTime. 2014. № 1. С. 68–74.

ПРОБЛЕМА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО НАЛОГА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Зарубин Е.Ю. – студент, Ротова В.Н. – к.э.н., доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

Земельный налог представляет собой налог на доходы с земли, который уплачивают физические и юридические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Администрирование представляет собой управление, умение практически организовывать исполнительно - распорядительную и производственную деятельность. Тем самым, администрирование земельного налога представляет собой деятельность соответствующих органов по управлению и организации уплаты земельного налога.

Земельный налог относится к местным налогам. Изначально порядок расчетов с бюджетом по земельному налогу в России регулировался Федеральным Законом РФ от 11 октября 1991 г. № 1738-1 «О плате за землю».

В действующий Земельный кодекс РФ земельный налог был введен Федеральным законом от 29. 11. 2004 № 141-ФЗ. Глава 31 ЗК РФ «Земельный налог» содержит основные положения, касающиеся земельного налога: налогоплательщики, объект налогообложения, налоговая база, налоговые льготы. Также Федеральным законом № 229-ФЗ в 2010 году были введены статьи 396, 397, 398, в которых определяется порядок исчисления земельного налога и авансовых платежей по нему, порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей, а также порядок и сроки предоставления налоговой декларации.

Однако, не смотря на то, что со дня введения земельного налога в России прошло значительное время, целый ряд проблем по его администрированию остается нерешенным. Все чаще плательщики земельного налога сталкиваются с большими трудностями при оформлении земельных отношений и уплате земельного налога, а органы местного самоуправления – с его администрированием.

С точки зрения налогового администрирования земельный налог – один из самых непростых. Государство на протяжении целого десятилетия со дня введения земельного налога индексировало его ставки, ежегодно увеличивая их. Вместе с тем налогоплательщики с таким же постоянством уменьшали земельные платежи, находя лазейки в налоговом законодательстве.

С введением отдельной главы № 31 «Земельный налог» в Земельном кодексе РФ, ситуация изменилась, однако не все вопросы остались урегулированы.

В статье 394 НК РФ установлены налоговые ставки земельного налога, которые не могут превышать:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения; занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса; приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства; ограниченных в обороте, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд.

2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

Однако одного создания нормативной базы, регулирующей земельные налоги и отношения, недостаточно.

На современном этапе выявлены существенные проблемы, с которыми сталкиваются как налоговые органы, так и налогоплательщики. Ввиду того, что земельный налог относится к местным налогам, сложности с его администрированием возникают именно на местном уровне, в муниципальных образованиях.

Наиболее распространенной проблемой является определение налоговой базы, без которого невозможна уплата земельного налога. Многие муниципальные образования так и не смогли предоставить в налоговые органы в полном объеме информацию об объектах налогообложения и правообладателях земельных участков. Можно утверждать, что эта проблема имеет место из-за недостаточных темпов осуществления межевания, кадастрового учета земель и подготовки соглашений и договоров аренды во многих муниципальных образованиях РФ.

Еще одной острой проблемой, с которой столкнулись налоговые органы – это налогообложение доли собственника. Согласно пункту 1 статьи 392 Налогового кодекса РФ налоговая база в отношении земельных участков, находящихся в общей долевой собственности, определяется для каждого из налогоплательщиков, являющихся

собственниками данного земельного участка, пропорционально его доле в общей долевой собственности.

Однако на практике налоговые органы из регистрационной службы получают неточные или неполные сведения о кадастровых номерах, о размерах долей в праве собственности на земельные участки. Тем самым, наличие незарегистрированных прав собственности на земельные участки препятствуют работе налоговых органов.

Другая немаловажная проблема - налогообложение земельных участков, занятых под объектами недвижимости, особенно под многоквартирными домами. Причем ситуация усугубляется, если объекты недвижимости расположены на земельных участках, в отношении которых не проводились межевание и кадастровый учет. Соответственно, у налогоплательщиков отсутствуют правоустанавливающие документы на землю. Естественно, возникает вопрос о правомерности уплаты земельного налога.

На этот счет Минфином России подготовлен ряд официальных разъяснений, согласно которым при наличии документов о государственной регистрации земельного участка или документов на помещения в многоквартирном доме налогоплательщиками земельного налога должны признаваться собственники жилых и нежилых помещений этого дома.

Таким образом, существует значительное количество проблем земельного налога. Данные проблемы существуют как в сфере администрирования, так и в сфере определения размера и уплаты земельных налогов. Для решения существующих проблем недостаточно сознание и совершенствование трудовой базы, необходимо скоординировать соответствующие органы муниципальных образований предоставить в налоговые органы в полном объеме информацию об объектах налогообложения и правообладателях земельных участков. Также необходимо установить санкции для налогоплательщиков, которые предоставляют неточные или неполные сведения о кадастровых номерах, о размерах долей в праве собственности на земельные участки. Необходимо решить вопрос о налогообложении земельных участков, занятых под объектами недвижимости. Важным в решении проблемы является своевременное информирование налогоплательщиков о размере земельного налога и сроках его уплаты на официальном сайте Федерального агентства кадастра объектов недвижимости в сети Интернет.

Список литературы

1. «Налоговая политика и налоговое администрирование: Учебное пособие» (Аронов А.В., Кашин В.А.) ("Магистр", "ИНФРА-М") 2013»
2. «Налогообложение земельных участков: проблемы и перспективы: Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов (*Третьякова Марина Алексеевна*) «Редакция 19.03.2014г.»
3. Налоги и налогообложение [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. Г. Б. Поляка, А. Н. Романова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
4. Налоги и налогообложение: Учебное пособие / В.Р. Захарьин. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИД ФОРУМ: НИЦ Инфра-М, 2013.
5. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МНОГОКВАРТИРНЫМИ ДОМАМИ В ГОРОДЕ БАРНАУЛЕ

Соловьева У.В. – студент, Робец Д.С. - ассистент

Алтайский государственный технический университет имени И.И. Ползунова (г. Барнаул)

Управление многоквартирными домами - это новая область общественных отношений в жилищно-коммунальной отрасли. Значимость этих отношений выражается в том, что, сегодня, техническое состояние жилищного фонда города во многом определяется качеством

управленческих механизмов на уровне конкретного многоквартирного дома. И это качество создается собственниками жилья, их активностью. От способности организовать и обеспечить эффективное управление в значительной мере зависит уровень комфорта и безопасности жителей. Каждый собственник жилья или лицо, намеренное в будущем стать таким собственником, обязано иметь общее представление о процессе управления многоквартирным домом и базовые знания в этой области. Наличие этих знаний может принести вполне зримые материальные выгоды их носителю, поскольку позволит избежать незаконных и безосновательных платежей в составе платы за жилое помещение.

Актуальность темы заключается в том, что изучение проблем управления многоквартирными домами в городе Барнауле имеет не только особую социальную, но и экономическую значимость, оказывая влияние на собственников помещений многоквартирного дома, состояние городского коммунального хозяйства и экономику муниципального образования в целом. В настоящее время, как никогда востребовано совершенствование научных подходов и методологических положений в сфере управления многоквартирными домами. А анализ существующих проблем может позволить разработать ряд мероприятий по их уменьшению, профилактике и устранению.

Многоквартирный дом - это сложный технический объект, который требует эффективной организации его управления и содержания. Такое управление создает наиболее благоприятные и безопасные условия для проживания, способствует качественному предоставлению различных коммунальных и иных жилищных услуг для жителей, обеспечивает необходимое содержание имущества многоквартирного дома. В сфере управления многоквартирными домами в городе существует множество проблем, требующих комплексного решения.

Одна из них - это некачественное управление многоквартирными домами соответствующими организациями. Так, в ноябре 2013 года, в Ленинском районном суде города прошло открытое заседание по поводу обращения собственников одного из домов с жалобой на проведение ненадлежащего ремонта ООО «ДЕЗ-2 Ленинского района», осуществляющим управление многоквартирными домами на основании договора. И такого рода жалоб поступает в суды города в большом количестве. Именно поэтому, в последние годы наблюдается тенденция частой смены управляющих организаций из-за отсутствия должного профессионального уровня, опыта, неисполнения обязанностей по управлению и другим причинам. В то же время, выбор другой управляющей организации не решает ряд проблем, ведь при смене наблюдается преемственность, и новая организация не может погасить старые долги. Также, многие компании с целью ухода от ответственности неисполнения предыдущих обязательств осуществляют реорганизацию и регистрируют новое юридическое лицо. В результате этого, деловая репутация управляющих компаний падает и возникает проблема недоверия жителей к такому роду организациям.

Обязанность по выбору способа управления многоквартирными домами возлагается исключительно на собственников. Именно на этой стадии возникает масса сложностей, потому что жители в силу своей юридической неподготовленности не могут в полной мере понять каким образом и кто осуществляет управление: непосредственно собственники, товарищество собственников или управляющая организация. Кроме того, жители дома не могут определиться, какие же обязанности возлагаются на лицо, осуществляющее управление.

Особого внимания требует вопрос оплаты коммунальных услуг. Оказание жилищно-коммунальных услуг является одной из важнейших сфер в системе жилищно-коммунального хозяйства города. Жители квартир хотят вовремя получать необходимые им воду, тепло, газ, свет. Но, к сожалению, в сознании отдельных горожан прочно укрепилась мысль о том, что, пользуясь коммунальными благами, можно не торопиться их оплачивать. А ведь долги наносят огромный ущерб жилищно-коммунальному хозяйству, а также дому, подъезду, этажу в частности. Помимо этого, повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги зачастую приводит к появлению задолженности у жильцов по оплате таких услуг. С каждым

годом количество неплательщиков в городе растет. Причины роста весьма разнообразны - от сложных жизненных ситуаций, материальных затруднений, незнания законов до гражданской безответственности. В связи с этим, в начале 2014 года, МУП «ДЕЗ №1» Ленинского района, ООО «ДЕЗ-2 Ленинского района», ООО «УК Доверие» совместно со службой судебных приставов провели 163 рейдовых мероприятия по взысканию задолженности за потребленные ресурсы, а управляющими организациями было подано в суд 1817 исковых заявлений о взыскании задолженности. Рейды по взысканию задолженности по имеющимся решениям судов регулярно проводятся и в других районах города Барнаула.

Также существует проблема неправильного начисления управляющими компаниями платы за жилищно-коммунальные услуги. Начисление общедомовых коммунальных расходов и связанные с этим конфликты собственников квартир с поставщиками ресурсов и управляющими компаниями - одна из самых актуальных тем последнего времени. Так, в квитанциях за январь 2013 года многие граждане отметили значительный рост платежей за коммунальные услуги. В большинстве случаев этот факт был связан с неправильными расчетами со стороны управляющих компаний. Поэтому комитетом жилищно-коммунального хозяйства в рамках муниципального жилищного контроля было проведено 44 внеплановых проверок в отношении 21 управляющей организации. Выдано 22 предписания об устранении нарушений жилищного законодательства, из них 9 предписаний исполнено, по трем срок исполнения не наступил, по остальным предписаниям материалы направлены в Государственную жилищную инспекцию для принятия мер административного воздействия.

На сентябрь 2014 года из 100 жалоб жильцов многоквартирных домов на работу жилищно-коммунального хозяйства, отдел муниципального жилищного контроля выявил 42 случая нарушений. Среди них на первом месте - ненадлежащее содержание кровли, на втором - отсутствие или разрушение водосточных труб, на третьем месте по частоте обращений горожан - ненадлежащее содержание инженерного оборудования. Также зафиксировано 5 случаев неправильного начисления оплаты за коммунальные услуги - сотрудники жилищно-коммунального хозяйства завышали объемы расхода коммунальных ресурсов сверх показаний коллективных приборов учета. Выявлено 3 случая установления управляющими организациями неправомерных дополнительных платежей. В настоящее время жителям возвращено более 700 тыс. руб. Управляющим организациям продолжают выдаваться предписания об устранении выявленных нарушений. И это далеко не полный перечень проблем управления многоквартирными домами в городе Барнауле.

Решение существующих проблем в сфере управления многоквартирными домами города имеет важное значение, как для собственников, так и для органов местного самоуправления. В целях повышения качества предоставления управляющими организациями своих услуг, необходимо: в полной мере использовать профессионализм специалистов в области жилищной сферы, разработав эффективную систему профессиональной подготовки, повышения уровня квалификации работников управляющих организаций; повысить доверие собственников квартир и помещений посредством повышения ответственности управляющих организаций; создать внутренний механизм разрешения корпоративных споров.

Информационная открытость, «прозрачность» в сфере жилищно-коммунального хозяйства - это необходимое условие для формирования деловой репутации, и, как следствие - повышения доверия жителей к управляющим организациям. Наличие у каждого многоквартирного дома электронного паспорта, содержащего исчерпывающие и актуальные сведения о доме, сможет обеспечить город достоверной информацией о состоянии жилищно-коммунального хозяйства на его территории, а также о состоянии взаиморасчетов организаций сферы жилищно-коммунального хозяйства с населением. Также, организация мониторинга состояния жилищного фонда на муниципальном уровне позволит отслеживать общее состояние многоквартирных домов города, изменение состояния после принятия их в

управление, создать актуальную и полную базу данных о техническом состоянии фонда и выявить особо проблемные участки, что определит необходимость разработки узконаправленных программ по капитальному и текущему ремонту. Публикация полученных результатов даст возможность сделать более прозрачными условия функционирования в исследуемой сфере, что будет содействовать повышению эффективности оценки рисков как для внешних субъектов управления жилищным фондом, так и для управляющих организаций.

В решении проблемы организации выбора населением одного из способов управления многоквартирными домами очень важна роль органов местного самоуправления. Деятельность местных органов власти должна сводиться к роли «консультанта-помощника», выполняющего такие функции как: проведение организационных мероприятий по выбору способа управления многоквартирными домами; консультирование и оказание методической, методологической помощи инициативным группам и лицам, уже осуществляющим управление многоквартирными домами; оказание содействия в организации обучения лиц, имеющих намерение осуществлять такую деятельность.

Необходимо отметить, что решение проблем управления многоквартирными домами в городе является сложной задачей, требующей определенных финансовых ресурсов, специальных профессиональных знаний. В западных странах граждане рассматривают приобретение жилья в собственность как инвестицию и следят за тем, чтобы стоимость квартиры не уменьшалась со временем, а по возможности прирастала. И нам следует извлечь полезный урок из опыта рачительного отношения к своей собственности, исторически накопленного в других странах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Официальный сайт города Барнаула [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://barnaul.org/>.
2. Проблемы, связанные с управлением многоквартирными домами [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://сросегодня.рф/~Vf2M1>.
3. Тасеев, В. Б. Проблемы управления многоквартирными домами в контексте реформирования ЖКХ / В. Б. Тасеев, Ю. П. Потапова // Основы экономики, управления и права. - 2014. - №1. - С. 28 - 33.

МИНИМИЗАЦИЯ ЗАТОРОВЫХ СИТУАЦИЙ НА ДОРОГАХ ГОРОДА

Андреев А. В. – студент, Деминов В.Ю. - доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

Проблема заторовых ситуаций на барнаульских дорогах с каждым годом становится все актуальнее. Дорожная система Барнаула пала жертвой экономического роста последних лет - увеличившиеся доходы и подешевевшие кредиты дали людям возможность покупать больше автомобилей. До 1960-х дорожные сети советских городов проектировались из расчета 60 автомобилей на 1000 жителей, затем планируемая численность автомобилей была увеличена до 100 на 1000 жителей. Советские инженеры не могли предположить, что в начале XXI века в городах будет более 300 машин на 1000 человек, и каждый год эта цифра будет расти: ежегодно в Барнауле прибавляется 10 - 12 тысяч автомобилей. По прогнозу, к 2015 году численность автомобилей в городе достигнет 400 единиц на 1 тыс. человек.

Наиболее сложная заторовая ситуация в городе складывается на следующих участках: Павловский тракт в оба направления, проспект Ленина (в районе Нового рынка и в районе пересечений с улицами Молодежной, Матросова), проспект Строителей в оба направления, проспект Красноармейский (в районе Аграрного университета), улица Малахова (в районе пересечения с улицей А. Петрова), улица Юрина (пересечение с Северо-Западной), улица Георгиева (перед пересечением с Павловским трактом), улица Попова (от ЗСВ до Пивоваренного завода), улица Власихинская.

Тем не менее, эксперты считают, что до транспортного коллапса нашему городу еще далеко, но серьезно заняться решением данной проблемы просто необходимо уже сейчас.

Расширить улицы, построить подземные тоннели, проложить дублирующие магистрали – какие только пути улучшения пропускной способности не обсуждали в Барнауле. Какие-то из этих идей кажутся вполне реальными, какие-то – неосуществимыми, однако ясно одно: если транспортная инфраструктура не будет подстраиваться под растущие потребности водителей, совсем скоро город «встанет» в одной большой пробке.

Рельсы – одна из причин низкой пропускной способности барнаульских дорог: город делит на две большие части железная дорога, по центральным улицам проложены трамвайные пути, а железнодорожные пути пересекают один из самых проблемных участков пр. Строителей. Мешающие движению трамвайные пути в районе Нового рынка логично было бы перенести с пр. Ленина на пр. Калинина. Мост для переноса путей уже есть. Согласно планам, трамвай проходил бы по ул. Новоугольной в сторону вокзала. Предлагалось также совсем убрать трамвайные пути из центра города, а для удобства пассажиров построить новую ветку от путепровода до железнодорожного вокзала (с другой его стороны) с выходом трамвайных путей на ул. Северо-Западную. Однако эти идеи пока остаются просто идеями. В 2013 году удалось увеличить пропускную способность на пересечении пр. Строителей и ул. Советской Армии. Трамвайные пути здесь теперь находятся на уровне дорожного полотна, и необходимость притормаживать перед ними отпала сама собой. По оценкам специалистов, в результате пропускная способность участка выросла на 20%.

Вторая проблема – это отсутствие альтернативы при выборе маршрута. Решением, по мнению экспертов, должно стать создание дублирующих магистралей. Для разгрузки Павловского тракта, например, предлагается расширить ул. Власихинскую и вывести ее напрямую на пр. Строителей. Под железнодорожными путями в нужном месте есть готовый проезд высотой 4,5 метра, останется построить мост через Пивоварку, переезд через еще одни пути, которые ведут на мойку для ж/д составов, и расширить грунтовую дорогу до пр. Строителей. Еще одним вариантом разгрузки Павловского тракта, более затратным (около 3,3 млрд рублей), может стать строительство «Северного обхода» – альтернативной дороги, которая соединит спальные районы и центр Барнаула. Предполагается, что «Северный обход» пройдет от улицы Попова до пр. Красноармейского. Так же есть предложения продлить улицу Юрина, и сделать прямой выезд в район вокзала, построить еще одну транспортную артерию, ведущую в центр.

Все эти идеи реальны и вполне осуществимы, но когда их удастся воплотить пока не ясно. Таким образом, можно сделать вывод о том, что технические возможности решения вопроса пробок есть, и в администрации города об этом знают. Но, как всегда, на это трудно найти деньги. Однако, если проблемой не заняться сейчас, то Барнаул рискует превратиться в одну большую пробку не хуже московской. И тогда город, перегруженный автомобилями, действительно ждет дорожный инфаркт.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Идеи есть, денег нет. Как решить проблему пробок в Барнауле? [Электронный ресурс], 2013. – Режим доступа: <http://www.altai.aif.ru/society/943008>
2. Если в Барнауле не займется решением проблемы автомобильных пробок, город ждет "дорожный инфаркт"? [Электронный ресурс], 2008. – Режим доступа: <http://www.bankfax.ru/page.php?pg=55904> - Загл. с экрана.
3. Анка Смагинян, Идеи есть, денег нет. Как решить проблему пробок в Барнауле?//Аргументы и факты. 2013

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ УВЕЛИЧЕНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Болотина М. В. – студент, Деминов В.Ю. - доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

Проблема преступности несовершеннолетних в России с каждым годом приобретает все большую остроту и актуальность, что является одним из самых тревожных признаков неблагополучия общества. Специалисты в этой сфере высказывают тревогу по поводу деградации молодого поколения, которое уже на начальных этапах своей жизни лишило себя перспективы найти достойное место в обществе. С их точки зрения, отмечается рост всех видов преступности, таких как наркомания, пьянство и уличные преступления, также растет число агрессивных настроенных подростков, возрастает криминальный профессионализм несовершеннолетних преступников. Каждое пятое преступление совершается несовершеннолетними в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Ежегодно более половины всех несовершеннолетних совершают преступления в составе групп. Группы отличаются большой мобильностью, что существенно увеличивает их общественную опасность и криминальную активность. Преступная деятельность становится для некоторых групп несовершеннолетних основным способом проведения досуга. Значительное количество преступлений совершается несовершеннолетними мигрантами, не нашедшими себе жилья и работы. В современных условиях миграционные процессы и связанные с ними негативные последствия в виде преступности приобретают все большую актуальность. Данное обстоятельство было отмечено еще 10-15 лет назад. Увеличивается количество преступлений, совершаемых несовершеннолетними с психическими отклонениями. Речь идет о так называемых пограничных состояниях, не исключающих вменяемости и, следовательно, ответственности. Сюда относят различные виды неврозов, умеренную дебильность, психопатию, алкоголизм, сексуальные расстройства (указанные расстройства в большинстве случаев приобретены в результате неблагоприятных условий жизни и воспитания). Имеется тенденция омолаживания “пьяной” преступности, а также повышение криминальной активности детей младших возрастов. На настоящий момент отмечается значительное повышение численности преступлений, совершенных несовершеннолетними женского пола. Но самое страшное, что по данным, полученным в ходе исследований в МВД РФ, почти каждый десятый осужденный за грабеж и разбой заявил о своем намерении продолжать преступную деятельность и после освобождения из мест лишения свободы.

Рост различных форм девиантного поведения, аморальных проявлений, преступности тревожит не только родителей, но и учителей, ученых, политиков, работников милиции, судов и колоний. Однако, обоснованная тревога старшего поколения так и останется тревогой, если не будут осознаны и выявлены все механизмы производства преступности несовершеннолетних в обществе.

Подростки являются одной из наиболее незащищенных категорий нашего общества. Они сильнее испытывают состояния стресса и раздражения. Их мечты о легком и быстром обогащении ведут к проступкам и преступлениям. Поэтому, для того чтобы выработать адекватные и действенные меры профилактики и устранения правонарушений, весьма важно понимать, каковы их причины. Отметим некоторые из них:

- преобладание “детских” мотивов – совершение преступления из озорства, любопытства, желания утвердить себя в глазах сверстников, стремления обладать модными вещами;
- ситуативность мотивов;
- стремление поднять свой престиж;
- большой “веер” мотивов по сравнению с преступлениями.

Факторы, влияющие на увеличение количества преступлений:

- Духовная жизнь подростков деформируется вследствие проникновения в их среду стандартов повседневного поведения, не совместимых с традиционными ценностными ориентирами нашего общества, через средства массовой информации, бытовые контакты.
- Культивируются сила, жестокость, наркотики как «нормы» жизни подрастающего поколения.
- По мнению педагогов, телевидение является опасным для подростков. Существует некоторая связь насилия на экране с ростом преступлений среди несовершеннолетних: то, что он видит по телевизору, он стремится воплотить в жизнь.
- Преступности несовершеннолетних способствует и неконтролируемое отчисление подростков из школ. Только в 1996 г. из школ Российской Федерации по неуважительным причинам выбыло более 100 тыс. учеников (в 1985 г.-1,5 тыс.). Наблюдаются многочисленные факты отчисления детей, не достигших 14-летнего возраста. В 1995-1996 учебном году ввиду ограничения приема учащихся в 9-11 классы и сокращения приема в профессионально-технические училища около 500 тыс. подростков старше 14 лет оказались лишены возможности продолжить обучение. Из-за ненормальной обстановки в семье около 50 тыс. детей ежегодно уходят из дома, 20 тыс. покидают детские школы-интернаты из-за жестокого обращения. Растет число детских суицидов.
- Родители стали меньше заниматься детьми, переложили свои воспитательные функции на школу, улицу, средства массовой информации. Известно, что в этих случаях у ребенка появляются чувство беспокойства, неопределенности и своей незащищенности. Это формирует у него позицию неприятия окружающей среды, непонимание ее. Ребенок начинает ожидать угрозу от общества. Именно, в семье детям прививаются основные моральные требования, правила поведения и приличия. Поэтому дефекты семейного воспитания одна из главных причин преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних.

Практика показала, что среди несовершеннолетних с девиантным поведением значительным остается число лиц, проживающих в неблагополучных или делинквидных семьях. Обстановка в них характеризуется периодическими или протекающими с нарастающей интенсивностью конфликтами, драками, кратковременными или длительными разрывами семейных связей, супружеской неверностью; как способ общения, утвердились аморальность, культ насилия, взаимное неуважение, грубость, жестокость, откровенный цинизм в межличностных отношениях, в бытовом общении используются нецензурные слова, различные оскорбительные выражения, грубый тон; либо с подростком совместно проживают близкие люди (братья, сестры), которые ранее были осуждены за те или иные преступления. Последние нередко становились вовлечателями несовершеннолетних в преступную деятельность. Многие подростки совершали преступление не по причине неблагоприятного стечения обстоятельств, а в силу того, что они постепенно приближались к правонарушению в процессе деградации личности.

В нормальных социальных и психологических условиях подросток никогда не станет преступником. Нельзя забывать, что несовершеннолетние правонарушители – это обыкновенные дети, которые в результате неправильного воспитания и дурного примера стали правонарушителями.

Подводя итоги, можно сказать следующее – несовершеннолетний преступник стал преступником, именно потому, что он в свое время не ощутил поддержку родителей, общества, государства.

Именно, исходя из этого, и должна строиться профилактика отклоняющегося поведения подростков, которая могла бы ему помочь приспособиться к социальной среде. Для этого нужно:

– показать подростку, что он не «маленький островок в океане жизни», а то, что он **НУЖЕН!** (проводить культурно-массовые мероприятия, устраивать концерты, показательные выступления);

– на общественных началах в социальных центрах организовывать различные секции, кружки;

– подросток должен знать о самой проблеме, и для этого в учебных заведениях нужно:

а) включить в учебную программу специальный предмет, назовем его «Проблемы подрастающего поколения», в котором объяснялось бы: «Как подростку найти себя в этом мире?»;

б) проводить классные часы, на которые приглашались бы специалисты, различные тренинги, где бы между учащимися обсуждались проблемы подростков;

в) проводить работу с родителями: ежемесячно на родительских собраниях говорить о подростковой преступности, читать лекции, проводить индивидуальные беседы с родителями;

– показать подростку «мир по ту сторону жизни». Проводить выездные экскурсии в места лишения свободы. После увиденного, подросток не захочет оказаться там вновь;

– средства массовой информации (телевиденье, газеты, журналы) должны рассказывать подростку о его важности и необходимости в нашем обществе.

Только признание обществом своей вины перед молодым поколением и организация мероприятий по исправлению ошибок старшего поколения могут стать по-настоящему эффективным механизмом исправления ситуации с преступностью несовершеннолетних.

Список литературы:

1. Ветров Н.И. Профилактика правонарушений среди молодежи. М., 1980.
2. Жигарев Е.С. Административная деликтность несовершеннолетних: понятие, виды и профилактика. М., 1992.
3. Антонян Ю.М. Причины преступного поведения. М., 1992.
4. Бодалева А.А. В мире подростка. М., 2000.

ГРАЖДАНСКОЕ ВОСПИТАНИЕ ЛИЧНОСТИ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Вишневская В. С. – студент, Деминов В.Ю. - доцент

Алтайский государственный технический университет им. И. И. Ползунова (г. Барнаул)

1. Цели гражданского воспитания

Понятие «гражданственность» – многозначно:

1) антитеза антиполитичности, активная и сознательная включенность в дела политического сообщества;

2) психологическое ощущение себя гражданином, полноправным членом политического сообщества;

3) способность и готовность выступать в роли гражданина;

4) высшая добродетель свободного и полноправного участника политического сообщества;

5) приверженность интересам политического сообщества, чаще всего государства, готовность идти на жертвы ради этих интересов.

Эти и другие родственные им значения понятия «гражданственность» дополняют и подкрепляют друг друга, в связи с чем, оно приобретает весьма широкий смысл.

Цель гражданского воспитания: формирование гражданственности как интегративного качества личности, заключающего в себе внутреннюю свободу и уважение к государственной власти, любовь к Родине и стремление к миру, чувство собственного достоинства и дисциплинированность, гармоничное проявление патриотических чувств и культуры межнационального общения.

Становление гражданственности как качества личности определяется:

- субъективными усилиями педагогов, родителей, общественных организаций;
- объективными условиями функционирования общества – особенностями государственного устройства, уровнем правовой, политической, нравственной культуры в

нем.

Система гражданского воспитания включает в себя цели, формируемые с учетом возможностей усвоения общегражданских и общечеловеческих идей учащимися разного возраста; содержание и формы гражданского воспитания в учреждениях образования различного уровня.

Цели гражданского воспитания дифференцируются на образовательные, воспитательные и развивающие.

2. Составные компоненты гражданского воспитания

Гражданское воспитание включает в себя следующие аспекты: воспитание патриота; воспитание культуры межнационального общения; воспитание политической и правовой культуры.

Воспитание патриота – одна из приоритетных стратегий воспитания, ее особая значимость и важность в современных социальных условиях очевидна.

Воспитание патриотизма – одна из составляющих вхождения ребенка в контекст современной культуры, предполагающая процесс формирования следующих качеств личности:

- чувство гордости за достижения российской культуры;
- бережное отношение к национальным ценностям и традициям;
- вера в реальные и потенциальные возможности своей Родины;
- чувство долга перед родителями, обществом, страной;
- ответственность за семью, нацию, за судьбу России;
- уважение к соотечественникам (прежде всего – к родителям);
- чувство державности;
- стремление жить в мире и дружбе с другими народами;
- готовность встать на защиту Отечества;
- забота об Отечестве как деятельное участие в решении российских проблем.

3. Пути и механизмы гражданского воспитания

Пути осуществления гражданского воспитания (В. И. Смирнов):

- учебный процесс;
- правовое и политическое просвещение;
- самообразование;
- использование потенциала СМИ;
- разнообразная по содержанию внеучебная воспитательная работа;
- участие в общественных делах школы;
- семейное воспитание;

С точки зрения В. И. Андреева, суть учебно-воспитательной работы, когда речь идет о формировании патриотизма, должна состоять в том, чтобы создавать такие педагогические условия, которые реально способствовали бы возбуждению у школьников внутренних противоречий и побуждали бы их к развитию у себя качеств гражданственности и патриотизма.

Гражданское воспитание реализуется в целостном педагогическом процессе с учетом возрастных возможностей и особенностей детей. В современном мире вся атмосфера общественной и личной жизни людей насыщена политической информацией, противоречивыми установками, оценками, ценностными ориентациями. Дети любого возраста, живя и действуя в этой атмосфере, не изолированы от политических влияний и воздействий. Политическая идеология преломляется в их сознании под влиянием взрослых. Это требует от педагогов и родителей быть вооруженными знанием особенностей детского восприятия политической информации, осознания и осмысления фактов и событий.

Цели гражданского воспитания школьников достигаются и реализуются благодаря богатому содержанию целостного учебно-воспитательного процесса.

Гражданское сознание подкрепляется формирующимся нравственным, правовым, эстетическим. Оно является мощным стимулом нравственной активности, трудовой,

общественной, творческой деятельности молодежи, проникает в другие виды общественного сознания – в мораль, нравственность, науку, религию, искусство и пр.

Литература

1. Андреев, В. И. Педагогика: учебный курс для творческого саморазвития / В. И. Андреев. – Казань: Центр инновационных технологий, 2000.
2. Анисимов, В. В. Общие основы педагогики: учебник для вузов / В. В. Анисимов, О. Г. Грохольская, Н. Д. Никандров. – М.: Просвещение, 2006. – 574 с.
3. Быков, А. Патриотическое воспитание школьников при преподавании дисциплин гуманитарного цикла / А. Быков // Воспитание школьников. – 2005. – № 10.
4. Матушкин, С. Е. Сущность и особенности патриотического воспитания в современных условиях / С. Е. Матушкин, Н. В. Ипполитова. – Челябинск: Изд-во ЧТУ, 2000.

ВАРИАНТЫ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ БЕЗДОМНЫХ ЖИВОТНЫХ В ГОРОДЕ

Донских И.А. – студент, Деминов В.Ю. - доцент

Алтайский государственный технический университет им. И. И. Ползунова (г. Барнаул)

Бездомные животные, это – безнадзорные животные видов, которые обычно относят к домашним, потерявшие, либо никогда не имевшие хозяев, проживающие рядом с человеком. Чаще всего среди бездомных животных встречаются собаки или кошки, образующие популяции, которые, однако, не являются полностью изолированными от популяций домашних животных, имеющих владельцев. В каждом городе России есть бездомные собаки и кошки. Сколько их – сказать трудно.

В Барнауле стаи бездомных собак обитают практически в каждом жилом квартале, в парках, на остановках общественного транспорта, в промышленных зонах и даже на детских площадках, где их подкармливают пищевыми отходами любители животных. Численность бездомных собак по разным оценкам составляет, около пяти тысяч особей. Ежегодно сотни человек в Барнауле страдают от укусов, тяжелых травм и увечий, наносимых бездомными животными. Собаки и кошки – в первую очередь бродячие – разносят болезни, опасные для людей. Наиболее известная – бешенство, заразиться которым могут и люди, и домашние питомцы, если их укусит носитель заболевания. Болезнь не лечится — если она уже в первой стадии, иного исхода, кроме летального, скорее всего не будет.

Только в 2009 году в четырех пригородных поселках Барнаула (Затон, Борзовая Заимка, Бельмесево и территория полевого стана агрофирмы "Цветы Алтая") действовал карантин по бешенству. Вакцинацию от бешенства следует пройти каждому, кого укусило бездомное животное, и тем, кто находится в группе риска. Инъекции малоприятны, и сделать их нужно не менее пяти. Другие болезни, которые могут передаваться хозяевам обычных домашних зверей в результате их контактов с уличными "братьями", — это гельминтозы (заражение паразитами) и лептоспирозы (опаснейшие инфекционные заболевания, у человека поражающие печень, почки, капилляры; более половины случаев требуют реанимационных мероприятий). Защитить своих любимцев от заражения ими можно только при помощи вакцинации.

Согласно Правилам благоустройства города, собаки и кошки, которые находятся на улицах или в иных общественных местах без сопровождающего лица, подлежат отлову — все без исключения, "независимо от породы и назначения (в том числе и имеющие ошейник с номерным знаком)" (пункт 14.5 правил). Статья расходов на отлов потерявших хозяев домашних любимцев регулярно закладывается в бюджет Барнаула. Непосредственно отловом при этом никто не занимается. Хотя то, как правильно ловить бездомных собак и кошек, достаточно четко оговаривают Правила содержания домашних животных на территории города Барнаула. В частности, отлов "основывается на принципах гуманизма, соблюдения норм общественной нравственности, спокойствия населения". При отлове запрещено использовать приспособления, которые травмируют животных, нельзя

отстреливать их из любого вида оружия, кроме случаев самообороны. Нельзя производить отлов в присутствии детей.

Загвоздка в том, что пойманные животные должны помещаться в приюты кратковременного содержания. В Барнауле пока нет ни одного – и в этой ситуации, согласно правилам, они "подлежат эвтаназии". Собак и кошек просто некуда отправить – и сегодня в городе получил распространение простой и эффективный метод травли таблетками. "Охотники" выезжают на место с запасом таблеток и ливерной колбасы, а потом просто собирают трупы животных, которые сваливают в специально подготовленную яму.

Вместо уничтожения защитники животных предлагают разнообразные альтернативы. Во-первых, это стерилизация, которая, впрочем, не решает проблемы болезней и появления на улицах вновь выброшенных хозяевами любимцев. Во-вторых, это создание приютов кратковременного содержания. Сбор средств на строительство последних в Барнауле объявляли неоднократно – пока безуспешно. Максимально близко к этому пока подошла только общественная организация "Ласка" — но ее добровольцы физически не смогут приютить всех бездомных зверей города.

По словам заместителя председателя БГОО "Приют Ласка" Софии Куликовой - собаки не должны представлять опасность и даже неудобство жителям города. Но бороться со следствиями проблемы – бесполезное ежегодное убийство. Надо комплексно и методично искоренять причины этой проблемы. А это и упомянутая ответственность, и стерилизация, и чистота на мусорках (отсутствие кормовой ниши). Обязательно на уровне государства надо ввести строгую ответственность за животных! Эвтаназия допустима только в "особых" случаях, когда собаки действительно агрессивны и опасны.

Исходя из этого, уничтожение бездомных животных на данный момент, является более предпочтительным и экономически целесообразным, чем содержание приютов кратковременного прибывания. Но все же необходимо рассматривать вопросы о развитии структуры в области создания и поддержания нормальных условий для брошенных на произвол животных.

Литература

1. Общество ответственных собаководов / всероссийский портал – (dzu.ucoz.ru/dir/sobakovodstvo/obshhestvo_otvetstvennykh_sobakovodov/4-1-0-22)
2. Информационное агентство - «Атмосфера» / Пути решения бродячих собак в Барнауле – (www.asfera.info/conference/one-91.html)
3. Информационный проект о приютах и проблемах бездомных животных – (priut-info.ru)
4. Алтайпресс.ru / Как решают проблему бродячих собак в Барнауле – (altapress.ru/story/48998)
5. Уголовный кодекс РФ Статья 245. Жестокое обращение с животными.
6. Человек находит друга/ К. Лоренц - М.: «Полигран», 1992.
7. Собака без проблем/ В. Гриценко - М.: «Ипол», 2000.

АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ РЫНКА ЛИЗИНГА В РОССИИ

Ежов Д. Е. – студент, Деминов В.Ю. - доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И Ползунова (г. Барнаул)

В настоящее время перед многими российскими предприятиями стоит серьезная проблема поиска и привлечения долгосрочных инвестиций для расширения производства, приобретения современного оборудования и внедрения новых технологий. В ситуации, когда возможности получения инвестиционных кредитов ограничены, лизинг является одним из наиболее доступных и эффективных способов финансирования развития производства. Глубокие структурные изменения в современной российской экономике заставляют по-новому взглянуть на состояние и перспективы развития в России. Сегодня лизинг в России

является самым востребованным инструментом долгосрочного финансирования при приобретении абсолютно любой техники или оборудования.

Основными преимуществами лизинга являются:

- Поддержание производства на современном уровне.
- Новый уровень сервиса.
- Эффективное использование собственных средств.
- Максимальная отсрочка платежа.
- Ускоренная амортизация.
- Налоговая оптимизация.

Недостатками лизинга являются:

1. На лизингодателя ложится риск морального старения оборудования и получения лизинговых платежей, а для лизингополучателя стоимость лизинга больше, чем цена покупки или банковского кредита.

2. Лизингополучатель, не являющийся собственником своих основных средств, не может предоставлять их в качестве залога в случае необходимости банковского займа, что снижает его шансы к получению такого займа на более выгодных условиях. Лизингополучатель, не имеющих «дешевых» и стабильных источников финансовых средств, подвержен риску внезапного изменения процентных ставок по кредитам, которые он вынужден брать для финансирования инвестиций лизингополучателя, что удорожает и стоимость лизингового контракта. Этот риск нейтрализует, если лизинговая компания является филиалом крупного банка.

Российский рынок лизинга автотранспорта

Российская ассоциация лизинговых компаний "Рослизинг" 1 октября 2008 г. в отеле "Golden Ring" провела московский лизинговый форум "Российский рынок лизинга автотранспорта". Форум состоялся по итогам одноименного исследования, проведенного минувшим летом Ассоциацией "Рослизинг". Сделки по лизингу автотранспорта составляют около 26 процентов от общего объема лизинговых сделок на 2007 год. Этот сегмент рынка лизинга остается самым популярным среди лизинговых компаний, так как отличается достаточной прозрачностью и всеобщим пониманием предмета лизинга.

В своем докладе представитель Ассоциации "Рослизинг" отметил, что прирост автолизинга в 2007 году составил 113%. Несмотря на то, что эти цифры меньше среднего прироста по отрасли, произошли серьезные изменения в структуре рынка. К примеру, впервые за все время, начался рост лизинговых сделок по автотранспорту в регионах. Причем Приволжский федеральный округ по объемам новых сделок почти сравнялся с Москвой. Вместе с тем, удельный вес лизинга автомобилей от общего количества сделок по приобретению автотранспорта составляет по легковым машинам около 1%, а по грузовому транспорту - около 5%.

Представитель компании PricewaterhouseCoopers Андрей Комаров рассказал о нынешней ситуации и о перспективах на рынке легкового автотранспорта. С одной стороны, конкуренция на рынке растет за счет прихода банков и финансовых структур автопроизводителей. Кроме того, спрос на автомобили стабильно растет с каждым годом, в первой половине 2008 года по объему продаж автомобилей Россия обогнала Германию. В то же время финансовый кризис может негативно отразиться на рынке автокредитования. А проблемы с ликвидностью дилеров будут сдерживать строительство новых дилерских центров, что может тормозить предложение в краткосрочной перспективе.

В выступлении Романа Струкова из компании "Уралсиб" речь шла о новых продуктах, внедряемых компанией. В частности, о скоринговых программах для малого и среднего бизнеса и об индивидуальных программах для корпоративных клиентов. Компания "Уралсиб" применяет также специальные лизинговые программы для поставки техники фирм-производителей, с которыми имеются соответствующие соглашения. Условия специальных программ по автолизингу выгодно отличаются от обычных продуктов компании.

Руководитель группы продаж компании "АРВАЛ" Михаил Фролов основное внимание в своем выступлении уделил операционному лизингу, на котором и специализируется компания. Имея достаточно небольшое количество сотрудников, компания успешно осуществляет весь комплекс мероприятий, связанных с поставками и обслуживанием автомобилей, переданных клиентам. Выступление Фролова вызвало много вопросов, связанных с оценкой рисков по сделкам и управлением компанией. Доклад Фролова еще раз продемонстрировал необходимость разрабатывать новые продукты для успешной конкуренции на рынке и подтвердил мнения о том, что "война ставок" закончилась, конкуренция идет между услугами, которые способна предоставить компания.

Об особенностях страхования автотранспортных средств рассказал заместитель генерального директора ОАО "Военно-страховая компания" Евгений Уфимцев. ОАО "ВСК" предлагает страхование не только обычных транспортных средств, но и специальной техники с учетом повреждений, которые могут произойти вне дорог общего пользования. Наличие возможности получить страховое возмещение по мелким повреждениям без предоставления документов из компетентных органов позволяет лизингополучателю не выводить технику из эксплуатации на долгий срок.

В 2007 году ООО «Райффайзен - Лизинг» было заключено 1030 новых сделок на сумму 14,3 млрд. Новый бизнес превысил показатель предыдущего года в 2,5 раза. Объем лизингового портфеля вырос по сравнению с концом 2006 года на 180% и составил 16,5 млрд. рублей, из которых 15% приходится на строительную и спецтехнику, около 27% на грузовой и легковой автотранспорт, 21 % - на ж/д технику, порядка 37% в портфеле занимают промышленные и другие виды оборудования.

Заключение

Современный российский лизинг очень молод. Вместе с тем ему удается достаточно быстро интегрироваться в мировую финансовую систему. Анализ лизинговой деятельности показал, что ряд ведущих российских лизинговых компаний не просто заимствовали, но и удачно адаптировали в наши условия опыт стран с развитыми лизинговыми отношениями. Лизинг является очень удобным финансовым инструментом, который позволяет с меньшими, чем по кредиту, затратами, приобрести себе всяческие блага.

В общем и целом, лизинг выгоден сразу трем сторонам. Прежде всего, производственным предприятиям, которые в конечном итоге экономят проценты от суммы сделки по сравнению с кредитом. Затем - лизинговыми компаниями, которые за свои услуги получают определенную плату. Третьей стороной становится государство. Оно, таким образом, развивает производство, что в будущем приведет к увеличению прибыли, и, соответственно, - к увеличению налоговых выплат.

Следует отметить ряд недостатков, присущих лизингу. На лизингодателя ложится риск морального старения имущества и получения лизинговых платежей, а для лизингополучателя стоимость лизинга может оказаться больше, чем цена покупки или банковского кредита.

Однако положительных моментов, присущих лизингу, намного больше, чем отрицательных, а исторический опыт развития лизинга во многих странах подтверждает его важную роль в обновлении производства, расширении сбыта продукции и активизации инвестиционной деятельности. Особенно привлекательным лизинг становился с введением налоговых и амортизационных льгот.

Надеюсь, что на вершине государственного управления будут поддерживаться тенденции, стимулирования лизинговой деятельности, что поможет развитию российской экономики. А это быстрое техническое перевооружение многих товаропроизводителей, созданию новых рабочих мест, а, значит, расширения базы налогообложения, увеличению прибыли предприятий.

Список используемой литературы

1. Горемыкин В.А. Правовое регулирование лизинговых отношений в России: Учебное пособие. - М., 2003.
2. Кошкин А.В., Федулова Е.М. Лизинг: основы теории и практики. - М., 2007.
3. Куликов А.Г. Стратегия инвестиционного прорыва и развитие лизинга в России//Деньги и кредит - 2001 №3 С.25-30.
4. Кошечкин С.А. Недостатки лизинга//Лизинг в России - 2008 №1 С. 5-7.
5. Сулинский А.Н. Преимущества лизинга//Лизинг в России - 2008 №3 С. 17-19

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАССОВОГО СПОРТА В ГОРОДЕ

Ермачкова Е.С. – студент, Деминов В.Ю. – доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунов (г. Барнаул)

Современный этап развития нашего общества характеризуется неравномерностью экономического развития, возрастанием социальных противоречий, в том числе и в сфере физической культуры и спорта. Сегодня по сути дела нельзя найти ни одной сферы деятельности, не связанной с физической культурой, поскольку такие ее составляющие, как массовый спорт, спорт высших достижений, олимпийское движение являются общепризнанными материальными и духовными ценностями. Для современного человека характерно понимание общественной и личной ценности феноменов физической культуры и спорта, поскольку они составляют важнейшую часть общей культуры общества.

Необходимо исследовать проблемы детско-юношеского спорта, спорта высших достижений, олимпийского движения в целях определения их роли и места в российском обществе, так как именно эти феномены способны формировать и преобразовывать как социальную реальность, так и каждого конкретного человека

Проблемы любого явления в общественной жизни связаны, как правило, с теми компонентами, которые составляют его содержание. С точки зрения физической культуры к ним относится деятельность людей, в основе которой лежит их стремление к удовлетворению своих потребностей, а в конечном итоге совершенствование объективных условий жизнедеятельности.

Суть массовой культуры состоит в том, то она создается для целей потребления. Главная ее функция – развлекательно-компенсаторная, организация досуга.

Развитие массовой физической культуры рассматривается как важный компонент нравственного воспитания, как существенный фактор организации досуга людей, как способ утверждения норм здорового образа жизни, а в конечном итоге отвлечения от вредных привычек (табакокурения, чрезмерного употребления алкоголя, наркомании).

Массовость физической культуры определяется интегральными общественными факторами: социально-экономическими, социально-политическими, социально-культурными. В физической культуре воздействие этих факторов особенно заметно.

Социально-экономические факторы. Важнейшими условиями активной самостоятельной физкультурной деятельности является экономическое благополучие людей, их удовлетворенность предметами первой необходимости. Экономика обеспечивает нужный для человека уровень благосостояния, создает предпосылки для появления свободного времени и средства для его рационального проведения.

Социально-политические факторы. Политическая сфера общества создает условия для организации физкультурной деятельности людей и обеспечивает право заниматься ею в соответствии с интересами и потребностями населения. В то же время государственная политика может играть и стимулирующую роль, предоставляя льготные условия для развития тех социальных функций физической культуры, которые выгодны государству.

Социокультурные факторы. К социокультурным факторам относятся общественное сознание, ментальность общества, нравственные нормы, художественные взгляды и предпочтения, религиозные верования, наука и искусство.

Увеличение количества людей, занимающихся физическими упражнениями, отказавшихся от вредных привычек и сохраняющих высокую работоспособность на протяжении всей жизни, является приоритетной задачей любого государства. В этом аспекте перечисленные факторы играют главенствующую роль.

Нельзя сказать, что студенческий спорт в России в последние два десятилетия отсутствовал. В каких-то вузах и колледжах, кадровое обеспечение учебно-тренировочных процессов вполне удовлетворительное и даже местами хорошее. Но такая благоприятная ситуация характерна больше для богатых и устоявшихся учебных заведений, обладающих надлежащей инфраструктурой и спортоборудованиями. Многим же региональным государственным и, особенно, частным вузам, здесь похвастать нечем. Сказывается вечная нехватка спортзалов, бассейнов, стадионов, лыжных баз и прочей инфраструктуры.

Вообще, надо сказать, что студенческий спорт имеет все те же родимые пятна, что и вся отрасль физической культуры и спорта в стране. Часть студентов, которая занимается спортом профессионально или на условиях «государственного любительства», получает от руководства вузов традиционные послабления в рамках посещения занятий или получения зачетов и сдачи экзаменов. В обмен студенты-спортсмены должны время от времени (или на постоянной основе) выступать за вузовские команды и демонстрировать результаты, за которые руководству вузов можно будет отчитаться.

Другая часть студентов, гораздо более многочисленная, должна в обязательном порядке посещать занятия по физической культуре, которые предусматриваются учебными планами и образовательными стандартами.

Надо сказать, что далеко не все студенты довольны как условиями проведения занятий, так и существующими нормативами. Занятия часто неинтересны, кондиции спортзалов, раздевалок и лыжных баз ненадлежащие. А это обстоятельство порождает такое явление, как получение врачебного освобождения или частных договоренностей с ведущим преподавателем.

Говоря о развитии массового спорта в России, особое внимание стоит уделить проблеме оплаты труда тренерского состава. Чтобы хорошие молодые тренеры оставались заниматься с детьми, необходимо, чтобы им это было интересно. Они должны быть не только морально, но и материально мотивированы. Развивая массовый спорт, необходимо в первую очередь решать именно эту проблему.

Обычно представительницы прекрасной половины студенчества говорят по этому поводу следующее – вот если бы условия для тренировочных занятий были такими же, как в фитнес-клубах – тогда о непосещении не было бы и речи. Особенно, если можно выбрать желаемую программу – пилатес, йогу, тренажерный зал или аквааэробику.

Серьезный тормоз развития студенческого спорта – это недостаточность городских, областных, республиканских и международных соревнований по всем видам массовой двигательной активности, а также шахматам, шашкам, бильярду. Не хватает и внутренних соревнований в рамках факультета, филиала или вуза. Очень мало межвузовских городских соревнований – не в последнюю очередь из-за проблемы финансирования.

Надо сделать массовый спорт доступным. Необходимо, чтобы у людей появилась такая возможность, чтобы они могли себе позволить заниматься спортом. Во-вторых, необходимо сделать так, чтобы заниматься спортом было модно. У каждого поколения – свое представление о моде.

Список использованной литературы:

www.detsport.ru

www.libsid.ru

www.vadim-galkin.ru

РАЗВИТИЕ УЛИЧНО-ДОРОЖНОЙ СЕТИ ГОРОДА БАРНАУЛА

Зибен А. А. – студент, Деминов В.Ю. - доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

За последнее десятилетие парк автотранспортных средств увеличился более чем в два раза. В то же время протяженность городских улиц, проездов и набережных увеличилась всего на 4,5 %. Средняя скорость движения транспорта снизилась на многих участках улично-дорожной сети почти на 40 % и составляет: в мегаполисах 15—30 км/ч, в крупных городах — 20—40 км/ч, в часы «пик» падает до 5—10 км/ч, а при неблагоприятных погодных условиях движение на некоторых участках парализуется. Продолжающееся развитие торгово-промышленного и строительного комплексов способствует притоку грузового транспорта. Серьезной проблемой остается движение тяжеловесного и негабаритного транспорта в границах городов, оказывающего значительное влияние на пропускную способность участков улично-дорожной сети. В течение длительного времени в нашей стране приоритет в развитии транспортного обслуживания отдавался общественному пассажирскому транспорту и в качестве расчетного городов уровень автомобилизации принимался 60 авт/1000 жителей. Именно на этот уровень автомобилизации и была создана вся транспортная инфраструктура и система управления дорожным движением современных российских городов К 2020—2025 гг. в российских городах ожидается уровень автомобилизации порядка 550 авт. на 1000 жителей. С учетом этого уже сегодня требуется пересмотреть всю стратегию развития городов с точки зрения организации движения транспорта и пешеходов. Проблема транспортных заторов с каждым годом становится серьезнее и для нашего города. В Барнауле ежегодно прибавляется 10—12 тысяч автомобилей. Однако существующая сложная ситуация начала формироваться задолго до начала усиленного роста количества транспорта. Не говоря о советской застройке города, можно отметить что много ошибок было заложено в 90-е годы: тогда надо было проектировать транспортные развязки внутри города, а не выделять участки под застройку элитных домов и не втыкать здания вплотную к проезжей части, сыграли свою роль и другие плоды экономического роста — многочисленные торговые центры, большинство из которых строится вплотную к дороге и без просторных парковок.

Так в Барнауле планируется развитие системы «Зеленая волна», ее принцип в том, что если водитель выезжает на зеленый свет на одном перекрестке и постоянно движется с рекомендуемой скоростью, то на каждом следующем светофоре он будет попадать только на зеленый свет. При идеальном варианте должна осуществляться связь между перекрестками и центральным управляющим пунктом, который находится на базе МУП «Барнаулгорсвет». Однако ожидаемой эффективности «Зелена волна» не приносит, т. к не было направлено нужное количество денег на техническое оборудование. Нужного эффекта пока не приносит и принятый барнаульской городской думой нормативный правовой акт, в котором отражены проблемы и способы решения проблем загруженности улиц г. Барнаула, аварийности на дорогах и др. В нем указывается, что в связи с большой загруженностью магистралей автомобильным транспортом планируется разгрузить центральную часть города с использованием периферийных улиц, совершенствовать маршрутную сеть города (изменение маршрутов, обслуживаемых автобусами особо малой вместимости с переносом их трасс движения с пр-кта Красноармейский на пр-кт Социалистический, с пр-кта Ленина на пр-кт Комсомольский, расширение проезжих частей, осуществить создание удобных комплексных пересадочных узлов между маршрутами пригородного сообщения и городскими), устранить в центральной части города стоянок легкового транспорта, так как припаркованные автомобили занимают часть крайней правой полосы, делая ее непригодной для движения транспорта. Также предлагается вариант отвода грузовых потоков от улиц города с помощью: центральной дуговой магистрали (разгрузка пр-кта Строителей, ул. Челюскинцев); северного обхода (отвод транзитного движения с внутригородского участка Змеиногорского тракта и Обского моста). Однако для принятия комплексного и

эффективного решения проблемы транспортных заторов необходимо тщательное исследование существующей ситуации на дорогах. В настоящей работе для выявления наиболее загруженных участков дорог г. Барнаула использовалась информационная система компании ООО «М2М телематика-Алтай» реализованная на сайте <http://bus22.m2m-altai.ru/>. Анализировалась информация о транспортных заторах г. Барнаула.

С помощью использования различных вкладок можно наблюдать перемещение общественного транспорта, просматривать маршрут его следования, получать достоверную информацию о возникновении транспортных заторов.

Данная система входит в М2М-РЕГИОН региональную навигационно-информационную систему транспортного комплекса. Она является элементом Интеллектуальной транспортной системы (ИТС), функционирующей на базе глобальных навигационных спутниковых систем «ГЛОНАСС/ГНСС Форум». Система ГЛОНАСС включает в себя три сегмента: космический сегмент с орбитальной группировкой КА; сегмент управления — наземный комплекс управления (НКУ) орбитальной группировкой КА; сегмент НАП — аппаратуры пользователей. Для выявления заторов на улицах города использовалась информация 5-ти месяцев наблюдений, в разное время суток, при всевозможных погодных условиях. Дорожная ситуация фиксировалась в виде принтскринов программы М2М телематика, работающей в режиме реального времени. С помощью программы Photoshop снимки обрабатывались и обобщались (методом наложения слоев). Необходимые для обработки изображения отбирались с помощью анализа цветовой гаммы — использовались графические данные содержащие красные линии, которые свидетельствуют о затруднении движения. В ходе выполнения настоящей работы были определены временные интервалы, в период которых наблюдались максимальные по протяженности и количеству пробки на улицах г. Барнаула — это в 8—9, 12—14, 17—19 часов (начало работы, обед, окончание работы). Из полученных результатов следует, что в городе существуют 2 наиболее проблемные зоны: Павловский тракт (особенно пересечение с ул. Строителей) и пр-т Ленина (мост через железнодорожные пути в районе «Нового рынка»), это связано с условным делением железной дорогой города на 2 части, и жители ездят из одной в другую. Также трудная ситуация на перекрестках Ленина — Матросова, Ленина — Северо-Западная, пл. Октября, Вокзал. Указанные места находятся рядом с наиболее проблемными участками дороги, а также характеризуются повышенным потоком автомобилей в разное время суток. Зачастую обостряется проблема транспортных заторов на участке пр. Ленина от Мало-Тобольской до ул. Анатолия, ул. Партизанская и Пролетарская от пр. Ленина до пр. Красноармейский, а также пр. Красноармейский. Это связано с тем, что эти отрезки улиц находятся в центральной части города.

Таким образом при регулярном исследовании особенностей дорожной ситуации города можно принять эффективное и рациональное решение развитие улично-дорожной сети.

Список литературы

1. [Информационное агенство «АМИТЕЛ» [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.amic.ru/news/153177>]
2. [М2М телематика-Алтай [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://m2m-altai.ru/technologies-glonass>]
3. [Решение городской думы № 538 от 03.06.2011 «Об утверждении Стратегии развития городского пассажирского транспорта в городе Барнауле на 2011—2015]
4. [Муп Барнаулгорсовет]

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАССОВОГО СПОРТА В ГОРОДЕ

Ишутин М. А. – студент, Деминов В.Ю. - доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

В своём докладе я расскажу о проблемах массового спорта в городе и варианты решений, но для начала я хочу рассказать, что такое массовый спорт и его историю. Что такое массовый спорт? В противовес большому спорту, который так же называют «спортом высших достижений» массовый спорт – это «спорт для всех». По сути это та возможность, которая дает каждому реализовать неотъемлемое право, на занятия спортом, задекларированное в Олимпийской хартии. Массовый спорт обладает огромным потенциалом, поскольку имеет значительное влияние не только на формирование личности, развитие физических и душевных качеств, но так же на качество самой жизни.

Физическая культура и спорт, начиная с древнейших времен и до сегодняшнего дня, играют важную роль в воспитании подрастающих поколений. У истоков спорта – это были национальные единоборства и спортивные игры (плавание, бег, кулачный бой, верховая езда, борьба, стрельба из лука и другие). С конца 17 века начинает складываться система военно-физической подготовки в русской армии, а в учебных заведениях вводятся обязательные занятия физическими упражнениями. Гимнастика стрельба, фехтование – становятся неотъемлемой частью жизни образованного человека.

Теперь рассмотрим проблему и её решение.

Для России, характерна ситуация, что жители не занимаются спортом не потому, что ленивы, а потому что нет доступных условий – катков, спортивных площадок, залов, бассейнов. Данная проблема актуальна для всей страны в целом.

В городах ситуация в данной сфере гораздо лучше, чем в селах. С одной стороны, есть множество секций, куда родители могут отдать своих детей, фитнес клубов. Но иногда так трудно увлечь ребенка, особенно если в нем хотят видеть чемпиона, а не просто укрепляющего здоровье, и доступен фитнес далеко не всем категориям граждан.

Я думаю, что в развитии массового спорта необходимо ориентироваться на такие целевые аудитории как:

Пенсионеры (для поддержания здоровья);

Молодые мамы с маленькими детьми (пока дети занимаются спортом или играют в песочнице, мама тоже не просто скучает, а, например, подтягивает фигуру);

Студенты (проблема в том, что пока ты ребенок и подросток – спорт для тебя практически бесплатный, как только поступаешь в университет, взносы за участие в соревнованиях повышаются в несколько раз, не говоря о том, что необходимо оплачивать членство в секции или клубе)

Развитие массового спорта сегодня является одним из главных приоритетов политики многих государств в сфере физической культуры и спорта. Это не случайно, поскольку массовый спорт выполняет ряд важных социальных функций. Он является важной составляющей процесса полноценного развития человека и его воспитания, действенным средством профилактики заболеваний, подготовки, к высокопродуктивному труду, защите Родины, обеспечения творческого долголетия, организации содержательного досуга, предотвращения антиобщественных проявлений.

Решение проблемы массового спорта подразумевает под собой реализацию следующих задач:

Отвлечение молодежи с улицы с помощью предоставления им альтернативы в виде занятий как традиционными видами спорта, так и горными лыжами, сноубордингом, керлингом, дайвингом, экстремальными видами спорта, фитнесом.

Соединение физического, нравственного и духовного воспитания граждан.

Популяризация забытых и не востребовавшихся сейчас видов спорта (например, гребля).

Пропаганда здорового образа жизни посредством телевидения, фитнес акций, личного примера.

Повышение квалификации чиновников, отвечающих за развитие массового спорта в городе и по стране.

Создание мотивации для занятий спортом (не только для здоровья, но и для укрепления морального состояния человека). Необходимо показать жителям, что спорт помогает справиться со стрессом намного лучше, чем сигарета или бокал вина. Пробежка в быстром темпе приносит не только удовольствие, но и освобождает человека от негативных эмоций. Он становится более спокойным.

Что необходимо сделать для развития массового спорта?

Построить в каждой школе (идеальный вариант) бассейн, или хотя бы пусть он будет в каждом районе. Доступный и современный, с теплыми раздевалками и водой.

Другая проблема – это катки. В России практически не осталось бесплатных катков. И очень мало катков с качественным льдом по доступным ценам. И получается, что, с одной стороны, наше телевидение пропагандирует фигурное катание, а с другой стороны, человек просто не может им заняться, так как у него нет возможности платить за вход. Мне кажется, что необходимо заливать катки не только близко к станциям метро или в центре города, но и в каждом районе, в шаговой доступности.

У России очень богатые лыжные традиции. Но в Москве практически негде кататься. Прокат лыж практически не развит, трассы не освещены и их не готовят.

Развивать спортивное ориентирование и туризм (спортивный, водный, пеший, горный). Навыки ориентирования – жизненно необходимые, так как очень много людей гибнет в лесу, потому что заблудились и не смогли выйти. А как вид спорта – ориентирование может быть массовым. Оно доступно даже самым малообеспеченным группам населения (нужны только компас и кроссовки).

Провести спартакиаду по самым разнообразным и доступным видам спорта среди промышленных предприятий, офисных компаний и банков

Итак, для решения проблемы массового спорта в городе должны сложиться воедино несколько факторов: экономических, политических, социальных. Не стоит забывать, что массовый спорт станет популярен, если образ успешного гражданина в сознании людей будет неразрывно связан с образом человека, активно занимающегося спортом. Важно отметить, что в понятие «успешный человек» входит не только престижная работа, крепкая семья, но и спорт.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Электронный ресурс Алтайский спорт <http://www.altaisport.ru>
2. Электронный ресурс Государственный музей спорта <http://museumsport.ru/wheelofhistory/mass-sports/>

ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И РАЗВИТИЕ МАССОВОГО СПОРТА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Пацко О.В. – студент, Деминов В.Ю. - доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

Развитие массового спорта в современном российском обществе – это актуальный вопрос чрезвычайной важности. Катастрофическое ухудшение качественных характеристик народонаселения Российской Федерации (низкая рождаемость, высокая смертность от сердечно сосудистых заболеваний, наркомании и алкоголизма, снижение общего уровня духовности и нравственности, устойчивая динамика ухудшения показателей физического развития, подготовленности, физической и интеллектуальной работоспособности) становится всё более значимым признаком развития кризиса качества жизнедеятельности значительных масс населения, как одного из важных факторов риска для национальной безопасности и надежности условий интеллектуального, нравственного, духовного развития

населения, а также экономического прогресса, политической стабильности и роста международного авторитета Российской Федерации. В этой связи популяризация здорового образа жизни как одно из направлений государственной политики в информационной сфере должна превратиться в одну из приоритетных задач, от решения которой во многом зависит достижение поставленных стратегических целей.

Популяризация физической культуры, спорта и здорового образа жизни нуждается в четко специфицированном разделении в соответствии с теми основными формами спорта, которые установились в обществе на современном этапе. Можно сказать, что существуют две основные взаимосвязанные организационные формы спорта: массовый самодеятельный спорт и спорт высших достижений (или т.н. большой спорт). Первая является органической частью системы физического воспитания, физической культуры общества: массовый спорт лишь относительно лимитируется возрастом, состоянием здоровья, уровнем физического развития людей. Массовым спортом каждый человек занимался хотя бы раз в жизни: спорт как учебный предмет входит в программы всех типов учебных заведений и военно-физической подготовки в армии. В этой форме реализуются прежде всего общие образовательно-воспитательные, подготовительно-прикладные, оздоровительные и рекреационные задачи спорта. Массовый спорт – основа спорта высших достижений, условие физического совершенствования подрастающих поколений, спорт высших достижений позволяет на основе выявления индивидуальных возможностей и способностей человека в определённой сфере спортивной деятельности (посредством углублённой специализации и индивидуализации учебно-тренировочного процесса, связанного с использованием возрастающих до предельных функциональных нагрузок) добиваться максимальных, рекордных спортивных результатов, моделировать для них эталонные ориентиры, вооружать массовую практику наиболее эффективными средствами и методами спортивного совершенствования. Рекорды в спорте высших достижений, победы в официальных международных, национальных и других спортивных соревнованиях создают моральный стимул развития массового спорта.

Переходя к той роли, которая принадлежит массовому спорту в современном обществе, можно утверждать, что массовый спорт - это непрерывный социальный эксперимент, в ходе которого человечество познает свои возможности, накапливает и совершенствует человеческий капитал, расширяет свой потенциал. Массовый спорт, выполняя развивающие, воспитательные, патриотические, коммуникативные функции, объединяет и координирует индивидов и социальные группы, развивает нацию. В современных условиях возрастает значение решения комплексной задачи подготовки профессиональных, востребованных и высоко оплачиваемых кадров массового спорта - преподавателей физического воспитания и физкультуры, инструкторов, тренеров, организаторов спортивных мероприятий и т.д. В то же время, развитие массового спорта в современном российском обществе чрезвычайно затруднено. Недостатки оборудования, качественного инвентаря, современного информационного оснащения спортивных залов, уровня санитарно-гигиенических условий, слабая программно-методическая база, уверенно снижающийся профессионализм и низкая зарплата учителей физкультуры привели российскую систему физического воспитания к серьёзному отставанию от требуемого ныне уровня. Решение этих проблем требует постановки масштабных задач по преобразованию содержания и инфраструктуры физического воспитания.

Система массового спорта обладает определенной самостоятельностью в целостной социальной системе общества, выступая в этом случае, как социальная подсистема. Сфера массового оздоровления граждан, социальная система спорта, в силу своей специфичности имеет относительную автономию в отношении других социальных подсистем. Вместе с тем, социальная подсистема спорта, самым активным образом взаимодействует с непосредственно связанными с ним подсистемами здравоохранения, науки, культуры, воспитания и образования. Спорт оказывает значительное воздействие на социально-экономические и политические процессы любого современного общества. В связи с этим,

государственной пропаганде «здорового образа жизни» и развития человеческого потенциала, принадлежит особое место в процессе становления спорта, как специфической инфраструктуры современного массового движения.

Специфическая регулирующая роль государства в сфере развития физической культуры и спорта, укрепления общественного здоровья и развития человеческого потенциала заключается в коррекции социальной стратификации, в утверждении и гарантировании равных прав граждан России на всестороннее развитие личности и общества. Целью государственной политики в этой сфере является формирование гражданского самосознания, повышение уровня социальной защищенности и самореализации граждан; формирование здорового образа жизни населения, профилактика наркомании, алкоголизма, табакокурения и правонарушений в молодежной среде; создание условий для массовых занятий физической культурой и спортом детей и подростков.

Нормативные установки социальной справедливости в развитии спорта утверждены в международных документах, обязывающих правительства развивать приоритетно демократический «спорт для всех». Современная социально справедливая политика в спорте должна отвечать требованиям, установленным международными социальными нормами. На уровне города Барнаула можно поставить приоритетные задачи, например:

- развитие системы социально-экономической поддержки и защиты молодежи, в том числе посредством содействия их временной и постоянной трудовой занятости;
- профилактика асоциальных явлений и пропаганда здорового образа жизни в молодежной среде;
- гражданско-патриотическое и нравственное воспитание молодежи;
- развитие творческих способностей молодежи;
- развитие молодежного спорта, организация досуга молодежи, отдыха и оздоровления несовершеннолетних;
- активизация деятельности молодежных общественных объединений, органов студенческого самоуправления;
- поддержка молодой семьи, формирование у подростков и молодежи семейных ценностей, подготовка к семейной жизни, повышение значимости здоровой молодой семьи в обществе.

Важно, чтобы вышеозначенные задачи не оказались, как это часто бывает, словесными декларациями, а нашли воплощение и были реализованы в конкретных действиях. И на сегодняшний день есть положительные примеры подобной реализации. Так, например, в рамках программы в нашем городе открылось много современных спортивных центров и площадок.. Согласно опроса, проведенного в городе, каждый пятый житель занимается физкультурой и спортом. Почти половина из них – юные спортсмены в возрасте от 14 до 19 лет. Жители Барнаула отмечают высокую значимость строительства многофункциональных спортивных площадок, стадионов, физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных залов и бассейнов.

В последние годы активно развивается практика организации городских и районных спортивных мероприятий – соревнований и спартакиад. Соревнования по многим видам спорта регулярно проходят при активной поддержке Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта города Барнаула.

В заключение хотелось бы отметить, что массовый спорт является необходимым условием успешного развития современного российского общества и достижения национальных стратегических интересов. Одним из важнейших факторов развития массового спорта является государственная политика в области пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни. И на сегодняшний день есть достаточно примеров, позволяющих с оптимизмом смотреть на перспективы развития массового спорта в нашем регионе.

Литература

1. Бауэр, В.Г. Социальная значимость физической культуры и спорта в современных условиях развития России / В.Г. Бауэр // Теория и практика физической культуры. - 2001. - № 1.
2. Зотова, Ф.Р. К вопросу о современных тенденциях развития спорта / Ф.Р. Зотова, А.С. Чинкин // Теория и практика физической культуры. - 2001. - № 2.
3. Посьелло, К. Спорт как всеобъемлющее социальное явление / К. Посьелло // Отечественные записки. - 2006. - №6.
4. Спорт в современном обществе / Н.Н. Ермак [и др.]. - М., 1999.

ГРАЖДАНСКОЕ ВОСПИТАНИЕ ЛИЧНОСТИ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Шмырёва Е.А. – студент, Деминов В.Ю. - доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

Проблема гражданского воспитания и становления личности, как гражданина, человека высокой нравственности и морали выдвигается на первый план, и в наше время становится наиболее значимой для современного общества.

Воспитание гражданина - одна из краеугольных задач образовательного учреждения. Решая проблему гражданского воспитания учащихся, прежде всего сосредоточивает свои усилия на формировании у школьника ценностного отношения к явлениям общественной жизни.

Основная цель гражданского воспитания состоит в формировании гражданственности как интегративного качества личности, заключающего в себе внутреннюю свободу и уважение к государственной власти, любовь к Родине и стремление к миру, чувство собственного достоинства и дисциплинированность, гармоническое проявление патриотических чувств и культуры межнационального общения. Становление гражданственности как качества личности определяется как субъективными усилиями педагогов, родителей, общественных организаций, так и объективными условиями функционирования общества - особенностями государственного устройства, уровнем правовой, политической, нравственной культуры общества.

Разработка вопросов гражданского воспитания в педагогике имеет свою историю. В западноевропейской античной и классической педагогике оно связано с именами Платона, Аристотеля, Руссо и др. Если первые связывали проблемы гражданского воспитания прежде всего с формированием уважения к государству, законопослушания, то последний видел основу гражданского воспитания в свободном развитии личности, в создании условий для самовыражения. Наиболее полно теория гражданского воспитания в зарубежной педагогике была разработана немецким педагогом Г. Кершенштейнером, отмечавшим необходимость целенаправленного формирования гражданственности.

Гражданское воспитание ценно тем, что для будущего страны важно не только, какие знающие специалисты будут создавать богатство страны, но и какими будут их мировоззрение, гражданская, нравственная позиция.

На этом фоне актуальность гражданского воспитания в детской и молодежной среде выходит на первый план, являясь приоритетной в образовательной политике государства. Реализация государственных программ, направленных на воспитание человека, как гражданина своей страны, требуют переосмысления всей педагогической и социальной деятельности государственных институтов, сопричастных с воспитанием и образованием детей и молодежи. И одним из важных элементов огромной системы социального воспитания является организационный потенциал социально-педагогическими деятельности всех социальных институтов.

Необходимость усиления внимания к проблемам гражданского воспитания в современных условиях модернизации образования определяется рядом обстоятельств:

-обновлением системы образования, методологии и технологии организации учебно-воспитательного процесса в учебных заведениях различного типа.

-необходимостью осмысления учащимися процессов, протекающих в обществе, образовании, в изменении самого человека,

-усилением гуманитаризации содержания образования,

-непрерывным изменением объема, состава учебных дисциплин,

-введением новых учебных предметов, которые требуют постоянного поиска новых организационных форм, технологий обучения;

-изменением характера отношения учителей к самому факту освоения и применения педагогических новшеств;

-вхождением общеобразовательных учебных заведений в рыночные отношения,

-созданием новых типов учебных заведений, в том числе и негосударственных.

Основная воспитательная задача гражданского воспитания – это не только привитие любви к Родине, но и формирование такого качества личности, как умение нести ответственность за будущее своей страны.

Человек нуждается в определенных нравственных ориентирах, в опоре на общечеловеческие ценности с учетом национальных особенностей, тогда как в реальной жизни он зачастую сталкивается с разнообразными нравственными ориентирами, с отсутствием нравственного стержня.

Наиболее эффективным является привлечение к активной совместной деятельности в области гражданского и патриотического воспитания, непосредственно с подросткового возраста.

Важнейшим в социально-педагогической деятельности гражданского воспитания является организация целенаправленного взаимодействия молодежи с окружающей социальной средой и социальной действительностью. Так как «никто не может жить в обществе и быть от него свободным», можно добавить, что в обществе должно быть реализовано не просто право свободного выбора своего жизненного пути, но и должна быть предоставлена возможность для проявления своих способностей. Молодежь должна быть востребована обществом.

Гражданское общество можно представить как своего рода социальное пространство, в котором люди взаимодействуют в качестве независимых друг от друга и государства индивидов. Основа гражданского общества - цивилизованный, самостоятельный, полноправный индивид, от существенных черт которого зависит его качество и содержание.

Становление гражданской позиции школьника возможно только в гражданском обществе, которое его окружает. Если ребенок постоянно видит нежелание окружающих принимать самостоятельные решения, активно менять жизнь к лучшему, то и от ребенка нельзя ждать большего. Именно поэтому роль школы в воспитании активной жизненной позиции так велика.

Литература

1. Беликова Т. П. Управление воспитательным процессом среднего специального учебного заведения. :дис., кандидат социол.наук. -Белгород: БГУ, 1999.

2. Гражданское образование; содержание и активные методы обучения / под ред. Н. Воскресенской, С.Шехтера. -М.: Межрегиональная ассоциация за гражданское образование, 2005.-с. 85

3. Кириллова Н. Б. Медиакультура: теория, история, практика. Учебное пособие. -М.: Академический проект, 2008.-с.496

4. Коретов Г. Б. Парадигмы базовых моделей образовательного процесса.//Педагогика 1999 №3.- с.47

5. Макаев В. В. Поликультурное образование - актуальная проблема современной школы. //Педагогика 1999,№4.- с.6-9

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ ИЛИ «КАДРЫ РЕШАЮТ ВСЕ»

Громова Т. Я. – студент, Робец Д.С. - ассистент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

На протяжении нескольких десятилетий в российском обществе чрезвычайно актуальными остаются проблемы формирования кадровой политики в государственном управлении.

Жизнеспособность любого цивилизованного государства, его устойчивость и эффективность во многом зависят от успешной работы государственной власти. Это относится и к России, которая проходит через путь экономических и социальных реформ.

Высокое качество и компетентность государственного управления издавна определяются известной фразой Иосифа Сталина: "Кадры решают все". Для настоящего времени и состояния России это утверждение является не только справедливым, но и носит характер роковой нерешенной и не решаемой проблемы. Правильная кадровая политика обязана сохраняться при любых деформациях госаппарата. В конечном счете, она влияет на результативность управления, на способность власти достигать поставленных и публично заявленных целей. Но существует ли такая кадровая политика в современной России? Попробуем разобраться.

Для начала дадим определение государственной кадровой политики. Под государственной кадровой политикой понимается совокупность ценностей, принципов и обеспечивающих механизмов развития и эффективного использования всех кадров России. Основной Целью государственной кадровой политики является формирование руководящего слоя (национальной элиты), способной эффективно управлять страной во имя достижения целей национального развития. Кадровая политика государства служит той исходной базой, без которой невозможны взаимодействие и координация работы с персоналом всех государственных и негосударственных структур. Именно она может выступать интегрирующим фактором продуктивного использования трудовых ресурсов страны. Это будет достигнуто, когда, опираясь на богатые национальные традиции, российский менталитет, стремление людей к демократическому обновлению общества, современная кадровая политика государства вберет в себя достижения мирового опыта формирования и регулирования кадровых отношений. Кадровый потенциал России составляет важнейшее национальное достояние, без сохранения и приумножения которого невозможно поступательное развитие страны.

Несмотря на то, что в нашей стране идет реформа органов государственной власти и управления, вносятся серьезные изменения в трудовое законодательство и т.п., современная кадровая политика не может обеспечить привлечение в органы власти таких людей, которые бы в полной мере соответствовали современным социально-политическим и экономическим требованиям. Разработка эффективной системы кадровой работы является важнейшей задачей государства. Все это делает актуальным изучение кадровой политики и способов ее реализации в органах государственного управления.

Система государственной и муниципальной службы имеет свои проблемы, которые связаны со многими факторами: реалиями современной жизни, особенностями самой деятельности представителей органов власти, сложившимися принципами кадровой политики и т.д.

Рассмотрим некоторые проблемы развития и реализации кадровой политики, которые, на наш взгляд, являются наиболее важными сегодня: серьезные социально-экономические изменения в нашей стране привели к перестройке не только экономических основ общества, но и ценностно-смысловой сферы, политического мышления и т.д. Изменились взгляды на трудовые коллективы, ценности жизни и труда, жизненные перспективы и т.п. Поэтому те ценностные принципы, которые служили ориентирами при формировании кадровой политики в прошлые годы, пересматриваются и дополняются. Применительно к сфере

государственной службы сформировались определенные требования кадровой политики, например: подбор кадров по профессиональным, деловым и моральным качествам; законность в кадровой работе; принятие на работу на государственную службу претендентов в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой; преемственность руководства; контроль и подотчетность кадров; гласности работы аппарата государственной службы; ежегодная аттестация всех чиновников независимыми аттестационными комиссиями на основе четко определенных критериев. Но не смотря на то, что данные требования не нашли своего должного воплощения на практике, они служат хорошей основой для развития кадровой политики, выработки правил и положений, регулирующих работу с представителями государственной службы; кадры подбираются без учета профессиональной пригодности, лишь на основе неформальных отношений, принадлежности и лояльности к клану. Главным инструментом отбора кадров для государственной службы является рекомендация влиятельного лица. Она же является главным средством продвижения по службе. Большинство госслужащих в качестве важнейшего фактора карьерного продвижения рассматривает связи и личное покровительство со стороны вышестоящих лиц. Вместо власти, основанной на заслугах, взамен правления наиболее талантливых и одаренных (меритократии), мы имеем неэффективную, грузную, неповоротливую и беспринципную бюрократию; яркий и талантливый профессионал опасен для системы, торжествуют и выживают в ней лишь ее "немые псы". Именно действительно лучших и не терпит "система", так как не хочет вырастить свою собственную погирель. Серость, погубившая КПСС и СССР, губит сейчас и Россию; желание удержаться у власти привело к системе судорожных государственных реформ, каждая из которых носит явно деградирующий характер и заметно ухудшает жизнь населения и общее состояние государства; сегодня в государстве продается все: начиная от имущества, собственности, оружия, должностей и чинов, кончая военной тайной, интересами государства, боевыми орденами, жизнью солдат и боевых товарищей, чем активно пользуется внутренний и международный криминал, и терроризм; государство, вместо того, чтобы заниматься тем, для чего оно создано, то есть - учить, лечить, охранять свой народ и делать его жизнь безопасной и достойной, сегодня только водит его "за нос", то есть, подсовывает ему для дискуссии и отвлечения внимания целый набор ложных задач и сущностей, а в это время, решает за его счет свои задачи. В российском обществе сформировано устойчивое мнение, что в интересах решения именно этих задач и проводится сегодня кадровая политика; проблема оценки эффективности кадровой политики, мониторинг и анализ тех отношений, которые формируются в обществе между субъектами и объектами кадровой политики на всех уровнях ее реализации. К сожалению, в обыденном сознании кадровая политика воспринимается как манипуляция с кадрами, а применительно к высшим эшелонам государственного управления – как патронаж над ключевыми должностями, которые нередко оказываются предметом открытых или закулисных торгов.

В качестве решения выше изложенных проблем, предлагаем следующие пути решения: создание единого специального органа управления государственной службой. В законодательном порядке необходимо установить четкие критерии приема на государственную службу по профессиональным группам, ввести систему тестов для оценки личных качеств государственных служащих. Линейность карьеры (назначение на должность с учетом предыдущего опыта, система чинов и должностей) требует также закрепления на законодательном уровне. Замещение вакантных должностей будет проводиться только по конкурсу. Обязательность планирования продвижения по службе каждого государственного служащего станет нормой. Государство обязано создавать и поддерживать систему непрерывного образования государственных служащих; необходимо повышение информационной открытости государственного органа. Граждане РФ имеют право оценки работы государственного органа и контроля за деятельностью органов государственной власти и управления, а также право отзыва государственного служащего в соответствии с федеральным законом; в рейтинге целевых ориентиров деятельности государственных

служащих интересы общества занимают последнее место. Государственные служащие обладают низким уровнем мотивации к работе. Объективно такое положение является следствием отсутствия зависимости оплаты труда от его фактических результатов, а также отсутствием механизма должностного роста. В этой связи требуется закрепление за государственным служащим, которому поручены контроль и руководство другими государственными служащими, обязанности по выявлению невыполнения или нарушения требований законодательства и принятию соответствующих дисциплинарных мер; обязательные опросы общественного мнения независимыми экспертами по результативности государственного управления должны стать регулярными. Оптимальной представляется разработка системы общественной оценки деятельности каждого государственного органа (государственных служащих), а так же увеличение экспертной составляющей при принятии управленческих решений; демократизация государственной службы (отбор и продвижение кадров на основе открытых конкурсов, объективных процедур подтверждения деловых качеств); повышение социальной защищенности государственных служащих, преодоление тотальной коррупции и унификация условий денежного содержания работников одного ранга в разных ведомствах; для повышения качества действующего персонала государственного управления и степени демократизации кадровой политики следует подготовить унифицированную систему должностных инструкций для федеральных служащих (обеспечить открытость принимаемых решений о должностном росте и увольнении (через работу аттестационных и апелляционных комиссий); установить порядок увольнения и выхода на пенсию по выслуге лет, по сокращению штатов и другим причинам (раздельно для "карьерных" служащих и "политических назначенцев"); обеспечивать ротацию высших кадров по "спирали": регионы - Центр - регионы.); в целях формирования кадрового резерва государственных служащих, способного к адекватной адаптации к постоянно повышающимся требованиям, необходимо повысить требования государственного стандарта по специальности "Государственное и муниципальное управление"; ввести разрешительный порядок для перехода государственных служащих на работу в коммерческие структуры, связанные с их прежней деятельностью, в течение двух лет после увольнения.

Надо отдавать себе отчет, что радикально улучшить корпус кадров государственного управления в течение пары лет невозможно, так как для этого нет необходимых кадровых, финансовых и организационных ресурсов. Таким образом, формирование национальной кадровой политики есть дело выживания России как государства, суперэтноса и особой цивилизации, и это есть дело не только государства, особенно в его сегодняшнем состоянии, а дело всей нации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов: Указ Президента РФ от 31.12.2010 №1657 // СПС Консультант Плюс.
2. Турчинов А.И. Социальное измерение государственной кадровой политики //Человек и труд. – 2013. – № 7. – С. 58–59.
3. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики: Учебник для студентов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 679 с.

ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Суминов Д. О. – студент, Робец Д.С. - ассистент

Алтайский государственный технический университет имени И.И. Ползунова (г. Барнаул)

Экономическую основу местного самоуправления в соответствии с главой 8 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также

имущественные права муниципальных образований. [1]

Главное имущество муниципального образования – это:

1. имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения;
2. имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления.
3. имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;
4. имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом, они вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). Местный бюджет - это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения вопросов местного значения.

Местный бюджет составляется на год. Последнее время органы местной власти ряда муниципалитетов стали одновременно разрабатывать перспективные финансовые планы муниципального образования на предстоящий трехлетний период.

Перспективный финансовый план муниципального образования представляет собой документ, содержащий прогнозные данные о возможностях бюджета в предстоящие три года по мобилизации в бюджет муниципального образования доходов, финансированию из бюджета муниципального образования расходов, привлечению и погашению муниципальных заимствований, выдаче муниципальных гарантий. [2]

В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями. Порядок составления, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих поселений самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

Формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований.

Расходы бюджета - это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления; доходы бюджета - это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов местного самоуправления.

Расходы по вопросам местного значения определяются муниципальными органами самостоятельно и осуществляются за счет собственных доходов и источников покрытия

дефицита соответствующего местного бюджета. Расходы на осуществление отдельных государственных полномочий исполняются за счет субвенций из регионального фонда компенсаций, предоставляемых местным бюджетам в установленном порядке.

Структура расходов местных бюджетов показательна в том отношении, что многие вопросы местного самоуправления, которые должны решаться органами местного самоуправления, либо вовсе не финансируются, либо финансируются в крайне малых дозах (строительство дорог, например).

Доходы местных бюджетов формируются за счет налоговых и неналоговых поступлений, а также за счет безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов других уровней и прочих источников.

К налоговым доходам местных бюджетов относятся предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации местные налоги и сборы, пени и штрафы (за неуплату налогов и иные нарушения законодательства о налогах и сборах), а также отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов.

Весьма значительную часть доходных источников местных бюджетов (кроме прямых налоговых доходов) составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В Федеральном законе N 131-ФЗ в качестве одного из видов доходов местного бюджета определяются средства самообложения граждан. Будучи связанными с бюджетом, на самом деле они имеют весьма существенные особенности, отличающие их от обычных доходных бюджетных поступлений. Они не предусмотрены в бюджетной классификации, не подвержены правилам бюджетного процесса, их сбор не связан с конкретными календарными датами.

Это особый способ мобилизации денежных ресурсов, под которым понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Порядок введения и использования разовых платежей граждан определяется на местном референдуме (сходе) граждан.

Муниципальная гарантия представляет собой способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, в силу которого муниципальное образование дает письменное обязательство отвечать за исполнение получателем гарантии обязательства перед третьими лицами полностью или частично.

Муниципальные гарантии предоставляются от имени муниципального образования финансовым органом местной администрации.

Предоставление муниципальных гарантий осуществляется на возмездной основе по результатам проведения конкурса и проверки финансового состояния получателя муниципальной гарантии с обязательным оформлением обеспечения исполнения обязательств получателя муниципальной гарантии перед гарантом - муниципальным образованием.

Порядок предоставления муниципальных гарантий утверждается представительным органом муниципального образования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ (ред. от 14.10.2014 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2003. - N 40. - Ст. 3822.

2. Бухвальд, Е.М. Реформирование муниципальной собственности / Е.М. Бухвальд Е.М. // Муниципальные реформы в Российской Федерации. - М. – 2012. – С. 18-25.

3. Васильев, В.И. Муниципальное право России / В.И. Васильев // Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юстицинформ. - 2013. - 680 с.

4. Лыкова, Л.И., Букина, И.С. Формирование финансово-бюджетной базы местного самоуправления /Л.И. Лыкова, И.С. Букина // Муниципальная реформа в Российской Федерации.- М.- 2014. - С. 295- 296.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА Г. БАРНАУЛА

Алексашин М.Е. – студент, Робец Д.С. - ассистент

Алтайский государственный технический университет имени И.И. Ползунова (г. Барнаул)

В настоящее время можно выделить следующие основные проблемы, возникающие в работе органов местного самоуправления г. Барнаула, не позволяющие оптимизировать расходы местных бюджетов:

- за местными бюджетами не закрепляются дополнительные источники доходов в случае принятия федеральных законов, увеличивающих объем расходных обязательств муниципальных образований;

- на федеральном уровне не принято решение о сокращении или отмене установленных льгот по местным налогам;

- субъекты Российской Федерации не компенсируют расходы местных бюджетов, возникающие в связи с недофинансированием переданных органам местного самоуправления государственных полномочий;

- сведения о налогоплательщиках и объектах налогообложения не направляются органам местного самоуправления;

- Правительством РФ не предусматривается возможность дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с решением вопросов, не отнесенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения, но возложенных на органы местного самоуправления отдельными федеральными законами (формирование земельных участков под многоквартирными домами, осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства на период до 2011 года, финансирование органов милиции и обеспечение жилыми помещениями участковых уполномоченных милиции, ведение учета не только малоимущих граждан, а всех нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена). То есть до конца не исключена практика «нефинансируемых мандатов»;

- до сих пор не решен вопрос о разработке минимальных социальных стандартов.

Для улучшения ситуации в сфере местных финансов г.Барнаула и большей нацеленности местных бюджетов на решение местных проблем необходимо законодательно ограничить объем переданных на муниципальный уровень обязательных к исполнению государственных полномочий, например, установить предел в определенный процент от общих расходов местного бюджета, а в случае, при котором передаваемые государственные полномочия выше этого порога принимаются к исполнению и реализуются органами местного самоуправления только на добровольной основе с восполнением им не только полной стоимости передаваемых полномочий, но и дополнительных затрат, связанных с их осуществлением на местах.

Принятие новых расходных обязательств может осуществляться лишь в объеме разницы между объемом действующих обязательств и бюджетными доходами и источниками финансирования дефицита бюджета. Раздельное планирование действующих и принимаемых обязательств является эффективным инструментом обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований, поскольку позволяет повысить финансовую дисциплину, т.е. избежать ситуации, когда в условиях невыполнения уже принятых обязательств принимаются новые, в результате чего нагрузка на местный бюджет существенно возрастает.

Организация бюджетного процесса должна быть устроена таким образом, чтобы обеспечивать ориентацию бюджетных расходов не на поддержку существующей бюджетной системы, а на предоставление бюджетных услуг и достижение реальных общественно значимых результатов.

Обеспечить подобную ориентацию бюджетных расходов возможно различными способами: путем подготовки субъектами бюджетного планирования докладов о результатах и основных направлениях деятельности, повышения качества целевых программ.

В целях оптимизации расходов местных бюджетов представляется целесообразным провести реорганизацию муниципальных учреждений (в соответствии с Федеральным законом от 03.11.2009 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»), привлечение организаций негосударственного сектора к предоставлению муниципальных услуг.

Реализация данных направлений будет способствовать повышению эффективности бюджетных расходов, г. Барнаула экономии бюджетных средств, созданию конкуренции в предоставлении (производстве) общественных товаров и услуг.

Одним из существенных резервов экономии средств местных бюджетов является межмуниципальная кооперация, которая подразумевает объединение усилий нескольких муниципальных образований по совместному предоставлению услуг гражданам.

Для повышения качества управления муниципальными финансами г. Барнаула и формирования современной системы управления необходимы:

- разработка стратегии расходования бюджетных средств, исходя из долгосрочных перспектив;
- организация бюджетного процесса, исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- повышение результативности расходования бюджетных средств за счет их ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом;
- увеличение степени самостоятельности и ответственности главных распорядителей, разработка и внедрение методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развитие внутреннего аудита, укрепление финансовой дисциплины;
- освоение потенциала собственной доходной базы бюджета города.

Список литературы

1. Алексеев О.Б., Лапшев П.И. Местное самоуправление в России: эффективное управление муниципальными финансами. Практические рекомендации/О.Б. Алексеев, П.И. Лапшев. – М.: - Издательство ИГПИ, 2013. – 351 с.
2. Амирбеков К. Местное самоуправление в системе публичной власти. Гарантии прав и проблема ответственности // Право и жизнь. – 2011 - №3. – с.17.
3. Баранова Л.Г., Врублевская О.В., Косарева Т.Е., Юринова Л.А. Бюджетный процесс в Российской Федерации/ Л.Г. Баранова, О.В. Врублевская, Т.Е. Косарева. – М.: изд-во «Перспектива»: ИНФРА, 2012. – 256 с.
4. Барский А., Данков А., Микулин М. Финансовая база местного самоуправления // Вопросы экономики - 2013. - № 3. – С.8-16.
5. Богачева О.В., Амиров В.Б. Проблемы укрепления бюджетов субъектов федерации и местного самоуправления. // Финансы. – 2012. - №7. – с.17-19.

ПРОБЛЕМЫ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Гончарук А. В. – студент, Робец Д.С. - ассистент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

Природа в городе и его ближайшем окружении подвергается тяжкому испытанию. Экологические проблемы городов, главным образом наиболее крупных из них, связаны с чрезмерной концентрацией на сравнительно небольших территориях населения, транспорта и промышленных предприятий, с образованием антропогенных ландшафтов, очень далеких от состояния экологического равновесия.

Актуальность разрабатываемой темы обусловлена тем, что благоустройство и озеленение является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства. Именно в

этой сфере создаются те условия для населения, которые обеспечивают высокий уровень жизни.

В сфере благоустройства остаются нерешенными многие важные проблемы. Особенно это касается сельских поселений и малых городов, где данные трудности иногда приобретают очень серьезный характер.

Они обращают внимание на практически неразрешимые на их уровне затруднения в реализации полномочий по благоустройству и обращению с отходами. Связан данный "фатализм" прежде всего с высокой дотационностью поселений, усилившейся в условиях кризиса, отсутствием необходимого финансирования, а также невнимания со стороны вышестоящей власти и собственников предприятий, недвижимости и т. д.

Нередко коммерческие организации и предприятия не заключают договоры на вывоз мусора и не вывозят его, ссылаясь на отсутствие средств на эти цели. В таких случаях руководитель предприятия приглашается на административную комиссию, где проводится разъяснительная работа о необходимости заключения договора и обеспечения своевременной и качественной очистки и уборки отведенных им территорий.

К сожалению, угроза привлечения к административной ответственности за нарушение правил благоустройства сегодня не является эффективным наказанием, так как нарушителю проще подвергнуться административному наказанию, чем устранить нарушение и выполнить требования правил.

Сельские поселения неспособны решить самые элементарные задачи, необходимые для организации благоустройства: приобрести технику (в частности, трактора), привлечь специализированные организации для сбора и вывоза отходов, содержания дорог, обеспечения уличного освещения и многое другое.

Серьезную озабоченность вызывает состояние улично-дорожной сети населенных пунктов - в ненадлежащем состоянии на 2013 год находится 44% протяженности дорог местного значения. Износ улично-дорожной сети в регионах России достиг 54,8%, при этом асфальтобетоном, щебнем или гравием покрыто лишь 140 из 238 тыс. км улиц и проездов в городах и поселках. [2]

Актуальным вопросом остается переработка и утилизация отходов производства и потребления. Слабые возможности местных бюджетов не позволяют организовать переработку и размещение нарастающего потока отходов на полигонах, за последние пять лет объем отходов увеличился в полтора раза, что ведет к росту стихийных свалок. Искусственное освещение – один из важнейших элементов благоустройства территории. Многие города и села плохо обеспечены уличным освещением. И если где-нибудь в центре города (села) улицы и переулки достаточно освещены, то по окраинам в вечернее и ночное время суток совершенно темно. Это создает проблему и для пешеходов, и для автомобилистов.

Сегодня проблемами благоустройства территорий занимаются региональные, муниципальные власти, бизнес - структуры и сами граждане. Однако единого подхода в этой работе, к сожалению, до сих пор нет.

Министерство разрабатывает в рамках технического регулирования национальный обязательный стандарт благоустройства территорий. Кроме того, подготовлены и были приняты изменения в Градостроительный кодекс РФ, в которых сформулированы требования к благоустройству территорий. [1]

Сегодня не везде муниципальным властям передано право привлекать к административной ответственности за нарушения в области благоустройства, к тому же бюджетное законодательство не позволяет напрямую перечислять штрафы в местные бюджеты. В связи с этим необходимо внести изменения в соответствующие документы и законодательно закрепить за местными властями право привлекать к ответственности за нарушения в области благоустройства, налагать штрафы, перечислять их в местные бюджеты напрямую.

По улучшению состояния улично-дорожной сети сейчас по примеру Федерального дорожного фонда иницируется создание региональных фондов. Необходимо соответствующими нормативными документами дать право накапливать в них средства на ремонт и строительство дорог в муниципалитетах. [4]

Инструментами обращения с отходами может стать внедрение долгосрочных инвестиционных программ управления отходами, такие уже приняты в Ставропольском крае, Калужской, Белгородской и Костромской областях. И еще один вариант - разработка в каждом регионе генеральной схемы размещения отходов, позволяющей упорядочить размещение отходов и организовать межмуниципальную кооперацию в этой сфере, создать условия для привлечения инвестиций. [1]

Для привлечения инвесторов в сферу вывоза и переработки мусора необходима коммерциализация этих отраслей с развитием конкурентной среды, формированием прозрачного для всех участников - органов МСУ, инвесторов, банкиров - рынка с минимальным присутствием муниципальных предприятий, способных при необходимости обеспечить предоставление услуг в рамках нормативов. Причем действия в данном направлении должны быть продуманы и скоординированы на всех уровнях власти.

В связи с этим муниципальное сообщество городских округов предлагает передать органам местного самоуправления достаточные административные полномочия, позволяющие обеспечить управляемость в области благоустройства и обращения с отходами, и принять следующие меры: предоставить возможность местным администрациям налагать административные наказания (штрафы) на предприятия, организации и население за нарушение правил благоустройства территорий.

Другим перспективным направлением развития темы является усиление институтов не административного, а экономического права: страхование рисков и ответственности, независимый профессиональный аудит и экспертиза.

Необходимо также разработать и утвердить на федеральном уровне программу по экономическому стимулированию снижения объема образования отходов, максимальной вторичной переработки и утилизации отходов, в частности; разработать законодательную базу, позволяющую стимулировать хозяйствующих субъектов, внедряющих малоотходные технологии и занятых в сфере обращения с отходами; разработать и внедрить (на уровне федерального законодательства) меры экономического стимулирования отдельного сбора отходов как для юридических лиц, так и для граждан. Предусмотреть стимулирование населения к бесплатной сдаче отходов на переработку с освобождением его от платы за вывоз отходов или платой населению за сданное вторсырье и пр.

Требуется разработки технологический регламент при обращении с отходами (образование, сбор, накопление, складирование и первичная обработка отходов), который будет способствовать развитию системы отдельного сбора отходов с последующей переработкой отобранных отходов с получением конечной продукции.

Также необходимо создать механизм взимания платы за упаковку, сбор и переработку отдельных видов продукции после использования, негативное воздействие на окружающую среду в области обращения отходов производства и потребления и распределения полученных средств между муниципальными образованиями, эффективно работающими в сфере обращения ТБО.

В целях улучшения экологического состояния территории Барнаула, например, осуществляется работа по ликвидации несанкционированных свалок мусора. В основном они образуются в районах частного сектора, местах, предрасположенных к их образованию (открытые площадки между домами, овраги, берега рек, склоны, контейнерные площадки, обочины дорог, заросли). С жителями посредством письменных обращений, телефонного общения либо при личных встречах постоянно проводятся разъяснительные мероприятия о необходимости заключать договоры на вывоз мусора, принимать активное участие в месячниках, субботниках, "чистых четвергах", бережно относиться к окружающей среде.

Следует установить льготное налогообложение для предприятий, осуществляющих сбор, транспортировку, переработку и захоронение отходов. Внедрить методы экономического стимулирования сбора и переработки отходов с помощью целевого субсидирования, льготного кредитования, предоставления льгот по транспортным тарифам, ускорения снижения амортизационных отчислений, использования залоговозвратных и других механизмов. [5]

Большой потенциал в деятельности по благоустройству - в привлечении к этому процессу граждан и их объединений. Хорошо зарекомендовала себя практика участия в благоустройстве органов территориального общественного самоуправления. Такие объединения успешно и эффективно работают в Краснодарском крае, Волгоградской, Тверской и Костромской областях.

Местные власти должны поддерживать развитие гражданских инициатив в области благоустройства. Это конкурсы на лучший двор, дом, подъезд, создание безбарьерной среды для инвалидов и пожилых людей. [3]

Теперь необходимо перейти к вопросу обеспечения уличного освещения.

Освещение в жилой застройке должно предусматривать два режима функционирования – вечерний и ночной.

Для организации освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов органы местного самоуправления поселения:

1) обеспечивают строительство и содержание объектов уличного освещения (опор, световых фонарей и т.п.) непосредственно (путем заключения сделок) и (или) через муниципальные и иные организации;

2) в случае необходимости вправе создавать муниципальные предприятия и учреждения;

3) формируют и размещают муниципальный заказ;

4) организуют изготовление указателей с названиями улиц и номерами домов;

5) обеспечивают выдачу указателей с названиями улиц и номерами домов населению;

6) контролируют наличие указателей с названиями улиц и номерами домов на зданиях.

[4]

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Басаргин, В.Ф. В основе благоустройства территорий должен лежать программный подход / В.Ф. Басаргин // Практика муниципального управления. – М. – 2012. - №12. – С.43-44.

2. Благоустройство территорий: проблемы и пути их решения //Практика муниципального управления. – М. – 2013. - № 7. – С. 75-81.

3. Денисов, В.Н. Благоустройство жилых территорий // В.Н. Денисов, И.Н. Половцев, Т.В. Евдокимов. – СПб. : МАНЕБ, 2013. – 98 с.

4. "Жилищная инициатива". Благоустройство в приоритете //Ваше дело – Барнаул. - 2012. - № 46. - С. 5-6.

5. Лобач, С. Деньги на... мусор, или Как благоустроить среду обитания/ С. Лобач //Местное самоуправление на Алтае. - 2012. - № 4. - С. 30-32.

ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ТЕРРИТОРИИ МЕТОДОМ ЭКСПЕРТНОЙ ОЦЕНКИ

Майстерлинг С.В., Фомин И.С.- студенты, Лукин Л.Н.- к.т.н., доцент
Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

Целью данной работы являлось проведение экспертной оценки конкурентоспособности города Барнаула. В соответствии с поставленной целью необходимо решение следующих задач:

1. Изучить методику выполнения экспертной экспресс-оценки территории

2. Выполнить расчеты и дать оценку уровню конкурентоспособности города Барнаула в соответствии с полученными результатами

Итоговая оценка была представлена в виде десятибалльной системы всех анализируемых показателей на примере города Барнаула.

Таблица 1 – Факторы конкурентоспособности города

Наименование		Оценка фактора (Оф), балл	Коэффициент весомости (Кв)	Кв*Оф
Группа экономических факторов (Э)	Географическое положение			
	Природные ресурсы и эффективность их использования			
	Трудовые ресурсы и их качество			
	Инвестиционная привлекательность и привлекательный бизнес-климат			
	Конкурентоспособность расположенных на территории экономических субъектов			
	Экспортный потенциал территории			
	Наличие спроса на продукцию, производимую на территории			
	Уровень развития человеческого капитала			
2. Группа управленческих факторов (У)	Развитие инновационной системы, инновационная активность			
	Качество государственного менеджмента			
	Уровень международной интеграции и кооперации торговли			
	Качество законодательства			
	Качество образования			
	Уровень развития и качество инфраструктуры			
	Наличие сформированных кластеров и групп предприятий			
Уникальность территории. Имидж и бренд территории				

Для того чтобы провести всестороннюю оценку данных показателей города Барнаула, респонденты были разделены на пять экспертных групп, а именно:

1. Местная администрация (А);
2. Местные жители (Ж);
3. Туристы (Т);
4. Бизнесмены (Б);
5. Инвесторы (И).

По каждой экспертной группе методом случайной анкетировалось по 5-6 человек (экспресс-оценка). По анкете, представленной в таблице 1, экспертные группы произвели оценку экономических и управленческих факторов конкурентоспособности по 10-балльной системе с целью определения ранговой весомости каждого фактора.

После этого авторами работы были сформированы таблицы, аналогичные таблице 1, где были представлены коэффициенты весомости факторов конкурентоспособности города Барнаула по каждой группе.

В результате перемножения соответствующих коэффициентов весомости на балльную оценку, нами была получена взвешенная балльная оценка каждого фактора. Сумма взвешенных балльных оценок определяет балльную весомость экспертной оценки по экономическим и управленческим факторам.

Интегральная оценка уровня конкурентоспособности г. Барнаула определяется по формуле:

$$O_{и} = K_{вэ} * \Sigma_{э} + K_{ву} * \Sigma_{у}, \text{ где:} \quad (1)$$

$\Sigma_{э}$ – суммарная оценка экономических факторов конкурентоспособности,

$\Sigma_{у}$ – суммарная оценка управленческих факторов конкурентоспособности,

$K_{вэ} = 0,62$ – коэффициент весомости экономических факторов конкурентоспособности,

$K_{ву} = 0,38$ – коэффициент весомости управленческих факторов конкурентоспособности.

Значения коэффициентов весомости для каждого фактора, равные 0,62 и 0,38 соответственно, были получены по правилу (пропорции) «золотого сечения».

Оценочные результаты каждой экспертной группы суммировались авторами работы, после чего была определена средняя арифметическая интегральная оценка уровня конкурентоспособности города Барнаула в 2014 году:

$$\bar{O}_{и} = \frac{O_{и}(А) + O_{и}(Ж) + O_{и}(Т) + O_{и}(Б) + O_{и}(И)}{5} = \frac{7,19 + 3,81 + 6,19 + 6,62 + 7,11}{5} = 6,18, \text{ где:} \quad (2)$$

$O_{и}(А)$ – интегральная оценка уровня конкурентоспособности г. Барнаула, данная экспертной группой представителей местной администрации,

$O_{и}(Ж)$ – интегральная оценка уровня конкурентоспособности г. Барнаула, данная экспертной группой местных жителей,

$O_{и}(Т)$ – интегральная оценка уровня конкурентоспособности г. Барнаула, данная экспертной группой туристов,

$O_{и}(Б)$ – интегральная оценка уровня конкурентоспособности г. Барнаула, данная экспертной группой представителей бизнеса,

$O_{и}(И)$ – интегральная оценка уровня конкурентоспособности г. Барнаула, данная экспертной группой инвесторов.

На основании полученных данных мы представили оценки экспертных групп по экономическим и управленческим факторам в виде круговых диаграмм, на основании которых был выведен итоговый результат, представленный на рисунке ниже.



Рисунок 1 – Сводные оценки экспертных групп

В заключении можно сделать вывод о том, что данное исследование позволяет дать определенное представление о конкурентоспособности города Барнаула с точки зрения широких слоёв населения, проживающих на его территории. По итогам анализа наилучшую оценку конкурентоспособности города Барнаула дала экспертная группа «Местная администрация» - 7,19, а наихудшую оценку дала экспертная группа «Местные жители» - 3,8.

Список использованных источников

1. Кравченко Р.В., Мазур О.П. Региональная экономика и управление. Учебное пособие. – Барнаул: изд-во АлтГТУ, 2010. – 152 с.
2. Сычёва И.Н., Шутова Н.А. Региональная экономика. Учебное пособие / И.Н. Сычёва, Н.А. Шутова. – Барнаул, 2011. – 420 с.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Громова Т. Я. – студент, Ротова В. Н. – к.э.н., доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

Одной из актуальных проблем развития местного самоуправления является проблема финансового обеспечения развития территорий, которая присуща фактически всем странам. Ее суть в том, что административно-территориальные образования, на которые разделено каждое государство, имеют разную налоговую базу и финансовый потенциал, что является следствием неравномерности территориального размещения природно-ресурсного потенциала и производственных сил.

Понятие «местные бюджеты» лучше всего рассматривать в двух аспектах: как организационная форма мобилизации доходов и осуществления расходов местными органами самоуправления, местные бюджеты - это балансовые расчеты доходов и расходов, которые мобилизуются и тратятся на соответствующей территории; как важную финансовую категорию, основу которой представляет система финансовых отношений между местными бюджетами и хозяйственными структурами, которые функционируют на данной территории.

Относительно состава и структуры местные бюджеты, как и государственный бюджет, состоят из двух частей: доходов и расходов. В структуре доходов региональных и местных бюджетов важное место занимает финансовая помощь, которая осуществляется в различных формах: дотации, субвенции, средства фондов финансовой поддержки, взаимные расчеты. Эти формы наряду с дифференциацией нормативов отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов являются составными элементами механизма бюджетного выравнивания. До тех пор, пока регионы и муниципальные образования не будут иметь собственных надежных источников доходов, будет оставаться проблематичной возможность решения ими вопросов, входящих в их компетенцию. Что же касается расходов, то расходы бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляются в формах, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ. Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате: принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров; (соглашений) по данным вопросам; принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий; заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными бюджетными учреждениями.

Расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Практика свидетельствует о недостаточности доходной базы местных бюджетов для обеспечения исполнения функций, которые выполняет местное самоуправление, поэтому проблемы формирования доходов местных бюджетов заслуживают острого внимания.

На современном этапе можно выделить следующий ряд проблем:

1. Существование статуса независимости местных бюджетов. Очень часто невозможно определить, в какой мере закрепленные за местными бюджетами доходы обеспечивают нужды, и в каком количестве. Не отрицаемым является тот факт, что самостоятельность местных бюджетов необходимо увеличивать, максимально урегулировав законодательный вопрос укрепления доходной базы. Главным наполнителем бюджета, как правило, есть совокупность налогов и сборов, а также неналоговых платежей. Собственными налогами и сборами местных бюджетов должны быть: налог на недвижимое имущество граждан; налог на богатство налог на землю; налог на прибыль коммунальных предприятий коммунальный налог; налог с рекламы; рыночный сбор; отельный сбор; сбор за парковку автотранспорта; сбор за собиране и утилизацию мусора; экологический сбор.

2. Проблемой формирования доходов местных бюджетов является получение социальных льгот по налогу на доходы физических лиц, право на которые плательщик может предъявить в налоговом органе по месту жительства. Решением данной проблемы будет введение единого порядка оплаты налога по доходам физических лиц по месту жительства физического лица. Аналогично, налог на прибыль предприятий нужно оплачивать по месту экономической деятельности его структурных подразделений.

3. При современных условиях развития рыночных отношений проблема правовой защиты бюджетов маленьких городов требует немедленного решения. Маленькие города со своими «полуголодными» бюджетами еле выживают. В настоящее время есть и такие с монопромышленной структурой производства, которые до сих пор находятся в плачевном состоянии.

Для достаточного наполнения местных бюджетов вообще и бюджетов малых городов, в частности, в первую очередь необходимо решить проблему финансового выравнивания. При этой проблем надо в первую очередь разработать правовые основы и механизм бюджетного регулирования. На основе глубокого анализа установить уровни социально-экономического развития территорий и на этой базе определить объемы финансовых ресурсов, необходимых для бюджетного выравнивания.

К важнейшим вопросам формирования местных бюджетов принадлежит формирование бюджета развития. Недостатки формирования бюджетов развития являются следствием уменьшения инвестиционных возможностей, как подавляющего большинства субъектов хозяйствования, так и бюджетов всех уровней, недостаточно развитых рыночных механизмов аккумуляции капиталов, рост стоимости строительства и ослабление внимания со стороны министерств и ведомств-заказчиков к повышению эффективности капитального строительства.

Для решения проблем формирования доходов местных бюджетов необходимы следующие пути решения:

- четкое законодательное закрепление бюджетных полномочий и ответственности власти при формировании доходной части местных бюджетов;
- формирование доходной части на основании объективной оценки их налогового потенциала;
- использование стабильных базовых показателей и нормативных вычислений от государственных показателей к местным бюджетам;
- повышение контроля при уплате и использовании доходов местных бюджетов;
- повышение роли экологических местных налогов;
- внедрить взносы на охрану здоровья в экологически неблагополучных районах;
- нужно повысить эффективность управления объектами собственности, которые находятся под ведомством местных органом власти и органов местного самоуправления и обеспечить при этом рост доходов от собственности и предпринимательской деятельности;
- развитие межбюджетных отношений в части региональных и местных бюджетов должно опираться на прочную финансовую базу;
- местные бюджеты должны быть законодательно защищены от перегрузки

делегируемыми полномочиями. Ведь на сегодняшний день видно следующее из структуры расходов некоторых местных бюджетов: местные власти занимаются преимущественно не столько своими собственными полномочиями, сколько делегируемыми.

Для эффективного функционирования бюджетной системы государственной власти, данной теме нужно уделять как можно больше внимания, так как от формирования и использования доходов местных бюджетов зависит не только экономика, стабильность развития регионов, но и социальная защита населения.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года // СПС Консультант Плюс;
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 28.08.1995 N 154-ФЗ // СПС Консультант Плюс.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ. // СПС Консультант Плюс.
4. Годин А.М., Подпорин И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. – М.: Академия, 2009.
5. Крохина Ю.А. Бюджетное право и российский федерализм. – М.: Юриспруденция, 2007.
6. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. – М.: Юристъ, 2006.

ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Гудеменко А.В. – студент, Ротова В.Н. - к.э.н., доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

В данной работе рассмотрим проблемы налоговой системы России в настоящее время и пути по совершенствованию данной налоговой системы России путем разрешения этих проблем.

Важность данной темы обусловлено тем, что выбранная Правительством РФ налоговая система тормозит развитие рыночных отношений в стране. Налоги являются наиболее важным источником пополнения доходов государства. Также от их формирования зависит, насколько благополучно будет развиваться общество в стране и насколько комфортно себя будет чувствовать каждый гражданин в отдельности.

Проблема налогов - одна из наиболее сложных в практике. На сегодняшний день нет другого аспекта реформы, который подвергался бы такой же серьезной критике и был бы предметом дискуссий и объектом анализа и противоречивых идей по реформированию. С другой стороны, налоговая система - это важнейший элемент рыночных отношений и от нее во многом зависит успех экономических преобразований в стране.

Эффективность налогообложения заключается в следующем:

- для государства в увеличении доходов бюджета за счет налоговых поступлений и развитии налогооблагаемой базы;
- для хозяйствующих субъектов в получении максимально возможных доходов (прибыли) при минимизации налоговых платежей;
- для населения в получении достаточных доходов для существования при уплате установленных налогов, за счет которых государство предоставляет необходимые социальные услуги.

Состояние налоговой системы находится в глубокой взаимосвязи с теоретической частью, в которую входят такие понятия как: налогообложение и его принципы, налоговый правовой режим, налоговая система и ее составляющие и т. д. Это и

объясняет, почему такое большое влияние оказывает нормативно-правовая база в области налогов и налогообложения при непосредственном регулировании налоговых отношений.

В данной сфере существует такая проблема как то, что представительные органы РФ, субъектов Федерации и муниципальных образований не изучают научные выводы специалистов в области налогов и налогообложения страны.

Так правовая налоговая система РФ выработала только общие принципы регулирования налоговой системы для того, чтобы обеспечить развитие конституционных норм РФ.

На современном этапе принятые и используемые налоговые федеральные законы, законы и нормативно-правовые акты не соответствуют в полном объеме конституционным нормам. В этом плане необходимо выполнить анализ по согласованию норм Конституции РФ и налогового регулирования и наметить пути их решения.

В настоящее время налоговая система РФ совсем не отвечает потребностям в инновационном развитии страны. Кроме этого, она даже не производит стимулирования развития таких регионов как: Сибирь, Дальний Восток и Забайкалье. Все это требует существенной реорганизации в налоговой системе.

Явным недостатком налоговой системы РФ к тому же является нестабильность налогового законодательства. Это обусловлено тем, что в НК РФ очень часто вносятся поправки и частота их внесения давно превысила допустимый уровень. Да и данный документ принимался слишком поспешно, что не могло не сказаться на качестве: противоречивости и неоднозначности формулировок, наличии различных терминологических и лекционных ошибок. Все это предоставляет возможность для недобросовестных налогоплательщиков манипулировать по своему усмотрению нормами НК РФ. Также нестабильность налогового законодательства создает дополнительный источник риска для инвесторов. Государство должно гарантировать соблюдение стабильности налогов и правил их взимания в течение значительного периода времени. Налоги не должны пересматриваться чаще, чем раз в несколько, например, в 5 лет. При этом обо всех планируемых изменениях, налогоплательщиков необходимо извещать до периода их действия, а не ставить перед уже свершившимся фактом.

Также в настоящее время продолжает иметь место недостаточная четкость и ясность положений нормативных документов по налогообложению, их противоречивость и запутанность, что значительно затрудняет их изучение налогоплательщиком. В связи с этим ошибки при исчислении налогов остаются практически неизбежными. Нестабильность, частая смена «правил игры с государством», принятие налоговых актов задним числом, противоречивостью законов и подзаконных актов, в том числе директивных конструктивных материалов, создающих возможность, а порой просто необходимость их дополнительного толкования – все это не только отпугивает иностранных инвесторов, но и создает серьезные препятствия в работе отечественных производителей.

Также Правительство РФ должно совершенствовать элементы налогов и сборов с учетом происходящих изменений в социально-экономическом развитии страны.

Для решения всех этих задач необходимо как можно лучше привести в действие налоговые механизмы. Все это позволит преобразовать нынешнюю налоговую систему. Это будет и стимулировать инвестиции в развитие малонаселенных регионов, и способствовать развитию высокотехнологичных производств, и мотивировать научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, и обеспечит развитие малого и среднего бизнеса.

Для эффективного развития налоговой системы в РФ необходимо рассмотреть следующие пути по её совершенствованию:

1. Наделить финансовые органы РФ правом издания дополнительных нормативно-правовых актов по вопросам налогового регулирования, которые необходимо

конкретизировать и детализировать, если той информации, которая содержится в других нормативно-правовых документах в области налогов и налогообложения недостаточно;

2. Наделить Правительство РФ правом издания дополнительных нормативно-правовых актов по вопросам налогового регулирования, которые не затронуты или же не в полном объеме затронуты законодательством РФ в области налогов и налогообложения;

3. Внести изменения в положения первой и второй части НК РФ, дополнив их специальным налоговым режимом, который содержал бы в себе льготный режим для налогообложения организации, которые осуществляют инновационную деятельность в сфере высоких технологий. Он бы полностью освободил данные организации от уплаты НДС научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, а также реализацию результатов НИОКР.

4. Обеспечение налогового администрирования является залогом оптимальной налоговой политики страны. Построение налоговых администраций и контроль за их деятельностью - это необходимое условие построения новой, более совершенной налоговой системы.

5. Налоговая система РФ должна развиваться в уникальную систему, совмещающую зарубежный опыт и в тоже время настоящие достижения и особенности.

6. При помощи налоговых реформ, осуществить ликвидацию белых пятен в налоговом законодательстве РФ.

Также для совершенствования налоговой системы помимо этого следует пересмотреть некоторые положения Налогового Кодекса РФ.

Список литературы:

1. Брызгалина А.В. Налоги и налоговое право // Под ред. А.В. Брызгалина. М., 2012. — 307 с.

2. Горский И.В. Налоговая политика России начала XXI века // Налоговый вестник. 2012. — 105 с.

3. Доклад Минфина России «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2008 - 2010 гг.»

4. Закон РФ от 21.03.1991 № 943-1 (ред. от 28.06.2013) «О налоговых органах Российской Федерации»// СПС «Консультант Плюс», 2013.

5. Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая: текст с изм. и доп. на 25 февраля 2013 г. М.: Проспект, Кно-Т17 Рус, 2013. — 600 с. — (Законы и кодексы).

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ И УЧЕТА НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ – ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Киссер А. П. – студент, Кулакова Г.А. - доцент

Алтайский государственный технический университет им. И. И. Ползунова (г. Барнаул)

Государственная регистрация индивидуальных предпринимателей осуществляется соответственно по месту жительства индивидуального предпринимателя в срок не более чем пять рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган в порядке, установленном Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».[2]

Государственная регистрация индивидуальных предпринимателей – это акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемый путем внесения в государственные реестры сведений о приобретении физическими лицами статуса индивидуальных предпринимателей, прекращения физическими лицами деятельности в

качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений об индивидуальных предпринимателях.

Главный принцип регистрации – осуществление ее на основе единых правил для физических лиц и регистрирующих органов. Формы документов, требования к их исполнению были установлены Правительством. Для обеих сторон определены обязанности, ответственность за их нарушение.

У налоговых органов возникли дополнительные функции: проведение процедуры регистрации физических лиц, ведение ЕГРИП (единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей), обеспечение открытости сведений о государственной регистрации, регулярное предоставление сведений о государственной регистрации в государственные органы, предоставление сведений о государственной регистрации по запросу.

Изменения в порядке государственной регистрации приняты с целью сокращения административных барьеров и реализации принципа «одного окна», оптимизации расходов на государственное управление.

Сущность этих изменений заключается в следующем.

1. Заявительный характер регистрации. Так, предоставляется минимальное количество документов, предусмотрено только два основания для отказа в регистрации.

2. Упрощение процедуры регистрации физических лиц и объединение процедуры регистрации и постановки на учет.

Регистрация и постановка на учет индивидуального предпринимателя (далее ИП) осуществляются одновременно с последующей выдачей двух документов – свидетельства о государственной регистрации и свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.[4]

Государственная регистрация ИП производится на основании документов, представленных заявителем.

Перечень документов, которые необходимо представить в регистрирующий орган, приведен в статьях 22-23 Закона № 129-ФЗ, в большинстве случаев их только три: заявление о государственной регистрации, копия паспорта, нотариально удостоверенная, или другого документа, удостоверяющего личность; документ об уплате госпошлины. [2]

В соответствии со ст. 4 Закона № 129-ФЗ, регистрирующий орган должен вести ЕГРИП. [2] Правила его ведения, структура государственного регистрационного номера установлены Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.11.2011 № 157н «Об утверждении порядка ведения единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и предоставления содержащихся в нем сведений и документов».[3]

Моментом государственной регистрации является внесение регистрирующим органом соответствующей записи в ЕГРИП. Каждой записи в Государственный реестр присваивается государственный регистрационный номер. ГРН состоит из 15 цифр.

Не позднее одного рабочего дня с момента регистрации регистрирующий орган должен выдать заявителю или направить по почте документ, подтверждающий факт внесения соответствующей записи в государственный реестр. Налоговый орган выдает заявителю решение о государственной регистрации, «свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя» и «свидетельство о внесении записей в ЕГРИП».

В течение 5 рабочих дней с момента регистрации регистрирующий орган должен представить сведения о регистрации в иные государственные органы (внебюджетных фондов, статистики).

При изменении сведений (кроме сведений о лицензиях), предприниматель обязан сообщить об этом в регистрирующий орган в трехдневный срок.

Отказ в государственной регистрации допускается только в следующих случаях: представление неполного комплекта документов, представление их не в надлежащий регистрирующий орган, обращение за государственной регистрацией физического лица, уже зарегистрированного в таком качестве, обращение за государственной регистрацией

физического лица, в отношении которого не истек срок со дня принятия судом решения о признании его несостоятельным, в связи с невозможностью удовлетворить требования кредиторов, или решения о прекращении в принудительном порядке его деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, в отношении которого не истек срок, на который данное лицо по приговору суда лишено права заниматься предпринимательской деятельностью.

Регистрация в связи с принятием решения о прекращении деятельности ИП осуществляется на основании заявления. При прекращении деятельности по другим причинам регистрация осуществляется на основании соответствующих документов: сведений о регистрации смерти, копии решения суда или сведений об аннулировании документа, подтверждающего право ИП проживать в Российской Федерации.

Содержащиеся в ЕГРИП сведения являются открытыми, за исключением паспортных и других персональных данных.[5]

Налоговым контролем признается деятельность уполномоченных органов по контролю за соблюдением налогоплательщиками, налоговыми агентами и плательщиками сборов законодательства о налогах и сборах в порядке, установленном Налоговым Кодексом Российской Федерации.

В целях проведения налогового контроля организации и физические лица подлежат постановке на учет в налоговых органах соответственно по месту нахождения организации, месту нахождения ее обособленных подразделений, месту жительства физического лица, а также по месту нахождения принадлежащих им недвижимого имущества и транспортных средств и по иным основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом.

Налоговый учет — это комплекс установленных налоговым законодательством мероприятий, осуществляемых налоговыми органами с целью регистрации всех налогоплательщиков (или налоговых агентов) в налоговых органах и аккумулирования сведений о налогоплательщиках в едином государственном реестре налогоплательщиков.

Учет налогоплательщиков — система обязательных процедур постановки на учет, переучета и снятия с учета, присвоения идентификационного номера налогоплательщика, предусмотренных ст. 83—86 Налогового Кодекса, осуществляемых в целях проведения налогового контроля.

Налогоплательщики подлежат постановке на учет в налоговых органах соответственно по месту нахождения организации, месту нахождения обособленных подразделений российских организаций, месту жительства физического лица, а также по месту нахождения принадлежащего им недвижимого имущества и транспортных средств, подлежащих налогообложению.

Согласно Налоговому Кодексу, постановке на учет подлежат: индивидуальные предприниматели — в связи с их государственной регистрацией; физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, — при наличии обстоятельств, с которыми НК связывает возникновение обязанности по уплате того или иного налога; налогоплательщики, имеющие в собственности (хозяйственном ведении, оперативном управлении) недвижимое имущество или транспортные средства.[1]

При наличии обособленного подразделения заявление о постановке на учет подается в налоговый орган по месту нахождения обособленного подразделения в течение одного месяца после его создания.

Учет физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, осуществляется также по месту жительства на основе информации, предоставляемой органами опеки и попечительства, органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, органами, осуществляющими регистрацию транспортных средств, и др. Сами физические лица не обязаны совершать какие-либо активные действия для постановки на учет в налоговых органах.

Недвижимость, транспортные средства: постановка на учет осуществляется по месту нахождения имущества на основании сведений, сообщаемых регистрирующими органами.

Местом нахождения имущества в целях учета налогоплательщиков признается: для морских, речных и воздушных транспортных средств – место нахождения (жительства) собственника имущества; для транспортных средств, не указанных выше, – место (порт) приписки или место государственной регистрации, а при отсутствии таковых – место нахождения (жительства) собственника имущества; для иного недвижимого имущества – место фактического нахождения имущества.

Налогоплательщику выдается свидетельство или уведомление о постановке на учет в налоговом органе. Каждому налогоплательщику присваивается единый по всем видам налогов и сборов и на всей территории РФ идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), который носит строго персональный характер.

Постановка на учет, снятие с учета осуществляются бесплатно.

На основе данных учета ФНС РФ ведет Единый государственный реестр налогоплательщиков в порядке, установленном Правительством РФ.

Таким образом, учет налогоплательщиков - это первый этап и один из основных в налоговом контроле. Ведь прежде чем собирать налоги, необходимо определить круг тех, кто должен их уплачивать.[5]

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Налоговый Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 04.10.2014)// СПС Консультант Плюс.

2. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 21.07.2014)// СПС Консультант Плюс.

3. Об утверждении порядка ведения единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и предоставления содержащихся в нем сведений и документов: Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 23.11.2011 № 157н // СПС Консультант Плюс.

4. Курс лекций «Государственная регистрация и учет налогоплательщиков в РФ» [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://webarhimed.ru>.

5. Толкушкин, А. В. Энциклопедия российского и международного налогообложения// А. В. Толкушкин.- ЮРИСТЪ,2012, 910 с.

НАЛОГ НА ИГОРНЫЙ БИЗНЕС

Вечерская О.О. – студент, Ротова В.Н. - к.э.н., доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

В настоящее время виды налогов и сборов как важнейшей составляющей налоговой системы весьма разнообразны. Из года в год налоги меняются как по своему составу, так и по своей структуре.

Региональные налоги устанавливаются НК РФ и обязательны к уплате на всей территории соответствующих субъектов РФ. Правительство субъектов Федерации наделено правом вводить или отменять региональные налоги на своей территории и изменять некоторые элементы налогообложения в соответствии с действующим федеральным законодательством. Одним из региональных налогов является налог на игорный бизнес.

Налог на игорный бизнес как самостоятельный вид налогового платежа был введен Федеральным законом от 31 июля 1998 г. До принятия этого закона полученные от игорного бизнеса доходы также облагались налогом, но на основании Закона РФ от 27 декабря 1991 г. «О налоге на прибыль предприятий и организаций» по ставке в размере 90% доходов, полученных от игорного бизнеса. В нашей стране игорная сфера- одна из самых динамично развивающихся, рост доходов от игорного бизнеса составляет от 30- 50 % ежегодно.

Налог на игорный бизнес – один из трех региональных налогов, поступления от которого являются источником доходов бюджета субъекта РФ, на территории которого он

введен. Сфера его регулирования – налогообложение доходов, полученных от организации и проведения азартных игр.

Игорный бизнес - предпринимательская деятельность, направленная на извлечение организациями доходов в виде:

- Выигрыша;
- Платы за проведение азартных игр;
- Пари

Игорным заведением признается предприятие, в котором на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности в области игорного бизнеса проводятся азартные игры и (или) принимаются ставки на пари: т.е. казино, тотализатор, букмекерская контора, зал игровых автоматов и иные игорные дома (места).

В соответствии с п. 1 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2006 N 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" индивидуальные предприниматели не вправе заниматься деятельностью по организации и проведению азартных игр. Поэтому в ст. ст. 365 и 366 НК РФ внесены корректировки, устанавливающие, что плательщиками налога на игорный бизнес являются только организации.

Кроме того, в ст. 364 НК РФ с 1 января 2012 г. для целей налогообложения остаются только два понятия - "игровой бизнес" и "игровое поле". При необходимости определения иных терминов следует руководствоваться понятиями, установленными в ст. 4 Федерального закона от 29.12.2006 N 244-ФЗ.

Игровое поле - специальное место на игровом столе, оборудованное в соответствии с правилами азартной игры, где проводится азартная игра с любым количеством участников и только с одним представителем организатора игорного заведения, участвующим в указанной игре.

В Законе дается перечень следующих видов объектов игорного бизнеса, которые подлежат обложению данным налогом:

• игровые столы, предназначенные для проведения азартных игр, в которых игорное заведение участвует через своих представителей как: а) сторона; б) организатор и (или) наблюдатель;

- игровые автоматы;
- кассы тотализаторов;
- кассы букмекерских контор.

Перечень этих объектов является исчерпывающим.

Общее количество каждого вида объектов игорного бизнеса подлежит обязательной регистрации в налоговых органах по месту их нахождения до момента установки, о чем выдается свидетельство. Требуется также регистрация в течение пяти дней изменений общего количества объектов налогообложения каждого вида. При установлении незарегистрированных объектов налогообложения на территории игорного заведения или несоблюдении установленного порядка уплаты налога более двух раз в течение календарного года может быть отозвана лицензия на осуществление предпринимательской деятельности в сфере игорного бизнеса.

Заявление о регистрации объекта (объектов) налогообложения представляется налогоплательщиком в налоговый орган лично или через его представителя либо направляется в виде почтового отправления с описью вложения.

Налоговые органы обязаны в течение пяти дней с даты получения заявления от налогоплательщика о регистрации объекта (объектов) налогообложения (об изменении количества объектов налогообложения) выдать свидетельство о регистрации или внести изменения, связанные с изменением количества объектов налогообложения, в ранее выданное свидетельство.

В статье 368 Налогового Кодекса РФ налоговым периодом признается календарный месяц.

В статье 369 Налогового Кодекса РФ указаны налоговые ставки.

1. Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов РФ в следующих пределах:

- за один игровой стол – от 25000 до 125000 рублей;
- за один игровой автомат – от 1500 до 7500 рублей;
- за одну кассу тотализатора или одну кассу букмекерской конторы – от 25000 до 125000 рублей.

2. В случае, если ставки налогов не установлены законами субъектов РФ, ставки налогов устанавливаются в следующих размерах:

- за один игровой стол – 25000 рублей;
- за один игровой автомат – 1500 рублей;
- за одну кассу тотализатора или одну кассу букмекерской конторы – 25000 рублей.

Закон устанавливает минимальные ставки налога в твердо - фиксированных размерах, кратных минимальной месячной оплате труда, на каждый объект налогообложения в расчете на один год. Так, за каждый игровой стол, предназначенный для проведения азартных игр, в которых игорное заведение участвует как сторона, ставка налога составляет 1200 минимальных размеров оплаты труда, а если как организатор и (или) наблюдатель — то 100 минимальных размеров оплаты труда; за каждый игровой автомат — 45 минимальных размеров оплаты труда; за каждую кассу тотализатора — 1200 минимальных размеров оплаты труда; за каждую кассу букмекерской конторы — 600 минимальных размеров оплаты труда.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ вправе установить на своей территории ставки, превышающие указанные минимальные размеры. Если нормативный акт субъекта РФ отсутствует, то действуют ставки, установленные названным федеральным законом. Запрещено вводить ставки налога для отдельных категорий плательщиков.

Порядок исчисления налога содержится в статье 370 Налогового Кодекса РФ :

1. Сумма налога исчисляется налогоплательщиком самостоятельно как произведение налоговой базы, установленной по каждому объекту налогообложения, и ставки налога, установленной для каждого объекта налогообложения. В случае, если один игровой стол имеет более одного игрового поля, ставка налога по указанному игровому столу увеличивается кратно количеству игровых полей;

2. Налоговая декларация за истекший налоговый период представляется налогоплательщиком в налоговый орган по месту регистрации объектов налогообложения, если иное не предусмотрено настоящим пунктом, не позднее 20-го числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом. Форма налоговой декларации утверждается Министерством финансов Российской Федерации. Налоговая декларация заполняется налогоплательщиком с учетом изменения количества объектов налогообложения за истекший налоговый период. Налогоплательщики, в соответствии со статьей 83 Налогового Кодекса РФ отнесенные к категории крупнейших, представляют налоговые декларации в налоговый орган по месту учета в качестве крупнейших налогоплательщиков;

3. При установке нового объекта (новых объектов) налогообложения до 15-го числа текущего налогового периода сумма налога исчисляется как произведение общего количества соответствующих объектов налогообложения (включая установленный новый объект налогообложения) и ставки налога, установленной для этих объектов налогообложения. При установке нового объекта (новых объектов) налогообложения после 15-го числа текущего налогового периода сумма налога по этому объекту (этим объектам) за этот налоговый период исчисляется как произведение количества данных объектов налогообложения и одной второй ставки налога, установленной для этих объектов налогообложения;

4. При выбытии объекта (объектов) налогообложения до 15-го числа (включительно) текущего налогового периода сумма налога по этому объекту (этим объектам) за этот налоговый период исчисляется как произведение количества данных объектов налогообложения и одной второй ставки налога, установленной для этих объектов налогообложения. При выбытии объекта (объектов) налогообложения после 15-го числа текущего налогового периода сумма налога исчисляется как произведение общего количества соответствующих объектов налогообложения (включая выбывший объект (объекты) налогообложения) и ставки налога, установленной для этих объектов налогообложения.

Суммы налога, подлежащие уплате, определяются налогоплательщиком самостоятельно, исходя из количества зарегистрированных объектов налогообложения и ставок налога. Уплата производится равными долями в размере одной двенадцатой годовой суммы налога с учетом изменения количества и видов объектов налогообложения. Сумма налога включается в состав расходов, связанных с осуществлением данного вида предпринимательской деятельности.

Налог на игорный бизнес отнесен к платежам федерального уровня. Однако часть поступлений по нему может зачисляться в бюджеты субъектов Федераций. Это касается сумм, соответствующих превышению над минимальным размером ставки налога, если законодательством субъектов Федерации предусмотрено такое превышение. Все суммы налога в части, соответствующей минимальному размеру ставки, установленному федеральным законом, зачисляются в федеральный бюджет.

Список литературы:

1. Административная юрисдикция налоговых органов: Учебник (под ред. М.А. Лапиной) // [Электронный ресурс]: «ВГНА Минфина России». — 2012. — Режим доступа: [Консультант плюс]. (Дата обращения 31.05.2013).
2. Налог на игорный бизнес просто о сложном . Глава 29 НК РФ в новой редакции. Практический комментарий / С.В. Разгулин. М.:Информцентр XXI века, 2012.
3. Обзор новостей от 29.10. 2012 (« Игорный бизнес: бухгалтерский учёт и налогообложение», 2012, №6)

ПУТИ И СРЕДСТВА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Свиридова Д.С. – студент, Кулакова Г.А. - доцент

Алтайский государственный технический университет им. И. И. Ползунова (г. Барнаул)

Ни одно государство не может существовать без налогов. За счет налоговых взносов, сборов, пошлин и других платежей, формируются финансовые ресурсы государства.

Тема весьма актуальна, эффективная налоговая система важна для обеспечения социальной, экономической, оборонной и других функций государства.

Налоговая система представляет собой совокупность налогов и сборов, принципов, форм и методов их установления, изменения и отмены, уплаты и применения мер по уплате, осуществления налогового контроля, а также привлечения к ответственности и мер ответственности за нарушение налогового законодательства.

Налоговая система Российской Федерации согласно ст. 12 НК РФ включает в себя три вида налогов и сборов: федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Федерации (региональные налоги и сборы), местные налоги и сборы.

Научно доказано, что при увеличении налоговой нагрузки на налогоплательщика (рост количества налогов и увеличение ставок налогов, отмена льгот) эффективность налоговой системы сначала повышается и достигает своего максимума, но за тем начинает резко снижаться. При этом потери бюджетной системы становятся невосполнимыми, так как

определенная часть налогоплательщиков или разорятся, или сворачивает производство, другая часть находит как законные, так и незаконные пути минимизации установленных и подлежащих к уплате налогов. При снижении налогового бремени в дальнейшем для восстановления нарушенного производства потребуются годы. Кроме того, тот налогоплательщик, который нашёл реальные пути ухода от налогообложения, даже при возврате к «старому» уровню налогового изъятия, уже не будет платить налогов в полном объёме.

Эффективное налогообложение, возможно, обеспечить, путем гармоничного сочетания выбранного налогового механизма с целями и задачами, которые ставит перед собой государство при управлении экономикой страны.

Эффективность налогообложения заключается в следующем:

- ✓ для государства – в увеличении доходов бюджета за счет налоговых поступлений и развитии налогооблагаемой базы;
- ✓ для хозяйствующих субъектов – в получении максимально возможных доходов (прибыли) при минимизации налоговых платежей;
- ✓ для населения – в получении достаточных доходов для существования при уплате установленных налогов, за счет которых государство предоставляет необходимые социальные услуги.

На новую качественную ступень налоговая система России поднялась с введением первой части Налогового кодекса РФ (далее НК РФ) и принятием первых глав второй его части. Современный этап налоговой реформы характеризуется дальнейшим совершенствованием налогового законодательства, продолжением работы над новыми главами Налогового кодекса РФ. Но главное - активизируется налоговое администрирование, заработали юридические службы налоговых органов, что позволило повысить эффективность борьбы с незаконным уклонением от уплаты налогов. Наконец, ведется серьезная работа с налогоплательщиками - как организациями, так и физическими лицами, по повышению их налоговой культуры, ответственности перед обществом.

Решение новых задач, стоящих перед налоговой системой России, отличается необходимостью глубоких разработок в области теории налогов, правовых отношений и организационно-практических аспектов деятельности налоговых органов. Развитие хозяйственных, международных экономических связей, вопросы вступления в различные международные организации и сообщества ставят перед Россией и задачу конкурентоспособности отечественной налоговой системы.

Анализ налоговой системы РФ показал, что налоговая система нашей страны нуждается в дальнейшем реформировании. Попытаемся выделить основные направления совершенствования налоговой системы РФ:

✓ Снизить ставки НДС, ЕСН и налога на прибыль до 10–12% для легкой промышленности; сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения, для перерабатывающих отраслей АПК, полиграфической промышленности; готовых металлических изделий; предприятий деревообработки. Такое снижение налоговых ставок, несомненно, будет способствовать выходу доходов предприятий из «тени», росту производства и повышению конкурентоспособности продукции отечественных предприятий. Несмотря на существенное снижение ставок, реальные поступления налогов в бюджет даже возрастут.

✓ Сделать налоговую систему более справедливой по отношению к налогоплательщикам, находящимся не только в разных экономических условиях, но и с учетом единого экономического пространства для всех субъектов налога и единого механизма регулирования налогообложения.

✓ Осуществить углубленный анализ судебной практики рассмотрения налоговых споров между бизнесом и налоговыми органами и подготовить на этой базе соответствующие поправки в законодательство РФ о налогах и сборах с целью урегулирования спорных вопросов.

✓ Налоговая система должна обеспечить снижение уровня издержек исполнения налогового законодательства, как для государства, так и для субъектов налога. Действительно, система налогового администрирования является, по сути, одним из слабых мест современной налоговой системы России. Большое количество налогов, сложные методики их исчисления, необходимость предоставления ежеквартальных налоговых деклараций делают налоговую систему неэкономичной и малоэффективной как для предприятий и граждан, так и для государства.

✓ необходимо также пересмотреть нормы амортизационных отчислений - дело в том, что в настоящее время за счет амортизации покрывается только часть расходов на восстановление основных средств, что приводит к их чрезмерному физическому износу. Целесообразно внедрение прогрессивных норм амортизации, позволяющих полностью амортизировать основные средства уже в первые годы их эксплуатации.

✓ В настоящее время налоговое законодательство при исчислении конкретных налогов практически не принимает во внимание фактор инфляции - необходимо совершенствовать методики расчета налогов.

Дальнейшее реформирование налоговой системы России должно быть связано с превращением налогообложения в действенный механизм экономического роста и развития предприятий, создания предпосылок для расширения производства, активизации инвестиционной и инновационной деятельности, развития и повышения качества жизни населения.

Средства и методы по совершенствованию налоговой системы страны:

✓ постепенное снижение числа налогов и налоговых ставок с целью снижения налогового бремени хозяйствующих субъектов, что позволит им аккумулировать дополнительные денежные средства на развитие;

✓ реформирование системы налогового администрирования с целью сокращения уровня издержек исполнения налогового законодательства как для государства, так и для субъектов налога;

✓ обеспечение стабильности налогового законодательства хотя бы в среднесрочной перспективе; совершенствование методик исчисления налогов;

✓ совершенствование налогового документооборота и др.

За годы реформирования налоговой системы РФ достигнуто уже много положительных результатов, однако для целенаправленного развития нашей страны процесс совершенствования налоговой системы должен быть неотъемлемой частью социально-экономической политики государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // СПС Консультант Плюс.
2. Евсеева А.А. Счастливый билет российского налогоплательщика / А.А. Евсеева// Налоговые известия . – 2014. - №2. – С. 5-7.
3. Виды и показатели эффективности налоговой системы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://newinspire.ru/>
4. Налоговая система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/>
5. Принципы налоговой системы Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rnk.ru/nalog-rf>

ОСОБЕННОСТИ ВЗИМАНИЯ ТРАНСПОРТНОГО НАЛОГА НА ТЕРРИТОРИИ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Колмыкова К.А. – студент, Ротова В.Н. - к.э.н., доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

В нашей стране, как и во всём мире, большое значение для стабильного экономического развития имеет налоговая политика государства. И у нас в России, как в других развитых европейских странах, всё большее значение приобретают налоговые сборы, связанные с транспортом. В связи с принятием Федерального закона от 24.07.02 г. № 110-ФЗ Налоговый кодекс Российской Федерации был дополнен главой 28 «Транспортный налог», нормы которой вступили в силу с 1 января 2003 г. В последние годы у нас в стране резко увеличилось количество транспортных средств. Это вполне закономерно для экономически развивающегося государства. И для нормального функционирования транспортной системы необходимо развивать нашу устаревшую, и теперь уже не справляющуюся с таким транспортным потоком, дорожную сеть. Это тем более важно для государства, имеющего такую большую территорию. Только одним государственным финансированием эту проблему решить невозможно. Поэтому большую роль сейчас приобретает учёт и налог на транспортные средства. По этим причинам можно сказать, что выбранная мной тема весьма актуальна.

Поэтому важно знать: налоговые ставки, кто является налогоплательщиком, какие могут предусматриваться льготы, транспортные средства, не признаваемые объектом налогообложения, региональные особенности транспортного налога, а также перспективы взимания транспортного налога.

Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортных средств, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или единицу транспортного средства. Мы видим, что в России Транспортный налог пропорциональный. Чем больше мощность транспортного средства, тем выше налог на это транспортное средство. Это связано с тем, что при использовании дорог, автомобили с большей мощностью наносят больше урона, чем автомобили с меньшей мощностью.

Согласно п. 1 ст. 358 Налогового кодекса РФ объектом налогообложения признаются автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие самоходные машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу, самолеты, вертолеты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы, несамоходные (буксируемые суда) и другие водные и воздушные транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В п. 2 ст. 358 НК РФ приведен перечень имущества, не признаваемого объектом налогообложения. Критерии, в соответствии с которыми транспортное средство не признается объектом налогообложения, следующие:

- назначение использования транспортных средств (промысловые морские и речные суда; автомобили, специально оборудованные для использования инвалидами);
- принадлежность транспортных средств отдельным категориям налогоплательщиков (самолеты и вертолеты санитарной авиации и медицинской службы, транспортные средства федеральных органов исполнительной власти, где законодательно предусмотрена военная и приравненная к ней служба; морские, речные и воздушные суда организаций, основным видом деятельности которых являются перевозки);
- принадлежность и целевое использование транспортных средств (транспортные средства, зарегистрированные на сельскохозяйственных товаропроизводителей и

используемые при сельскохозяйственных работах для производства сельскохозяйственной продукции).

- моторные лодки с двигателем мощностью не свыше 5л. с.;

- тракторы, самоходные комбайны всех марок, специальные автомобили, зарегистрированные на сельскохозяйственных товаропроизводителей и используемые при сельскохозяйственных работах для производства сельскохозяйственной продукции;

- транспортные средства, находящиеся в розыске, при условии подтверждения факта их угона (кражи).

Законодательные (представительные) органы власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Сибирского федерального округа, провели значительную работу по разработке и принятию законов, устанавливающих транспортный налог.

Следует отметить, что цели и задачи, положенные в основу принятия соответствующих законов в регионах округа, несколько различались. В частности, некоторые регионы попытались с помощью транспортного налога реализовать главным образом фискальную функцию (её сущность в том, что с помощью налогов формируются финансовые средства государственного денежного фонда).

Так, на территории Новосибирской области законодатели установили практически по всем объектам налогообложения (видам транспортных средств) максимально возможные размеры ставок транспортного налога.

Учитывая, однако, что значительная доля налогоплательщиков является физическими лицами, законодатели Новосибирской области предусмотрели для них применение пониженных ставок в отношении автомобилей легковых, мотоциклов и мотороллеров, а также других самоходных транспортных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу. Кроме того, понижены ставки транспортного налога для физических лиц, признаваемых его плательщиками, в отношении снегоходов, мотосаней, катеров, моторных лодок и других водных транспортных средств, яхт и других парусно-моторных судов, а также гидроциклов. Пенсионеры по старости и инвалиды в Новосибирской области получили право на применение пониженных ставок транспортного налога (в размере 5 % от базовых) по автомобилям легковым с мощностью двигателя до 100 л.с., мотоциклам и мотороллерам с мощностью двигателя до 35 л.с., а также другим самоходным транспортным средствам, машинам и механизмам на пневматическом и гусеничном ходу. (Указанные льготы предоставляются только в отношении одной единицы каждой категории транспортных средств по выбору физического лица, признаваемого налогоплательщиком по транспортному налогу.)

В Иркутской и Читинской областях, а также в Республике Алтай попытались реализовать регулирующую функцию налогов (направлена на достижение с помощью налоговых механизмов, имеющих экономическую природу, тех или иных целей социально-экономического развития страны) в виде установления механизма дифференцированных налоговых ставок в зависимости от срока полезного использования транспортного средства. Однако, если в Иркутской области различные налоговые ставки для транспортных средств одного вида в зависимости от даты выпуска транспортного средства установлены только по автомобилям легковым, то в Республике Алтай – по автомобилям легковым с мощностью двигателя до 100 л.с. (две группы – до 5 лет и свыше 5 лет) и по всем видам грузовых автомобилей (три группы – до 5 лет, свыше 5 и свыше 10 лет), а в Читинской области подобный подход был применен в отношении всех видов транспортных средств с их разделением на пять групп (до 3 лет, от 3 до 7 лет, от 7 до 10, от 10 до 15 и свыше 15 лет). При установлении дифференцированных ставок транспортного налога в указанных регионах соблюдался принцип платежеспособности, то есть чем более новым является транспортное средство, тем выше ставка налога. В Читинской области разница между максимальной и минимальной базовыми ставками транспортного налога составляет 1,5 раза, а в Республике Алтай колеблется от 1,7 раза по легковым автомобилям до 2,2 раза по грузовым автомобилям.

В большинстве регионов Сибирского федерального округа законодатели воспользовались своим правом установления налоговых льгот в отношении отдельных категорий налогоплательщиков.

Так, в республиках Тыва и Хакасия от уплаты транспортного налога освобождены Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, граждане, награжденные орденами Славы трех степеней, участники ВОВ; в Республике Алтай к указанным категориям налогоплательщиков применяются пониженные ставки транспортного налога и т.д.

В отдельных регионах округа предусмотрены льготы также для пенсионеров, инвалидов и граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы. Кроме того, в некоторых регионах установлены льготы и в отношении общественных организаций инвалидов; бюджетных организаций; организаций, выполняющих определенные социально значимые функции и т.д.

Транспортный налог хотят включить в стоимость бензина. Основная идея законопроекта - сделать налогообложение пропорциональным: платить за километры, а не за мощность двигателя, как сейчас. Это позволит экономить тем, кто редко ездит, и сократит затраты на содержание многочисленных сотрудников налоговых инспекций. Однако, правительство намерено возродить дорожные фонды. А пополнять их будут из акциза на бензин и транспортного налога. Но отмечается, что новая инициатива пока вызывает множество вопросов.

Можно отметить, что судьбу транспортного налога законодатели обсуждают давно. В ноябре прошлого года депутаты хотели поднять базовую ставку в два раза. Но после вмешательства администрации президента законопроект вернули обратно в Госдуму и базовую ставку оставили на прежнем уровне. Зато позволили регионам увеличивать транспортный налог не в пять, а в десять раз. Однако от перемены мест слагаемых сумма не изменилась.

Инициатива снизить вдвое транспортный налог, повысив при этом акцизы на автомобильное топливо, направлена на ликвидацию бюджетного дефицита, не позволяющего в полном объеме финансировать дорожную отрасль. Эти поступления будут тратить только на строительство и содержание дорог. Однако предложенный механизм не учитывает многих нюансов российской жизни. Например, он нарушит права тысяч водителей - инвалидов, ветеранов и т.п., - освобожденных сегодня от уплаты транспортного налога. Вынужденные покупать существенно подорожавший после повышения ставок бензин, эти люди фактически лишаются своих льгот.

В своем нынешнем виде - рассчитываемый от мощности двигателя - транспортный налог не отвечает интересам ни потребителей, ни государства. Собираемость его не превышает 50%. Законопослушному гражданину приходится платить за машину даже в том случае, если она несколько лет стоит на парковке. В то же время во многих странах мира транспортный налог включен в стоимость автомобильного топлива. В Голландии пошли еще дальше - там фиксируют все поездки автомобилей с помощью систем спутниковой навигации (GPS), присылают по итогам года соответствующий счет каждому автовладельцу. Такая система справедлива - чем больше человек ездит, тем большие расходы должен нести на ремонт, содержание и строительство дорог. В России приборы ГЛОНАСС - аналог GPS - еще не стали обязательным атрибутом каждого автомобиля. Поэтому чиновникам показалось проще "растворить" транспортный налог в бензине.

На первый взгляд транспортный налог прост и понятен, но в методике его исчисления и уплаты заложены определенные пробелы, которые могут привести к потерям как со стороны налогоплательщиков, так и со стороны государства (в виде недопоступивших в бюджет сумм). Следует отметить, что единое универсальное их решение отсутствует, так как различные варианты решения проблемы совершенствования транспортного налога, его правового регулирования и администрирования так или иначе противоречат друг другу, что можно объяснить разностью сфер интересов различных категорий налогоплательщиков и прочих заинтересованных лиц. В то же время, полагая, что ключевые интересы, которые

должны быть учтены при совершенствовании транспортного налога – это интересы общества, считаем целесообразным в ближайшей перспективе осуществить трансформацию транспортного налога. Что касается перспективных платежей за пользование автомобильными дорогами, то здесь следует, на наш взгляд, руководствоваться зарубежной практикой, в соответствии с которой целесообразно разделять платежи за пользование городскими дорогами, а также региональными магистралями. Платежи первого рода связаны с тем, что потребность в дорожном пространстве продолжает расти - это объясняется увеличением количества частных автомобилей, ростом потребности в мобильности и наличием грузового транспорта. С учётом того, что города уже построены, наличие дорожного пространства и парковочных мест в них ограничено и возникает необходимость управления дорожным пространством.

Фискальными же вариантами решения заявленной проблемы выступает механизм ценообразования, возможные элементы которого учитывают уровень и структуру следующих факторов:

- дорожный сбор «за километр»: в этом случае, плата напрямую зависит от пройденного транспортным средством расстояния в пределах определенной зоны;
- кордонная плата: плата взимается на пунктах пересечения кордона; плата может определяться за проезд в одном направлении или в двух направлениях;
- зонированная плата: плата взимается за пребывание транспортного средства в определенной зоне в течение определенного периода времени.

Отсутствие решений по трансформации транспортного налога в условиях наличия обилия предложений, высказанных в последние годы на разных уровнях, приводят к выводу о том, что государство и общество пока не готовы к изменению норм о транспортном налоге. В таком случае, следует решить некоторые текущие вопросы совершенствования транспортного налога при условии сохранения его в системе налогов и сборов РФ.

1. Важной задачей выступает обеспечение дифференциации ставок налога. С целью учета степени влияния транспортных средств возможно применение дифференцированной схемы налогообложения в сфере автотранспорта: взимать крупный налог с владельцев больших, мощных автомобилей, и почти освобождать от него малые автомобили.

2. Одной из приоритетных задач для законодателей должно стать упрощение администрирования налогов. Необходимо принятие законов, которые бы легко администрировались со стороны налоговой службы и не приводили к конфликтным ситуациям и внутренним противоречиям.

3. Совершенствовать информационно-логистическое обеспечение доставки налоговых уведомлений гражданам, расширять возможность уплаты налога через интернет.

Реализация соответствующих новаций, безусловно, решит ряд актуальных проблем, связанных с установлением и администрированием транспортного налога, хотя, безусловно, сохранит актуальность вопроса дальнейшей трансформации налогообложения транспортных средств.

Следует отметить, что дальнейшие пути совершенствования должны заключаться не только в изменении законодательной базы в этой области на основе выявления наиболее значимых ошибок, но также в радикальном повсеместном изменении отношения налоговых органов к своей работе, что является одним из приоритетов налоговой политики.

Список литературы

1. Миляков Н.В. Налоги и налогообложение. Учебник. М., 2008
2. Налоговый кодекс РФ.
3. Официальный сайт Министерства Российской Федерации по налогам и сборам / [http:// www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)
4. С. Долгалев. Транспортный налог. Порядок исчисления и уплаты / <http://www.buhgalteria.ru>
5. Информационно правовая система «Консультант плюс» – www.consultant.ru

ПРОБЛЕМЫ НАДЕЛЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ

Гончарук А. В. – студент, Ротова В.Н. – к.э.н., доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова (г. Барнаул)

В процессе осуществления органами государственной власти своей деятельности неизбежно возникает необходимость реализации ими полномочий на более низком территориальном уровне, чем уровень субъектов Федерации. В частности, взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления осуществляется в форме наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, то есть исключения какого-либо полномочия из компетенции государственного органа и включение его в компетенцию органа местного самоуправления.

Проблема передачи и реализации отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления является достаточно актуальной. Ведь от ее эффективного решения, в конечном итоге, будет зависеть не только совершенствования механизма передачи и исполнения отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления, но реформа местного самоуправления в целом.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями регулируется Федеральным законом от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон № 131 определил компетенцию местного самоуправления через понятия «вопросы местного значения» и «полномочия по вопросам местного значения». Чтобы придать этим понятиям единообразное значение, законодатель пошел путем установления исчерпывающих перечней для поселений, муниципальных районов и городских округов.

На практике же такого четкого разграничения компетенций не произошло. Вопросы местного значения зачастую обозначены в законе лишь в общей форме, не дают основы для прояснения практического содержания отношений муниципальных органов к объектам управления. Четкую грань часто невозможно провести между вопросами местного значения и полномочиями субъектов Федерации.

Федеральный закон №131 в первоначальной редакции 2003 года исходил из принципа закрытости перечня вопросов местного значения. Органы местного самоуправления были не вправе включаться в решение вопросов за рамками установленного перечня и переданных им в законном порядке отдельных государственных полномочий. Это не только прямо противоречило принципу субсидиарности, но и пресекало для муниципальных образований возможность принимать на себя решение тех вопросов, которые актуальны для населения, но не предусмотрены в списках предметов ведения государства и муниципалитетов.

Указанный недостаток был устранен Федеральным законом от 29.12.2006 №258-ФЗ путем введения списка «прав органов местного самоуправления поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений». Такое решение приоткрывало перечень решаемых муниципалитетами задач, но усугубило следующие проблемные моменты:

- Побудило государственные органы рассматривать вопросы местного значения как обязанности органов местного самоуправления, даже безотносительно к практической возможности их осуществления.

- Окончательное стирание грани между вопросами местного значения, полномочиями по их осуществлению, государственными предметами ведения и некими новыми правами государственных и муниципальных органов на практике привело к тому, что контролирующие органы стали требовать от муниципальных образований выполнения государственных полномочий, но уже без необходимости государственного финансирования. Зачастую по целому ряду государственных полномочий субвенции из соответствующих бюджетов на их исполнение поступают уже после начала их

осуществления. Соответствующие компенсации зачастую не покрывают реальных расходов органов местного самоуправления на осуществление переданных государственных полномочий.

- В условиях ненадлежащего финансирования переданных полномочий ставится под сомнение возможность надлежащего контроля и надзора за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий, поскольку последние несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств. Статьей 49 №131-ФЗ предусмотрена возможность досрочного прекращения полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления законом субъекта Федерации в связи с нарушениями ими законов. Однако реализация указанной возможности требует длительного времени. Механизмов же оперативного воздействия на органы муниципальной власти со стороны органов государственной власти, передавших органам местного самоуправления свои полномочия, действующим федеральным законодательством не предусмотрено.

Учитывая, что вопросы разграничения предметов ведения и обеспечения гарантий реализации отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления относятся к числу наиболее значимых проблем, в целях решения проблемы реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий представляется необходимым принятие следующих мер:

- установление общих принципов реализации переданных полномочий и порядка осуществления государственного контроля за реализацией переданных полномочий;

- разграничение и уточнение полномочий различных уровней власти;

- определение нормативных расходов по реализации данных полномочий и источников покрытия дополнительных расходов местных бюджетов или упущенной выгоды, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, а также уточнение концепции межбюджетных отношений;

- создание методики по определению нормативов и бюджетных ассигнований, необходимых для реализации отдельных государственных полномочий, а также идущих на обеспечение реализации решений, принятых органами государственной власти;

- создание эффективной системы определения оптимального объема переданных полномочий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: федеральный закон от 6 октября 2003г. № 131 - ФЗ // СПС Консультант плюс

2. Подсумкова, А.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // А.А. Подсумкова, С.Е. Чанов. – М.: 2012.

3. Наумов, С.Ю. Основы организации муниципального управления // С.Ю. Наумов, А.А. Подсумкова. – М.: 2013.

4. Подсумкова, А.А. Оптимизация воздействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в современных условиях // А.А. Подсумкова, С.Е.Чанов. – Волгоград: Русский мир, 2013.

5. Гущин, В.З. Предмет ведения и полномочия местного самоуправления [Электронный ресурс] / В.З. Гущин. – Режим доступа: www.samoupravlenie/publikations/guschin/1.htm

ИССЛЕДОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ НАЛОГОВ НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Гончарук А. В. – студент, Кулакова Г.А. - доцент

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Позунова (г. Барнаул)

Региональными признаются налоги и сборы, устанавливаемые Налоговым Кодексом РФ и законами субъектов Федерации, вводимые в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов и обязательные к уплате на территориях соответствующих субъектов РФ. [1]

Тема достаточно актуальна, так как в современных условиях одним из важнейших рычагов, регулирующих финансовые поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации, являются региональные налоги. Они призваны обеспечить регионы финансовыми ресурсами, необходимыми для решения важнейших экономических и социальных задач.

На основании пункта 3 статьи 12, статей 53, 56, 58 части 1 Налогового кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации о налогах устанавливаются, вводятся в действие и прекращают действовать региональные налоги, в том числе определяются элементы налогообложения: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, устанавливаются и отменяются налоговые льготы, основания и порядок их применения. [1]

Сегодня в Алтайском крае приняты и действуют более 37 нормативных правовых актов в данной сфере общественных отношений, которыми урегулированы вопросы, связанные с введением на территории Алтайского края транспортного налога в части, отнесенной Налоговым кодексом Российской Федерации к ведению субъектов Российской Федерации; установлением и введением на территории Алтайского края налога на имущество организаций, обязательного к уплате на территории края; по установлению ставок налога на игорный бизнес на территории Алтайского края, а также акты о нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, иные вопросы рассматриваемой области правоотношений.

В рамках предоставленных полномочий субъекту РФ, законом Алтайского края от 4 июля 2008 года № 64-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края «О транспортном налоге на территории Алтайского края», увеличивающие ставки транспортного налога. Указанные изменения вступили в силу с 1 января 2009 года.

В Федеральный закон №282 от 28.11.2009 года все же внесены изменения, которые, прежде всего, касаются порядка установления ставок транспортного налога.

В соответствии со ст. 361 НК РФ ставки транспортного налога утверждаются законами субъектов РФ в предусмотренных НК РФ размерах. При этом региональным властям с 1 января 2010 года предоставлено право увеличить или уменьшить установленную в Кодексе ставку налога не более чем в 10 раз.

В то же время ставки транспортного налога не индексировались в Алтайском крае уже много лет, последний раз повышение ставок произошло в 2008 году, причем закон вступил в силу с 1 января 2009 года, и уплачивать транспортный налог гражданам пришлось по новым ставкам в 2010 году. После принятия Федерального закона № 282-ФЗ, алтайские законодатели не пошли на очередное повышение ставок транспортного налога на территории Алтайского края.

С 2010 года владельцы наиболее распространенных категорий автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с., получили уведомления с увеличением ставок налога в сравнении с предыдущими платежами на 43 процента. Для мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя до 35 л.с. ставки увеличились на 20-33 процента.

Для мощных и дорогостоящих категорий транспорта (автомобили легковые с мощностью двигателя от 150 до 250 л.с.) ставки увеличились на 47-50 процентов, по автомобилям с мощностью двигателя свыше 250 л.с. ставки были увеличены на 70%.

Для автобусов, грузовых автомобилей, а также транспортных средств, относящихся к предметам роскоши (яхты, парусно-моторные суда, катера с мощностью двигателя свыше

100 л. с.), было установлено увеличение ставки в 5 раз к ставкам транспортного налога, предусмотренным Налоговым кодексом РФ. [2]

В то же время, для социально незащищенных граждан предусмотрено увеличение льготы по транспортному налогу с 30 до 50 процентов пенсионерам по возрасту и инвалидам 1 и 2 группы.

Повышение ставок вызывало негодование автовладельцев. Поэтому, для жителей Алтайского края был снижен транспортный налог с 1 января 2010 года. Такая же поправка затронула и компании, но лишь с 2011 года. Соответствующий законопроект в повестку сессии местного законодательного собрания был внесен вне очереди.

Ставки налога были существенно снижены на все грузовики и на легковушки до 250 л. с. (для автомобилей с большей мощностью ставки остались прежними). Причем для всех автовладельцев одинаково – и физических лиц, и компаний. В таблице 1 отражены ставки транспортного налога на легковые автомобили и мотоциклы в Алтайском крае в 2013 и 2014 годах:

Таблица 1 - Ставки транспортного налога на легковые автомобили и мотоциклы в Алтайском крае в 2013 и 2014 годах.

Объект налогообложения	2013 г. (руб. за 1 л.с.)	2014 г. (руб. за 1 л.с.)
Автомобили легковые с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):		
до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно:	10	10
свыше 100 л.с. до 150 л.с. (свыше 73,55 кВт до 110,33 кВт) включительно	20	20
свыше 150 л.с. до 200 л.с. (свыше 110,33 кВт до 147,1 кВт) включительно	25	25
свыше 200 л.с. до 250 л.с. (свыше 147,1 кВт до 183,9 кВт) включительно	60	60
свыше 250 л.с. (свыше 183,9 кВт)	120	120
Мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):		
до 20 л.с (до 14,7 кВт) включительно	6	6
свыше 20 л.с. до 35 л.с. (свыше 14,7 кВт до 25,74 кВт) включительно	8	8
свыше 35 л.с. до 45 л.с. (свыше 26,48 кВт до 33,1 кВт) включительно	15	15
свыше 45 л.с. (свыше 33,1 кВт)	50	50

На транспортные средства категории "Автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно" с 01 января 2011 года для определенных категорий налогоплательщиков установлена налоговая ставка в размере 0 рублей.

Следующий налог, действующий на территории Алтайского края – налог на имущество организаций.

Налоговая ставка налога на имущество организаций установлена Законом Алтайского края от 27.11.2003г. №58-ЗС в размере 2,2%.

Формой отчетности по налогу является налоговый расчет по авансовым платежам и налоговая декларация. Налогоплательщики представляют в налоговые органы налоговые расчеты по авансовым платежам и налоговые декларации по форме, утвержденной Министерством Российской Федерации по налогам и сборам.

Срок представления декларации:

- не позднее 30.04., 30.07., 30.10. – по итогам отчетных периодов;

- не позднее 30.03. – по итогам налогового периода.

Срок уплаты:

- не позднее 30.04., 30.07., 30.10. – по итогам отчетных периодов;

- не позднее 30.03. – по итогам налогового периода.

Средняя стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, за отчетный период определяется как частное от деления суммы, полученной в результате сложения величин остаточной стоимости имущества на 1-е число каждого месяца отчетного периода и 1-е число месяца, следующего за отчетным периодом, на количество месяцев в отчетном периоде, увеличенное на единицу.

Среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, за налоговый период определяется как частное от деления суммы, полученной в результате сложения величин остаточной стоимости имущества на 1-е число каждого месяца налогового периода и последнее число налогового периода, на число месяцев в налоговом периоде, увеличенное на единицу.

Для дополнительного стимулирования организаций по разработке инвестиционных проектов в краевой закон «Об инвестиционной деятельности» были внесены новые виды государственной поддержки – субсидирование налога на имущество организаций и налога на прибыль, что позволило существенно расширить круг организаций, занимающихся реализацией инвестиционных проектов, и создало условия для разработки новых.

Организациям, участвующим в производственном процессе в рамках инвестиционного проекта на территории края, определены критерии инвестирования – не менее 50% прибыли, остающейся в распоряжении организаций, но не менее 10 млн. рублей – субсидия составляет 4 процентных пункта налога на прибыль в части сумм, подлежащих зачислению в краевой бюджет, свыше 50 млн. рублей прибыли – субсидия на компенсацию предоставляется в части сумм, подлежащих зачислению в краевой бюджет. [3]

С 1 января 2012 года от налога на имущество были освобождены объекты, имеющие высокую энергетическую эффективность или высокий класс энергоэффективности. Организации смогли получить налоговую льготу только в отношении вновь возводимых объектов и в течение трех лет с момента ввода в эксплуатацию.

Налогообложение организаций - резидентов особых экономических зон туристско-рекреационного типа предусматривает освобождение от уплаты налога на имущество, учитываемое на балансе организации-резидента особой экономической зоны, созданное или приобретенное в целях ведения деятельности на территории особой экономической зоны, в течение пяти лет с момента постановки на учет указанного имущества.

Следующий региональный налог – налог на игорный бизнес. Налоговые ставки на игорный бизнес на территории Алтайского края устанавливаются в следующих размерах:

- за один игровой стол - 125000 рублей;

- за один игровой автомат - 7500 рублей;

- за одну кассу тотализатора - 125000 рублей;

- за одну кассу букмекерской конторы - 125000 рублей.

С 1 июля 2009 года в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 244-ФЗ запрещается деятельность игорных заведений вне игорных зон (исключение - букмекерские конторы и тотализаторы, получившие лицензии ФНС России). Закон предусмотрел перемещение игорного бизнеса в четыре специальные (игорные) зоны: Алтайский край, Приморский край, Калининградская область, Краснодарский край и Ростовская область. В них деятельность казино и залов автоматов будут контролировать региональные власти, они же уполномочены выдавать лицензии.

На рисунке 2 представлены плательщики налога на игорный бизнес.



Рисунок 2 – Плательщики налога на игорный бизнес

С 1 июля 2009 года полномочия Федеральной налоговой службы по администрированию игорного бизнеса вне игорных зон прекращаются. До этой даты Федеральная налоговая служба в рамках возложенных на нее полномочий провела подготовительную работу. В частности, собрана информация о количестве игорных заведений, которая в полном объеме и с указанием конкретных адресов осуществления деятельности доведена до МВД России, ФСБ России, Прокуратуры и органов власти субъектов РФ.

Выявление и пресечение незаконной игровой деятельности отнесены к компетенции правоохранительных органов. В этой связи ФНС России на постоянной основе направляла в правоохранительные органы и органы государственной власти субъектов Российской Федерации информацию обо всех случаях выявления незаконной предпринимательской деятельности по организации и проведению азартных игр. [4]

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 04.10.2014)
2. Новости. Сибирь // Учет. Налоги. Право. – 2012. - № 24. – С. 14-16.
3. Экономика Алтайского края. Итоги и перспективы развития/ В.М.Мельникова, Н.А.Булаш. – Барнаул: АлтГТУ, 2010. – 155 с.
4. Барулин, С.В. Налоги как инструмент государственного регулирования экономики / С.В. Барулин // Финансы. – 2013. - №1.-С. 8.