

СПЕЦИАЛЬНЫЕ НАЛОГОВЫЕ РЕЖИМЫ, КАК ИНСТРУМЕНТ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Казанцева Е.Н. – студентка гр. ГМУ-41, Гордеев А.В. – к.э.н., доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

По мере углубления рыночных преобразований все более ощущалось несоответствие налогообложения бизнеса происходящим в обществе изменениям. Проводимые мероприятия по реформированию налоговой системы были направлены не только на совершенствование налогового законодательства, но и на повышение уровня справедливости налоговой системы, на снижение налогового бремени, упрощение и обеспечение стабильности налоговой системы.

Наряду с общим режимом налогообложения, предусмотренным законодательством РФ о налогах и сборах, существуют отличающиеся от общей системы налогообложения налоговые режимы, применение которых освобождает налогоплательщиков от уплаты ряда федеральных, региональных и местных налогов и сборов. Необходимость применения специальных налоговых режимов для малого предпринимательства - это вопрос, с одной стороны, поддержки и развития малого бизнеса, а с другой стороны - это вопрос социальной справедливости, т.е. перераспределения доходов между крупным и малым бизнесом, компенсации последнему повышенных рисков хозяйствования, ограничений в доступе к финансовым ресурсам.

Установление и введение в действие специальных налоговых режимов не относится к установлению и введению в действие новых налогов. Порядок установления и применения специальных налоговых режимов определяется Налоговым кодексом РФ и другими актами законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Специальным налоговым режимом в соответствии со ст. 18 НК РФ признается особый порядок исчисления и уплаты налогов и сборов в течение определенного периода времени, применяемый в случаях и в порядке, установленных законодательством о налогах и сборах. При установлении специальных налоговых режимов элементы налогообложения и налоговые льготы определяются в порядке, устанавливаемом НК РФ, а иные особые правила могут содержаться в других федеральных законах.

Специальные налоговые режимы применяются с целью создания более благоприятных экономических условий функционирования организаций и индивидуальных предпринимателей, упрощения системы учета и отчетности.

В частности, для повышения активности предпринимательской деятельности граждан и малых предприятий налоговым законодательством было установлено несколько специальных режимов налогообложения: упрощенная система налогообложения, единый налог на вмененный доход и единый сельскохозяйственный налог, система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции, заменяющие уплату части налогов единым налогом.

Характерными чертами специальных налоговых режимов являются:

- введение специального налогового режима регламентируется Налоговым кодексом РФ, законами региональных органов власти, другими общегосударственными законами;
- специальные налоговые режимы устанавливаются на определенный период времени;
- специальные налоговые режимы имеют льготный характер действия налогового механизма, предоставляющего определенные экономические преимущества отдельным субъектам хозяйствования;
- применяемые при установлении специальных налоговых режимов налоговые механизмы имеют конкретную целевую направленность действия по улучшению экономического положения отдельных налогоплательщиков;
- цели и механизмы введения специальных налоговых режимов подчиняются требованиям проведения налоговой политики государства.

Особенностью специальных налоговых режимов является то, что они могут гибко учитывать все особенности объекта налогообложения и обеспечить развитие предпринимательской активности. Также СНР позволяет совместно с льготным налогообложением упростить порядок взимания налогов. Отрицательным последствием введения новых специальных налоговых режимов является нарушение основополагающих принципов налогообложения, которое приводит к предоставлению преимуществ одним хозяйствующим субъектам за счет других.

ВЛИЯНИЕ ВРЕДНЫХ ПРИВЫЧЕК НА РАБОТОСПОСОБНОСТЬ КОЛЛЕКТИВА

Бедарева В.Е., Борщева И.С. – студенты гр. ГМУ-62, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Управление, как сложный многоуровневый процесс, зависит от совокупности факторов. Для эффективного и грамотного управления коллективом, персоналом, особенно, в государственных учреждениях необходимо учитывать все факторы, влияющие на работоспособность коллектива и достижения высшего результата.

Рассмотрим один из факторов, влияющий на здоровье подчиненных, взаимоотношения внутри коллектива и его влияние на работоспособность коллектива - вредные привычки.

Управляя человеческими ресурсами, руководитель любого подразделения должен понимать, что эффективность работы персонала зависит не только от правильно выстроенной системы мотивации, но и от физических возможностей сотрудника. Проще говоря, от состояния его здоровья. Согласно разным данным, уровень временной нетрудоспособности среди сотрудников составляет от 600 до 1100 дней на 100 работающих в год. Путем нехитрых вычислений можно понять, какую сумму прибыли теряет компания в результате. Как же правильно управлять здоровьем подчиненных, чтобы не слышать каждый день ставшую уже привычной фразу: «А он болеет, его сегодня на работе не будет!»?

Фирмы делятся на те, где начальник курит, соответственно и подчиненные тоже. В этих фирмах совместное ежечасное курение сотрудников - совершенно естественное явление. Совместное курение - это своего рода ритуал, он сближает, показывая общность вкусов и пристрастий (а также слабостей). В компании других курящих курильщики не боятся осуждения. Некурящий не участвует в дискуссии, происходящей во время перекура, а значит, становится оторванным от жизни коллектива. Все это выражается в неписанных правилах:

1. Курящий имеет право отлучаться на 5-10 минут ежечасно
2. Некурящий не имеет право отлучаться совсем
3. Курящие дружат на почве перекуров между собой, некурящие из дружеского кружка исключаются

Такая вредная привычка оказывает влияние на работу мозга. Сотрудник, который курит отрывается от работы, тем самым отвлекается и прежде чем настроится вновь теряет время, следовательно он выполняет меньше работы, чем некурящий.

Национальный институт прав наемных работников провел исследование, в результате которого был сделан вывод: американские компании дискриминируют своих сотрудников из-за привычек, которые работодатели считают вредными.

Наиболее частые жертвы подобной политики - курильщики и люди с излишним весом. По меньшей мере 6 тысяч компаний преследуют курильщиков, даже если те курят только после работы. Опрос, проведенный службой Gallup показал, что 20% менеджеров, отвечающих за наем новых сотрудников, отказываются принимать на работу полных людей, 25% - отказываются предоставлять работу курильщикам.

Курящий человек зависим и если у него нет возможности отлучиться на перекур, он становится несобранным, рассеянным, заикленным на мысли о курении.

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЛИЧНЫХ ДЕЛ

Динер Е.А., Кравченко Д.В. - студенты группы ГМУ-62, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Организация работы с кадровыми документами представляет собой процесс обработки кадровых документов

Процесс обработки кадровых документов:

- ведение трудовых книжек;
- учет кадров, создание и ведение справочного аппарата;
- формирование и ведение личных дел;
- составление номенклатуры дел службы кадров;
- подготовка дел службы кадров к передаче в архив организации;
- хранение дел в службе кадров в архиве организации;
- порядок передачи дел службы кадров.

Формирование личных дел

Личное дело – это совокупность документов, содержащих полные сведения о работнике и его трудовой деятельности.

Ведутся службой кадров на служащих государственных учреждений

Ведение личных дел в негосударственных организациях определяется самими организациями

Цель формирования личного дела:

- Сосредоточение и хранение всей информации о работнике в одном месте.
- Личное дело оформляется кадровой службой после издания приказа о приеме на работу и ведется в продолжение всего срока работы в учреждении.
- Этапы формирования личного дела.
- В процессе приема работника на должность после подписания трудового договора или служебного контракта и издания приказа о приеме на работу.
- Пополнение личного дела в течение его трудовой деятельности.

Состав документов личного дела работника не регламентирован общероссийскими нормативными актами.

В начале 70-ых годов Единой государственной системе делопроизводства (ЕГСД) закреплён состав и порядок расположения документов в личном деле.

Состав личного дела в следующей последовательности:

Внутренняя опись документов дела. Является первым документом дела и содержит сведения о порядковых номерах, индексах документов дела, об их наименовании, количестве и нумерации листов.

Опись документов личного дела пополняется по мере появления новых документов и по завершении дела подписывается составителем с указанием должности, расшифровки подписи и даты составления описи.

Состав личного дела в следующей последовательности:

- дополнение к личному листку по учету кадров (анкета). В нем отражаются сведения обо всех изменениях в анкетно-биографических данных или в трудовой деятельности работника, произошедших после заполнения личного листка по учету кадров.
- личный листок по учету кадров;
- автобиография;
- копии документов об образовании;
- характеристики или рекомендательные письма;
- заявление о приеме на работу;
- трудовой договор;
- копии приказов о приеме, переводе, увольнении;
- копии некоторых документов о прохождении аттестации.

Внутри этих групп документы располагаются в хронологической последовательности.

Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведения его личного дела» (№609 от 30.05.2005) определил состав личного дела государственного гражданского служащего

Состав личного дела государственного гражданского служащего

- письменное заявление с просьбой о поступлении на гражданскую службу и замещение должности государственной гражданской службы Российской Федерации;
- собственноручно заполненная и подписанная гражданином Российской Федерации анкета установленной формы с приложением фотографии. Форма анкеты установлена распоряжением Правительства РФ 26 мая 2005 г. № 667-Р;
- документы о прохождении конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы (если гражданин назначен на должность по результатам конкурса). Порядок проведения конкурса определен Указом Президента РФ от 01.02.2005 №112;
- копия паспорта и копии свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния (ранее в состав личного дела не включались);
- копия трудовой книжки или документа, подтверждающего прохождение военной или иной службы;
- копии решений о награждении государственными наградами, присвоении почетных, воинских, и специальных званий, присуждении государственных премий (если таковые имеются);
- копия акта государственного органа о назначении на должность гражданской службы;
- экземпляр служебного контракта, а также экземпляры письменных дополнительных соглашений, которыми оформляются изменения и дополнения, внесенные в служебный контракт;
- копии актов государственного органа о переводе гражданского служащего на иную должность гражданской службы, о временном замещении им иной должности гражданской службы;
- копии документов воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу)- ранее в личное дело не включались;
- копии актов государственного органа об освобождении гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы, о прекращении служебного контракта или его приостановлении
- копии документов о профессиональном образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации, стажировке, присвоении ученой степени, ученого звания (если таковые имеются);
- аттестационный лист гражданского служащего, прошедшего аттестацию и отзыв об исполнении им должностных обязанностей за аттестационный период;
- экзаменационный лист гражданского служащего и отзыв об уровне его знаний, навыков и умений и о возможности присвоения ему классного чина государственной гражданской службы Российской Федерации;
- копии документов о присвоении гражданскому служащему классного чина государственной гражданской службы Российской Федерации (иного классного чина, квалификационного разряда);
- копии документов о включении гражданского служащего в кадровый резерв, а также об исключении его из кадрового резерва (документ введен впервые);
- копии решений о поощрении гражданского служащего, а также о наложении на него дисциплинарного взыскания до его снятия или отмены;
- копии документов о начале служебной проверки, ее результатах, об отстранении гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы;

- документы, связанные с оформлением допуска к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну, если исполнение обязанностей по замещаемой должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;

- сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего;

- копия страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования (введена впервые);

- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации (введена впервые);

- копия страхового медицинского полиса обязательного медицинского страхования (введена впервые);

- медицинское заключение установленной формы об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению;

- справка о результатах проверки достоверности и полноты, представленных гражданским служащим сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о соблюдении гражданским служащим ограничений установленных федеральными законами.

Так как личные дела для различных категорий служащих имеют постоянный или свыше 10 лет сроки хранения, то рекомендуется в личные дела формировать документы соответствующих сроков хранения.

Личные дела в делопроизводстве службы кадров оформляются полностью.

При заведении личного дела оформляются обложка личного дела и корешок дела.

Обложка личного дела содержит следующие реквизиты:

- наименование организации (подведомственность не указывается);
- номер личного дела;
- фамилия, имя, отчество (полностью в именительном падеже);
- дата начала личного дела(день поступления);
- дата окончания личного дела(день увольнения);
- количество листов(указывается из листа заверителя дела);
- срок хранения.

На корешке личного дела:

- Номер дела;
- Фамилия и инициалы служащего.

Проверка наличия и состояния личных дел:

Ежегодно в кадровой службе должна проводиться проверка наличия и состояния личных дел. Факт проверки фиксируется в дополнении к личному листку по учету кадров, в котором предусмотрен реквизит «отметки о проведении проверок наличия и состояния личных дел»

Ежегодно в кадровой службе должна проводиться проверка наличия и состояния личных дел. Факт проверки фиксируется в дополнении к личному листку по учету кадров, в котором предусмотрен реквизит «отметки о проведении проверок наличия и состояния личных дел»

После увольнения служащего завершается оформление личного дела, листы нумеруются;

В конце личного дела помещается лист-заверитель личного дела по установленной форме.

Хранение личных дел:

Личные дела хранятся в службе кадров отдельно от других дел, ответственность за их хранение возлагается на руководителя службы кадров;

Доступ к личным делам имеет руководитель организации, специалисты кадровой службы, состав которых определяется в положении о кадровой службе.

Систематизация личных дел может осуществляться:

- в алфавитном порядке;

- по порядку номеров личных дел;
- по наименованиям структурных подразделений в соответствии со штатным расписанием.

Регистрация личных дел:

Осуществляется при большом количестве личных дел в соответствии с порядковыми номерами и указаниями на обложке дел в специальном журнале учета личных дел.

Служба кадров хранит личные дела только работающих сотрудников в специально оборудованных сейфах или шкафах в вертикальном положении.

Срок хранения:

- Постоянно: личное дело руководителя организации, членов руководящих исполнительных и контрольных органов организации, работников имеющих государственные или иные звания, премии, награды, ученые степени и звания;

- 75 лет со дня увольнения для остальных работников.

Подготовка личных дел к сдаче в архив:

Каждое личное дело в зависимости от объема может оформляться как отдельная единица хранения или включаться в наряд;

В наряде каждому личному делу предшествует чистый лист с фамилией, именем, отчеством лица, на которое заведено дело.

Личные дела в наряде группируются строго в алфавитном порядке.

В начале помещается внутренняя опись всех находящихся в нем личных дел с указанием номера листа.

Изъятие документов из личного дела не допускается.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ МОЛОДЫМ СПЕЦИАЛИСТАМ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Петрова В.В., Фоменко Т.Г. – студенты гр. ГМУ-62, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Проблема перехода от учебы к профессиональному обучению и к труду является ключевой, определяющей для молодежи как социальной группы. Получение профессиональной квалификации и рабочего места наряду с созданием своей семьи являются важнейшими социальными функциями, реализуемыми в молодом возрасте; с решением этих задач человек может действительно считаться взрослым и зрелым членом общества.

С момента своего официального возникновения в 1992 году государственная молодежная политика в нашей стране неизменно называла обеспечение занятости и гарантий профессиональной подготовки и трудоустройства в качестве одного из приоритетных направлений. В Указе Президента РФ О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики" № 1075 от 16.09.1992 г. обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи названо в первом же пункте.

В "Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации", утвержденных Постановлением Верховного Совета РФ № 5090-1 от 03.06.1993 года, которые официально действуют по сей день, обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи описано более подробно. Оно включает в себя обеспечение условий для достижения экономической самостоятельности и реализации права молодых людей на труд. В качестве мер и средств при этом указаны:

- учет специфики молодежной рабочей силы при осуществлении государственной молодежной политики, в том числе интересов наименее защищенных групп молодежи при определении мер социальной поддержки в период временной незанятости;

- использование экономических стимулов, в том числе налоговых льгот, повышающих заинтересованность предприятий в предоставлении услуг по трудоустройству и приеме на работу молодежи, профессиональном обучении, повышении квалификации и переподготовке молодых работников;

- установлении квот для приема на работу молодежи из числа социально незащищенных категорий и закрепление ответственности работодателей при невыполнении обязательств по квотированию;

- осуществление мер, облегчающих переход от учебы к труду, в том числе путем создания специализированных служб занятости, профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки, организации общественных работ.

Аналогичные и дополнительные меры указаны также в Законе Санкт-Петербурга "О молодежи и молодежной политике Санкт-Петербурга" от 17.03.1998 г., № 28-6, в котором гарантиям занятости молодежи посвящена статья 4.

Механизмы реализации этих положений состоят в разработке и реализации целевых программ на основе докладов о положении молодежи, в которых должен содержаться анализ состояния жизненных условий и социальных проблем молодежи, ценностных ориентаций, интересов и потребностей, а также анализ эффективности молодежной политики, предложения по необходимым изменениям социальных стандартов и нормативов. К сожалению, задуманный механизм дает сбой. Экономические реформы сделали многие положения законодательства в сфере занятости молодежи декларативными, а пресловутый "Закон № 122" вообще ликвидировал слово "гарантии" практически во всем федеральном социальном законодательстве.

Тезисы

1. В Государственном докладе "Положение молодежи и реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации: 2000-2001 годы" приведены такие сведения: в возрасте 15-18 лет в среднем 5% молодых людей уже работает (причем этот показатель выше для малообеспеченных слоев населения и особенно сельских районов), не работает и не учится около 3%, безработные составляют от 1,2% до 2,8%. (Положение молодежи и реализация государственной молодежной политики в Российской Федерации: 2000-2001 годы. / Мин. образования РФ. - М.: Изд. МГСА "Социум", 2002. - с. 68.)

2. Это является мощным фактором стратификации молодежи по благосостоянию. Условия жизненного старта молодых людей из высокообеспеченных и низкообеспеченных семей, из крупных и малых городов оказываются существенно различными.

3. Отраслевая структура занятости молодежи существенно отличается от отраслевой структуры занятости населения в целом. На первом месте (свыше 30%) стоит сфера обслуживания и торговли, затем следует работа на промышленных предприятиях, в строительстве и связи (до 20%) и только затем бюджетная сфера (менее 16%). Около 70% молодых людей, получивших профессиональное образование, трудится не по специальности.

4. Молодежная безработица возросла за три года (показатели с 1999 по 2002 год) на 2,5%, доля молодежи среди официально зарегистрированных безработных составила 32%, каждый шестой из них является выпускником учебного заведения. Выросло среднее время поиска рабочего места среди безработных, причем для молодых людей более старшей возрастной группы (25-29 лет), т. е. для тех, кто уже имеет трудовой опыт и образование, оно выше и составляет в среднем более 8 месяцев. Это можно проинтерпретировать как следствие несоответствия профессиональных и материальных притязаний молодежи конкретным предложениям.

5. Сегодняшняя ситуация с трудоустройством и занятостью молодежи сложилась под влиянием ряда факторов, среди которых:

- радикальные изменения экономической ситуации и, соответственно, трудового уклада в результате реформ 90-х годов, прежде всего - приватизации;

- отмена в конце 1990 года распределения выпускников и внедрение коммерческих принципов в деятельность учебных заведений;

- отсев юношей и девушек из школ вследствие неуспеваемости и по другим причинам, что, несомненно, сказывается и на уровне образованности населения;

- снижение уровня социальной защиты и соответствующих гарантий, как следствие - рост количества молодых людей, не готовых к вступлению в трудовую деятельность в силу

различных социальных причин (сирот, выпускников детских домов, инвалидов, матерей-одиночек, наркозависимых, алкоголиков, детей из неблагополучных семей и др.);

- приток в крупные города мигрантов, в том числе - нелегальных;

- деформации в ценностных ориентациях, жизненных стратегиях и психологических установках молодых.

6. Ситуация с занятостью в Санкт-Петербурге выглядит более благополучной, чем в целом по стране. Уже в течение ряда лет количество вакансий значительно превышает число зарегистрированных безработных, однако либо это вакансии с низкой оплатой труда, либо, напротив, работа, требующая очень высокой и специальной квалификации. В силу развала системы начального и среднего профессионального образования стали дефицитом, например, квалифицированные рабочие. Среднее время поиска работы для тех, кто имеет начальное профессиональное образование, составляет около 4 месяцев, наибольшее количество ищущих работу в этой категории - это выпускники сферы торговли и общественного питания. Наиболее быстро находят работу специалисты в области радиоэлектроники.

7. Среди выпускников техникумов и колледжей ситуация более напряженная. Более половины выпускников медицинских училищ и техникумов ищут работу, причем даже те, кто трудоустроился, не удовлетворены своим рабочим местом. Среднее время поиска работы составляет 5,6 месяца.

8. Среди выпускников вузов на поиски работы тратится 2-4 месяца, при этом среди ищущих работу в последнее время увеличилось количество имеющих юридическое и экономическое образование, что свидетельствует как о некотором перепроизводстве этих специалистов, так и о повышении требований работодателей, предпочитающих брать сотрудников, имеющих практический опыт работы. Самой неблагополучной профессиональной группой, по данным Доклада о положении молодежи Санкт-Петербурга, остаются инженеры-технологи.

9. В целом, молодые люди в Санкт-Петербурге более оптимистично, чем их сверстники в других городах, смотрят на проблемы с трудоустройством. Более половины работающих молодых людей не ощущают опасности потерять работу, и даже те, кто работает не по специальности, в ходе опросов чаще высказывают точку зрения "уходить не собираюсь". Повидимому, это связано с более благоприятной экономической ситуацией в Санкт-Петербурге, большим количеством возможностей, в том числе и для дополнительного заработка.

10. В январе 1997 года в Санкт-Петербурге распоряжением губернатора была создана Межведомственная комиссия по содействию занятости молодежи. Председателем Комиссии является председатель Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, заместителем - заместитель руководителя Департамента Федеральной государственной службы занятости по Санкт-Петербургу.

11. Комиссия призвана способствовать принятию и реализации эффективных мер по обоснованному решению проблем занятости молодежи. Она разрабатывает и вносит на рассмотрение губернатора "Программу занятости молодежи", контролирует и анализирует ее выполнение, координирует деятельность различных организаций, учреждений и предприятий в сфере занятости молодежи, межрегиональное и международное сотрудничество, готовит предложения по совершенствованию системы профориентации, подготовки, переподготовки и повышения квалификации молодежи, разрабатывает предложения по вопросам своей компетенции.

12. Ежегодно в Санкт-Петербурге реализуется "Программа занятости молодежи". Основными ее задачами являются обеспечение временной занятости подростков (в первую очередь социально незащищенных), а также расширение возможностей трудоустройства студентов и молодых специалистов.

13. Профессиональная ориентация, содействие трудоустройству молодежи и информационная поддержка Программы. В городе создана и активно действует Студенческая биржа труда и обучения, которая помогает студентам и выпускникам вузов в

поиске постоянной и временной работы, оказывает консультационные услуги в сфере профориентации и планирования карьеры. Поддерживается работа в летнее время Центра профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи "Выбор" и телефонной службы по трудоустройству "056", обучение специалистов, проведение ярмарок вакансий для молодежи. Программа позволила оказать содействие в трудоустройстве примерно 30 тыс. молодых людей, было создано свыше 5000 рабочих мест.

Общий бюджет программы составил около 120 млн. рублей, из которых 78% составляют средства бюджета Санкт-Петербурга, 13,3% - средства Федерального бюджета, 8,45% - средства работодателей.

14. Особое место занимает программа квотирования рабочих мест, осуществляемая в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 08.10.1997 № 161-53 "О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодежи". Эта программа была предложена и в основном реализуется ООО "Санкт-Петербургская Молодежная биржа труда".

Программа квотирования предусматривает создание вакансий для обеспечения работой граждан в возрасте от 15 до 29 лет из числа выпускников учебных заведений всех уровней, граждан, уволенных с военной службы по призыву, а также лиц моложе 18 лет, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников детских домов и других). Предлагаемые в рамках программы квотирования вакансии охватывают весь спектр профессий.

15. Основным государственным учреждением, осуществляющим мероприятия в области молодежной занятости, является Центр профориентации и содействия в трудоустройстве молодежи "Выбор".

Список используемых источников:

1. <http://www.pchela.ru/podshiv/47/trudoustr.htm>
2. http://www.rspb.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=166&Itemid=107
3. <http://www.kadis.ru/daily/index.html?id=35109>
4. <http://www.garantsk.spb.ru/Ru/Docs/SPb/?date=2008-03-29&print=yes>

КОНТРОЛЬ ЗА ПОСТУПЛЕНИЕМ НАЛОГОВ И СБОРОВ КАК ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ИНСТРУМЕНТОВ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Смолякова О.И. – студент гр. ГМУ-41, Гордеев А.В. – к.э.н., доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Налоговая система призвана обеспечивать поступления в бюджет, а также влиять на социально-экономическое развитие страны. Отсюда возникает необходимость повышения эффективности налоговой системы и налогового администрирования.

Нарушение налогового законодательства особенно актуальный вопрос в области развития экономики, поскольку является одной из наиболее острых проблем современной России.

Одной из главных современных проблем налогообложения является достижение оптимальной величины собираемости государственных налогов.

Особое внимание к налоговому контролю со стороны государства обусловлено тем, что налоги выступают основным источником бюджетных доходов. Налоговый контроль осуществляется на всех этапах и стадиях налогообложения, затрагивает все аспекты налоговых правоотношений.

В современных условиях ключевым моментом совершенствования налоговой системы является вопрос укрепления налоговой дисциплины, состояние которой определяется ее важной составляющей — надлежащим исполнением обязанностей по уплате налогов и сборов. В процессе налогового контроля проверяется исключительно законность, но не целесообразность деятельности налогоплательщика.

Учет и регистрация налогоплательщиков - одно из основных условий, базовая предпосылка осуществления государственными налоговыми инспекциями контроля своевременного внесения налогоплательщиками налоговых платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

Основным назначением создания системы учета и контроля налоговых поступлений является формирование информационной базы для осуществления налогового контроля за полнотой, достоверностью и своевременностью исполнения обязанностей возложенных на налогоплательщиков, а также для осуществления мероприятий по прогнозированию налоговых поступлений.

Камеральный и выездной налоговый контроль является основной формой налогового контроля. Результаты налоговых проверок являются основанием для применения мер обеспечения, взыскания недоимок, пеней, привлечения к ответственности.

В содержании налогового правоотношения между государством и налогоплательщиком по поводу уплаты налога выделяется юридическая обязанность налогоплательщика своевременно и в полном объеме уплачивать законно установленные налоги и сборы. При реализации обязанности у налогоплательщика отсутствует свобода выбора. Государство вправе принудительно обеспечивать надлежащее исполнение юридических обязанностей.

Недостатки налогового администрирования приводят к резкому снижению поступлений налогов в бюджет, увеличивают вероятность налоговых правонарушений приводят к дисбалансу межбюджетных отношений регионов с федеральным центром и в конечном счете усиливают социальную напряженность. С другой стороны, успешное налоговое администрирование обеспечивает благоприятные перемены в экономике.

Создание эффективной системы налоговых органов зависит от стабильности законодательства о налогах и сборах и определения правовой и методической базы взаимодействия налоговых и правоохранительных органов, что вызвано объективными причинами совершенствования законодательства о налогах и сборах, применения эффективных способов обеспечения исполнения налогоплательщиками своих обязанностей. Совершенствование налогового администрирования основывается не только на законодательстве, но и требует изменения культуры и идеологии взаимоотношений между налоговыми органами и налогоплательщиками.

Достигать максимальной эффективности новых процедур и правил, налогоплательщики и государство должны совместными усилиями. Без данного условия совершенствование налогового контроля за поступлением налогов и сборов невозможно.

БИРЮЗОВАЯ КАТУНЬ

Клоц А.А. - студент группы ГМУ-42, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Последствия кризиса 90-х годов XX века:

- Потеря промышленностью края 69% объемов производства.
- Потеря сельским хозяйством 33% объемов производства.
- Снижение финансовой обеспеченности края и возможностей осуществления инвестиционной политики.

«Бирюзовая Катунь» - перспективное направление развития экономики Алтайского края

• 6 декабря 2006 года конкурсная комиссия приняла решение о создании таких зон в семи субъектах Российской Федерации, в число которых вошёл и Алтайский край.

• 3 февраля 2007 года Постановлением Правительства РФ № 69 была образована особая экономическая зона «Бирюзовая Катунь»

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» представляет собой комплекс отдыха, оздоровления и туризма круглогодичного действия на 3,0-3,5 тыс. мест.

Рекреационный базовый центр включает следующие основные объекты: деловой центр для размещения дирекции ОЭЗ с выставочным и конференц-залами, гостиничный комплекс (категории 3 – 4 звезды) – 6 объектов на 2200-2500 мест, коттеджный поселок – на 830-1000 мест, торговый центр, спортивно-восстановительный центр, конноспортивный комплекс, комплекс плавательных бассейнов, пункты общественного питания, парк с искусственным озером, набережную с предприятиями обслуживания, развлекательный комплекс, прочие объекты сферы услуг.

Создание особой экономической зоны в Алтайском районе Алтайского края - первый этап формирования в Алтайском крае курортно-рекреационной местности, в состав которой войдут Белокуриха, Алтайский, Смоленский, Солонешенский и Чарышский районы.

Социально-экономический эффект от деятельности ОЭЗ «Бирюзовая Катунь»

Существенно увеличится ВРП региона и его экономический потенциал.

• Вклад отрасли в валовой региональный продукт только по профильному виду деятельности (оказанию туристических услуг) за 2006-2010 годы вырастет более чем в 10 раз.

• Доля туристических услуг в ВРП края составит к 2010 году 1,3%.

• Рост валового регионального продукта составит не менее 9-12% в год

• Налоговые поступления от деятельности особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» в Алтайском крае 600-800 млн. рублей ежегодно составят с 2010 года. С учетом мультипликативного эффекта 1100-1400 млн. руб. в год.

Социально-экономический эффект от деятельности ОЭЗ «Бирюзовая Катунь»

Ожидается, что бюджетные инвестиции в создание рекреационной зоны в объеме 4,7 млрд. рублей окупятся уже в 2012 году.

• более 1,5 тысяч новых рабочих мест в туристическом секторе.

• 7 тысяч новых рабочих мест в обслуживающих секторах: строительном, транспортном, торговом, финансовом.

• Доля населения, занятого в экономике края, в общей численности трудовых ресурсов увеличится на 2 %.

• В Алтайском районе, где безработица снизится в 7 раз

Развитие инфраструктуры Алтайского края

1. Модернизация транспортной системы Алтайского края

• строительство дороги по левому берегу р. Катунь от с. Ая до особой экономической зоны и мостового перехода в районе с. Ая,

• строительство и реконструкция объектов аэропорта г. Барнаула,

• строительство и реконструкция объектов аэропорта г. Бийска и строительства международного сектора в аэропорту г. Бийска

3. Создание системы водоснабжения за счет строительства:

• водозаборных сооружений;

• сооружения очистки воды до требуемых параметров;

• водоводов и разводящих сетей;

• коллекторов и сооружений для подачи воды на канализационные очистные сооружения;

• канализационных очистных сооружения полной биологической очистки с доочисткой;

• сооружений для выпуска очищенных сточных вод.

Модернизация системы энергообеспечения

• дополнение существующей системы энергообеспечения Алтайского района современной подстанцией ПС 220/110 кВ (г. Горно-Алтайск), а также новыми высоковольтными линиями электропередач ВЛ-220 кВ, ВЛ-110 кВ, ВЛ-10 кВ и ВЛ-0,4 кВ общей протяженностью 172 км.

• модернизация подстанций 220 кВ для повышения надежности электроснабжения Барнаульского, Рубцовского, Кулундинского энергоузлов.

5. Создание современной системы связи:

- установка двух высокочастотных многоканальных аппаратур передачи ИКМ -15 и необслуживаемого усилительного пункта,
- проведения сети Интернет,
- расширение диапазона обслуживания сотовых операторов.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЛАБО ЗАЩИЩЕННЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ПРЕОДОЛЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ЯДЕРНЫХ ИСПЫТАНИЙ НА СЕМИПАЛАТИНСКОМ ПОЛИГОНЕ)

Шатовкина М.В., Гущин И.Е., Кудро А.А. - студенты группы ГМУ-42, Деминов В.Ю. –
доцент

Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Российская Федерация – это социальное государство. Его политика направлена на создание условий, которые обеспечивали бы достойную жизнь и свободное развитие человека. В Алтайском крае на 1 января 2008 г. Проживало 396 тыс. человек младше и 520 тыс. человек старше трудоспособного возраста (соответственно 16 % и 21% от общей численности населения). Эти, а также ряд других категорий граждан нуждаются в повышенном внимании со стороны государства. На учете в органах социальной защиты Алтайского края сегодня состоит более одного миллиона человек - это 43,5 процента всех жителей. Это обязывает органы социальной защиты делать все возможное для осуществления государственной поддержки слабо защищенных групп населения, а именно: граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, семьи, женщин, детей, пожилых граждан и инвалидов.

Социальная защита представляет собой систему социального обеспечения, гарантий по охране труда, здоровья и природной среды, обеспечивающих нормальные условия жизнедеятельности человека.

Учреждениями социального обслуживания являются:

- 1) органы социальной защиты;
- 2) территориальные центры социальной помощи семье и детям;
- 3) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков;
- 4) центры психолого-педагогической помощи населению;
- 5) центры (отделения) социальной помощи на дому;
- 6) стационарные учреждения социального обслуживания (дома - интернаты для престарелых и инвалидов, детей с умственными и физическими недостатками).

С начала нового 2008 года в Алтайском крае функционирует централизованная система социальной защиты населения, которая включает в себя Главное управление, 76 его подразделений, 125 учреждений социального обслуживания.

Рассмотрим конкретные проблемы социальной поддержки основных социально – неблагополучных групп населения.

Проблемы детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На сегодняшний день в Алтайском крае проживают 167 тысяч малообеспеченных семей, в которых растут 229 тысяч детей. Это как раз та группа риска, которая порождает детское бродяжничество, беспризорность, и как следствие - детскую преступность и в целом асоциальный образ жизни несовершеннолетних.

В настоящее время в Алтайском крае стабильно функционирует 76 комиссий по делам несовершеннолетних при органах местного самоуправления. Еще 414 работают на общественных началах при сельских поселениях. На учете в комиссиях состоят 9,5 тысяч

детей и подростков, находящихся в социально опасном положении и особо нуждающихся в государственной поддержке.

Органами социальной защиты населения осуществляется сбор статистических данных по социально неблагополучным семьям и проживающим в них несовершеннолетним. Действуют 9 приютов на 326 мест, 3 учреждения интернатного типа для детей с ограниченными возможностями здоровья, 42 центра социальной помощи семье и детям. Активно используются такие формы работы как психологическое консультирование, психокоррекционные занятия, организация реабилитационных групп и пр.

Несмотря на принимаемые усилия качественного улучшения обстановки по обеспечению и реализации прав детей не происходит. Остро стоят следующие проблемы:

- не выработана единая система учета несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

- ОМС не осуществляют ресурсное обеспечение по профилактике безнадзорности.

- комиссии по делам несовершеннолетних не исполняют в полном объеме функции по координации и контролю деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности.

Но все же, следует отметить, что реализация комплекса оперативно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение подростковой преступности, дает определенные результаты. Так, целенаправленные мероприятия ОВД по вовлечению «трудных» подростков в занятия спортом (вовлечено ок. 700 несовершеннолетних). Государственной службой занятости населения Алтайского края было временно трудоустроено 34 тысячи 819 несовершеннолетних. Создана сеть специализированных учреждений для несовершеннолетних беспризорников.

«Запущенность» детской безнадзорности, глубина и масштабы укорененности синдрома безнадзорности в российском менталитете убеждают в необходимости возведения данной проблемы в ранг государственной безопасности, адекватных мер со стороны всех общественных институтов.

Проблемы социального обслуживания граждан пожилого возраста, ветеранов и инвалидов

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста, ветеранов и инвалидов представляет собой деятельность по удовлетворению потребностей указанных граждан в социальных услугах и включает в себя:

- 1) социальное обслуживание на дому (в т.ч. медицинское);
- 2) полустационарное соцобслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания;
- 3) стационарное социальное обслуживание в стационарных учреждениях (домах-интернатах, пансионатах);
- 4) социально-консультативную помощь.

По данным на 1 января 2008 г. В Алтайском крае проживало 682 тыс. пенсионеров (27% от общей численности населения края). Средний размер назначенных месячных пенсий всех пенсионеров составил 3,5 тыс. рублей. Численность работающих пенсионеров составила 127 тыс. человек, или 18,7% от общего числа пенсионеров. Совершенно ясно, что в сложившейся ситуации требуются доп. меры соц. поддержки пенсионеров, как то:

1. усиление правовой защиты (в том числе введение дополнительных мер социальной поддержки пенсионеров);

2. повышение статуса здоровья пожилых людей, основанное на профилактике и снижении заболеваемости и инвалидности, медико-психологическая поддержка, выплата социальных пособий на уход;

3. Содействие повышению роли семьи в уходе за пожилыми людьми, экономическая, социальная и психологическая поддержка семей, предоставляющих уход престарелым родственникам;

4. содействие в обеспечении достойным жилищем;

5. предоставление адресной социальной помощи;

6. создание благоприятных условий для усиленной трудовой занятости пожилых людей, стимулирование их социального участия.

Законодательством установлены следующие категории ветеранов: ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны военной и государственной службы, ветераны труда.

Социальная поддержка ветеранов предусматривает осуществление системы мер, включающей: 1) пенсионное обеспечение, выплату пособий; 2) получение ежемесячной денежной выплаты; 3) получение и содержание жилых помещений; 4) оплату коммунальных услуг; 5) медицинское, протезно-ортопедическое обслуживание.

За два прошедших года улучшены жилищные условия 327 ветеранов, на что потрачено свыше 104 млн. руб. В течение трех последующих лет на эти цели планируется израсходовать еще более 200 млн. Почти все ветераны прошли комплексный медицинский осмотр, более половины из них пролечились стационарно. Но остается проблемным вопрос получения спецтранспорта – в очереди состоит еще 2 тыс. ветеранов войны. С 1 января 2008 года введены дополнительные меры социальной поддержки: оплата жилищно-коммунальных услуг труженикам тыла, ежемесячная ден. выплата в размере 300 руб. ветеранам боевых действий, имеющим инвалидность 1, 2 группы.

Главной целью соц. защиты инвалидов является их реабилитация - система медицинских, психологических, педагогических, социально-экономических мероприятий, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности. Целью реабилитации являются восстановление социального статуса инвалида, достижение им материальной независимости и его социальная адаптация. В Алтайском крае живет более 226 тысяч инвалидов.

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» предусматривает следующие гарантии инвалидам:

1. Медицинская помощь
2. Обеспечение беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, транспортное обслуживание
3. Обеспечение жилой площадью
4. Обеспечение условий для получения образования
5. Обеспечение занятости:
6. Материальное обеспечение
7. Социально-бытовое обслуживание
8. Право на санаторно-курортное лечение

Ряд рассмотренных ранее гарантий не предоставляется инвалидам. Так в крае ограничен доступ инвалидов к объектам социальной инфраструктуры: в большинстве домов отсутствуют пандусы, многим инвалидам не доступны таксофоны, практически нет звуковых светофоров. Кроме того, выяснилось, что учреждения соцзащиты приспособлены для инвалидов на 95%, здравоохранения - на 82%, объекты сферы обслуживания - на 40%, учреждения образования - всего на 15%. Общественный транспорт фактически не доступен для инвалидов. Социальное такси, о котором так любят говорить, из-за недостатка средств работает с перебоями. Плюс ко всему для инвалидов не предлагается рабочих мест. Сегодня в крае официально трудоустроено меньше пяти процентов инвалидов, имеющих явные физические недостатки и ограничения.

Семья играет важную роль в развитии государства и общества. Указом Президента РФ 2008 год объявлен Годом семьи. Год семьи направлен на возрождение в России ответственного и уважительного отношения к семейным ценностям, на повышение авторитета семьи в обществе, на укрепление экономических, социальных и правовых условий для роста уровня жизни семей.

В настоящее время в Алтайском крае действует краевая целевая программа "Социальная поддержка малоимущих граждан и малоимущих семей с детьми на 2007 - 2010 годы". Основные средства будут выделяются из краевого бюджета, общий объем

финансирования четырехлетней программы превысит 8,5 млрд рублей. В программе предусмотрено 23 статьи расходов. Самая значительная из них - предоставление субсидий по оплате ЖКХ - почти 5,9 млрд рублей. Также из краевого бюджета финансируются выплаты ежемесячного пособия на ребенка. Размер пособия увеличен на 14 % по сравнению с 2006 годом. Из федерального бюджета будет финансироваться организация оздоровления и отдыха 10%детей из малообеспеченных семей. Ожидаемые от реализации программы результаты предполагают снижение темпов неблагоприятной динамики развития демографической ситуации в крае; улучшение физического здоровья молодого поколения; повышение уровня доходов, улучшение социально-бытовых и жилищных условий молодежи и молодых семей.

Конкретная помощь по обеспечению семей жильем идет в рамках краевой целевой программы "Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае" на 2004-2010 годы. В 2007 году в Алтайском крае получили новые квартиры 900 молодых семей. На 2008 год число таких молодых семей выросло вдвое. Сокращению числа детей, оставшихся без попечения родителей, способствует выплата пособия гражданам, усыновившим детей, размер которого в 2007 году достиг 4 тыс. руб., а количество получателей увеличилось в 7 раз по сравнению с 2004 годом.

Итоги деятельности Главного управления администрации Алтайского края по социальной поддержке слабо защищенных групп населения, нерешенные проблемы, перспективы.

Меры социальной поддержки способствовали снижению числа населения в крае с доходами ниже прожиточного минимума (по статистическим данным с 31,3% в 2004 году до 20,7% в 2007 году).

В крае сложилась положительная практика усиления адресности социальной помощи программными методами. В результате реализации мероприятий краевой целевой программы «Социальная поддержка малоимущих граждан и малоимущих семей с детьми» на 2007-2010 годы» в 2007 году доля получивших социальную поддержку от общего числа малоимущих граждан, зарегистрированных в органах социальной защиты населения, увеличилась до 72% (2006 год -71, 5%). Средний размер социальной поддержки на одного получившего вырос в 2007 году до 3630 рублей (в 2006 году-3360 рублей). В целом, в рамках программы ежегодно предполагается оказывать помощь около 700 тыс. малоимущих граждан - более четверти населения Алтайского края.

В 2007 году органами социальной защиты населения осуществлялось более 30 видов выплат. Объем выделенных на социальные выплаты средств составил 2842 млн. рублей (что на 440 млн. рублей больше, чем в 2006 году), в том числе из средств краевого бюджета 2138 млн. рублей. Всеми видами выплат в прошедшем году охвачено 1 млн. 28 тысяч человек (в 2006 - 996 тысяч).

Происходит реформирование сети стационарных социальных учреждений. В результате проведенных мероприятий увеличилось количество мест в домах-интернатах за 2 года на 300 и составляет в настоящее время более 5,6 тыс. мест или 77% от нормативного (в 2005 году- 73%). Расширена сеть учреждений нестационарного социального обслуживания на 2 территориальных центра социальной помощи семье и детям. Сложилась положительная практика сотрудничества с общественными организациями по делам инвалидов, по делам ветеранов боевых действий. В 36 районах края действуют координационные Советы по делам ветеранов боевых действий.

Работа системы социальной защиты населения, как никакой другой, должна быть максимально открыта для населения. В 2007 году значительно активизировалась информационно-разъяснительная работа с населением через средства массовой информации.

Приоритетным направлением в социальной защите должно стать направление, активизирующее ресурсы самого человека, оказавшегося в трудной жизненной ситуации. В учреждениях социального обслуживания граждан необходимо активно внедрять инновационные формы работы, максимально ориентированные на мобилизацию и

активизацию жизненного потенциала человека (уличная социальная работа, семейные воспитательные группы, технология раннего вмешательства, работа с сетью социальных контактов и т.п.).

МОНЕТИЗАЦИЯ ЛЬГОТ НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Кислощаева И.С., Ложкина Л.К. - студенты гр. ГМУ-42, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Вступление в силу закона о замене льгот денежными компенсациями или, как любят говорить чиновники, начавшаяся «монетизация» льгот стала самым острым общественно-политическим событием начавшегося 2005 года.

Сегодня мы можем говорить о ряде его последствий, крайне неоднозначных и сложных.

В России к началу 2000 г. насчитывалось более 1000 различных видов социальной поддержки населения, оказываемой за счет бюджетных средств. Всего правом на льготы обладало более 103 млн. человек, или около 70% населения.

Обращение к «монетизации» льгот было связано с несколькими проблемами. Общим результатом сложившейся ситуации был нерациональный расход денежных средств.

Инициатором реформы выступило само правительство.

Федеральная монетизация касается только «федеральных льготников» (инвалиды, военнослужащие, участники ВОВ и некоторые другие — 14 млн. чел.). Монетизированы три вида льгот — транспорт, лекарства и санаторно-курортное лечение. Отмену льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг правительство отложило на период после выборов 2008 г.

На замену льгот денежными компенсациями (для «федеральных льготников») в бюджете 2005 года было предусмотрено 171,8 млрд. рублей. Реально была потрачена существенно большая сумма.

Для «региональных льготников» (ветераны труда, пенсионеры и др. — 20-30 млн чел.) субъекты федерации могли либо провести аналогичную монетизацию, либо сохранить натуральные льготы. Но при этом регионы должны были оплачивать транспортным предприятиям и другим поставщикам те услуги, которые предоставляются льготникам. Федеральный центр декларировал выплату регионам до 40 % соответствующих компенсаций в случае проведения монетизации.

Принцип разделения льготников на федеральные и региональные был прост: тот, кто выдает гражданам право на льготы, тот и оплачивает их из своего бюджета.

Протесты

Практическое воплощение «монетизации льгот» в жизнь с января 2005 года вызвало широкомасштабные акции протеста, прокатившиеся практически по всей стране. Основной движущей силой протестов стали пенсионеры.

Фактический провал монетизации льгот вызвал второе за всю историю президентства Владимира Путина падение его рейтинга (первое произошло после катастрофы подводной лодки «Курск»), с 84 % в начале 2004 года, до 48 % в начале 2005. Впрочем, это падение оказалось временным.

Спустя два с половиной года после начала действия реформы отношение к ней в обществе остается неоднозначным: нет доминирующего положительного отношения, но нет и доминирующего отрицательного. Среди населения в целом вариант получения денежных выплат также гораздо более популярен, чем пользование натуральными льготами (46 и 29% соответственно).

Монетизация льгот в Алтайском крае.

О монетизации: два года спустя.

Стоит отметить, что до реализации закона № 122 список льготников был намного короче: различными льготами пользовались, в основном, только инвалиды и участники Великой Отечественной войны. А за 2 последних года количество социальных выплат

выросло до 32 наименований. Сегодня в списке получающих какую-либо поддержку со стороны государства более 43 процентов населения Алтайского края - все они состоят на учете в органах социальной защиты населения. Более 500 тысяч малоимущих граждан получили различную помощь - денежную, натуральную, в виде услуг - более чем на 80 миллионов рублей.

Наиболее значимая мера социальной поддержки, которая приобретает все большую популярность - предоставление субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Для материальной поддержки семей с детьми в соответствии с законом Алтайского края "О ежемесячном пособии на ребенка" пособие выплачивается 233,4 тыс. получателям на 308,3 тысячи детей. Конечно, размер детского пособия пока остается на прежнем уровне, но назначаются пособия с учетом доходов семьи, т.е. в условиях дефицита бюджетных средств пособие смогут получить более нуждающиеся семьи. В то же время хочется отметить положительные изменения. Многодетные матери получали по 80 рублей на ребенка, теперь - по 300. Пособия для детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, увеличены со 100 рублей до 140.

Тенденция роста краевых льгот наметилась и в других направлениях. На 100 рублей увеличилась доплата к пенсии гражданам, имеющим звание заслуженных; инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, награжденных орденами; матерям-героиням и составляет теперь 500 рублей в месяц. Почетные граждане Алтайского края в 2005 году получали 1500 рублей доплаты, теперь 5000.

В крае проживают 28 тысяч граждан, подвергшихся радиационному воздействию. Более 8 тысяч "семипалатинцев", имеющие одновременно статус ветерана труда или труженика тыла, так же получают ЕДВ по двум основаниям: за счет средств краевого и федерального бюджетов. В крае проживает 9569 таких льготников. На реализацию мер социальной поддержки граждан, подвергшихся радиационному воздействию, из федерального бюджета выделено 161,51 млн. рублей. Это на 23 млн. рублей больше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Это связано, в первую очередь, с увеличением компенсационных выплат.

Часть льгот федеральным льготникам, в том числе "семипалатинцам" и "чернобыльцам", сохранена в натуральной форме и предоставляется в виде социального пакета. Закон предоставляет льготникам право выбора пользоваться набором социальных услуг, либо получать денежную выплату. Гражданин вправе отказаться не полностью от всего набора социальных услуг, а только от его части. Например, инвалид, не пользующийся проездом на железнодорожном транспорте, может отказаться от того набора социальных услуг, который будет выплачиваться с ежемесячной денежной выплатой, и сохранить право пользования бесплатными лекарственными средствами.

В Алтайском крае в соответствии с законодательством дополнительные пенсии и пособия ежемесячно выплачиваются на усыновленных детей; детей, родители которых погибли в Чечне, Афганистане и на пожаре в Угловском районе.

Особенность законов Алтайского края, в отличие от других регионов России, в том, что помимо ежемесячных денежных выплат наиболее значимые льготы сохранены в натуральной форме.

Чтобы поддержать сельских специалистов в сложное время жилищно-коммунальных реформ, законом Алтайского края взамен изменившихся льгот предусмотрена ежемесячная денежная выплата, которая индексируется ежегодно на уровень инфляции.

2005 год для органов социальной защиты прошел под эгидой реализации федерального 122-го закона. Сегодня он прошел двухгодичную проверку временем, помогая малообеспеченной категории граждан пережить сложное время социально - экономических реформ.

Второй этап монетизации льгот

Второй этап монетизации льгот, начавшийся в 2008 году, касается льгот на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Каждый льготник должен будет оплачивать 100% стоимость услуг ЖКХ. Вместо натуральных льгот граждане будут получать ежемесячные денежные компенсации (ЕДК).

С 1 октября 2007 года методику выплаты компенсации в «пилотном» варианте в течение нескольких месяцев отработывали шесть территорий края - Новоалтайск, Яровое, Славгород, Косихинский, Павловский и Ребрихинский районы.

Функционирование новой системы сопровождается рядом проблем:

- имеются сложности с обменом информацией между поставщиками услуг и органами соцзащиты. Сроки предоставления сведений очень сжатые, что достижимо в электронном виде, который пока есть далеко не везде. Также взаимодействие может осложняться большим количеством услуг, которые различаются по объему и мощностям. Только в одном районе от 24 до 27 поставщиков услуг.

- из-за разной скорости работы поставщиков услуг и почты компенсация до льготников зачастую доходит не вовремя и по кусочкам.

- существует фактор ошибки работников соцзащиты. Так в самом начале эксперимента в Косихинском районе вместо того, чтобы компенсировать людям 50 процентов стоимости 54 киловатт электроэнергии (это социальная норма, на которую предоставляется скидка для некоторых категорий льготников), пополам разделили саму цифру 54. В результате

С 01.04.2008 во всем Алтайском крае меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельными категориями граждан предоставляются в денежной форме в виде компенсации расходов на оплату жилья и коммунальных услуг.

Предоставление льгот в денежной форме в Алтайском крае стоит на особом контроле. Осуществляется контроль за правильностью назначения и своевременностью выплаты компенсации, за целевым расходованием бюджетных средств. На местах совершенствуется взаимодействие с организациями – поставщиками жилищно-коммунальных услуг по предоставлению сведений о денежных эквивалентах. Проводится работа с организациями федеральной почтовой связи и кредитными организациями в части своевременности выплаты гражданам компенсации.

В целях оказания методической помощи по применению законодательства ежемесячно проводятся стажировки специалистов территориальных управлений социальной защиты населения, в октябре 2008 года запланировано проведение зональных совещаний – семинаров с руководителями и специалистами территориальных управлений по вопросам предоставления компенсаций.

Учитывая важность и актуальность проводимого реформирования, вопрос о предоставлении компенсации в сентябре текущего года рассмотрен на заседании президиума Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований.

По состоянию на 01.09.2008 г. компенсацию получили свыше 500 000 федеральных и краевых льготополучателей.

ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО РАЙОНА Г. БАРНАУЛА

Медведева Е.В. – студентка, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Со 2 по 15 июня 2008г., я проходила практику в Комитете по делам молодежи, культуре, физической культуре и спорту администрации Железнодорожного района г. Барнаула.

Комитет по делам молодежи Железнодорожного района занимается множеством вопросов, связанных с молодежной политикой.

Комитет по делам молодежи основательно занимается борьбой с алкоголизмом в молодежной среде.

Комитет по делам молодежи активно работает со школами и ВУЗами района, детско-юношескими центрами.

Администрация Железнодорожного района и Комитет по делам молодежи старается всячески поддерживать талантливую молодежь.

Одной из проблем молодежной политики Железнодорожного района является недостаток денежных средств.

В финансовой помощи нуждается авиамодельный клуб «Виразж».

Одним из способов улучшения материального положения клуба «ВИРАЖ», была разработка социального проекта на получение гранта.

Финансирование молодежной политики должно быть постоянным.

Финансирование должно осуществляться не только из средств бюджета районной администрации или краевого бюджета. Для достижения эффективных результатов необходимо взаимодействие органов государственной власти РФ, органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Объединив усилия всех, кто участвует в разработке молодежной политики, можно успешно решить многочисленные и подчас очень сложные молодежные проблемы.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ С РАДИОАКТИВНЫМИ И РАДИАЦИОННЫМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ

Гынгазова Л.В., Типеева О.Ю., Швакова Е.В. - студенты группы ГМУ-42, Деминов В.Ю.
– доцент

Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Эпизодически происходящие в случайное время и месте чрезвычайные ситуации (ЧС) природного, техногенного и террористического характера значимо влияют на жизнедеятельность населения муниципальных образований, приобретают вследствие этого широкий общественный резонанс и вызывают неприятие населением связанных с ЧС рисков. Поэтому, вопросы их предупреждения, смягчения последствий в случае наступления являются актуальными и должны иметь высокий приоритет в деятельности органов местного самоуправления.

Рассмотрим особенности воздействия на жизнедеятельность населения муниципальных образований последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера с радиоактивным воздействием на людей и радиационным загрязнением окружающей среды.

Представляется, что лучше рассматривать такие вопросы на основе анализа произошедших в нашей стране радиационных аварий и предпринятых мер по защите населения от их последствий, оценить по прошествии времени целесообразность и эффективность осуществленных в этом направлении мероприятий. Остановимся на социально-экономических аспектах обеспечения защиты здоровья населения при ЧС с радиоактивными и радиационными последствиями.

В новейшей истории на территории СССР и нынешней РФ можно отметить несколько крупных радиационных аварий. Самой значимой аварией с выбросом радиоактивных веществ в окружающую среду и поражением населения является авария на четвертом энергоблоке Чернобыльской [атомной электростанции](#) (ЧАЭС), расположенной на [Украине](#) вблизи города [Припять](#). Авария произошла [26 апреля](#) 1986 года и получила официальное название «катастрофы» в документах нашей страны и была признана таковой ООН. Радиоактивные облака распространились на полмира, прошли над европейской частью СССР, [Восточной Европой](#), Скандинавией, Великобританией и восточной частью [США](#).

На территории бывшего СССР радиоактивному загрязнению подверглись Украина, Белоруссия и РСФСР с общей площадью 130 тысяч кв. километров с населением около 5 млн. человек.

В России авария на ЧАЭС привела к радиоактивному загрязнению 57 тыс. кв.км. территорий 19 административных образований (областей и республик) РФ, на которых проживало 2,7 млн. жителей.

Анализируя принимаемые в бывшем СССР меры по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы для населения, можно отметить, что зачастую такие меры запаздывали, не имели целенаправленного программного характера, или осуществлялись под давлением демократических сил страны и самого населения, когда уже проявлялись неблагоприятные последствия воздействия радиации на людей. Так, только 25 апреля 1990 года, через четыре года после аварии, Верховный Совет СССР утвердил Государственную союзно-республиканскую программу неотложных мер на 1990-1992 годы по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС. 12 мая 1991 года был принят Закон СССР о социальной защите граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, и 15 мая 1991 года - аналогичный Закон в РФ. Законами был предусмотрен ряд компенсаций и льгот населению за нанесенный ущерб здоровью вследствие радиоактивного облучения, определены условия для переселения жителей из радиоактивно загрязненных территорий или проживания на них.

Между тем, последствия чернобыльской катастрофы проявляются уже 20 лет, и будут проявляться еще долгие годы. Основные радиоактивные вещества, которые в результате аварии рассеялись по всей территории России и других стран и заразили нашу планету, имеют долгий период распада. Онкологические заболевания, вызванные радиацией, проявляются максимально через 10-20 и более лет после облучения. Снижение иммунного статуса вследствие этой причины приводит к увеличению количества и частоты разных общих заболеваний и более тяжелым формам их протекания, возникает опасность генетических нарушений у будущих поколений.

Кроме чернобыльской катастрофы, население России испытало на себе воздействие и ряда других ЧС с радиационным воздействием. Так, вследствие допущенных технологических нарушений и аварий на производственном объединении «Маяк» - предприятии по хранению и переработке [отработанного ядерного топлива](#), расположенном около города [Озёрск Челябинской области](#) - произошло загрязнение более 23 тысяч кв.км территорий Челябинской, Свердловской и Курганской областей России с населением 450 тыс. человек. [29 сентября 1957](#) года на предприятии произошла техногенная авария — из-за нарушения системы охлаждения разрушилась ёмкость с [высокорadioактивными отходами](#). Заражённая территория называется [«Восточно-уральским радиоактивным следом»](#). От радиационного облучения только в течение первых 10 дней погибли около 200 человек, общее число пострадавших оценивается в 250 тысяч человек, авария была оценена в 6 баллов по [международной семибалльной шкале](#). На территории [Челябинской области](#) находится река [Теча](#), загрязнённая радиоактивными отходами, сбрасываемыми Химкомбинатом «Маяк». На берегах реки радиоактивный фон превышен многократно. Авария на «Маяке» в [1957](#) году, именуемая также [«Кыштымской трагедией»](#), признана второй по масштабам катастрофой в истории ядерной энергетики после [Чернобыльской аварии](#).

Эта трагедия – наименее известная в истории аварий на ядерных предприятиях в XX в., официальные данные об аварии были впервые открыты под давлением общественности в начале 1990-х гг. и лишь 26 ноября 1998 г. был принят Федеральный закон №175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», являющийся «отсылочным» к Федеральному закону от 15 июня 1991 г. №1244-1-ФЗ «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Трагедия «Маяка» продолжается до сих пор. Через 50 лет после взрыва все еще есть люди, проживающие на радиоактивно-загрязненных территориях. Комбинат до сих пор

сбрасывает радиоактивные отходы в окружающую среду. На берегах реки Теча и по сей день радиоактивный фон превышен многократно. Озеро Карачай также представляет собой мощный открытый радиоактивный источник. По-прежнему происходит вынос радиоактивности в гидросистему Теча - Обь. Фактически, это - зона экологического бедствия. Вопрос радиоактивного загрязнения Челябинской области поднимался неоднократно, но из-за стратегической важности объекта ПО «Маяк» каждый раз спускался на тормозах.

От испытаний атомного и водородного оружия на Семипалатинском ядерном полигоне, расположенном в [Казахстане](#) на границе Семипалатинской, [Павлодарской](#) и [Карагандинской](#) областей, серьезно пострадали Алтайский край, Республика Горный Алтай и в несколько меньшей мере другие территории РФ.

Первое отечественное испытание атомного оружия на Семипалатинском полигоне произошло 29 сентября 1949 года. Всего за время существования полигона на нем было произведено около 470 ядерных взрывов, в том числе 87 воздушных и 26 наземных. При испытании ядерного заряда 7 сентября 1962 года были максимально радиоактивно загрязнены практически $\frac{3}{4}$ территории Алтайского края.

Семипалатинский ядерный полигон был закрыт [29 августа 1991](#) года решением правительства [Республики Казахстан](#), Указ № 409 Президента Казахстана.

При этом без внимания была оставлена проблема защиты местного населения и военнослужащих, попавших в зону радиационного заражения. Долгие годы существование этой проблемы замалчивалась. Наконец, в июне 1995 года - через 46 лет после первого взрыва - был принят Федеральный Закон № 149-ФЗ «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне». Ныне этот закон признан утратившим силу, его заменил Федеральный закон от 10 января 2002 г. №2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

Вопрос реабилитации граждан и территорий, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, для жителей Алтайского края имеет особое значение, так как на территории края проживает 90% жителей России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. Более 1 млн. человек в Алтайском крае получили дозу облучения во время ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне в 1949 и 1962 годах.

Всего на территории Алтайского края сейчас проживают 24 250 «семипалатинцев», из них более 11 тысяч - в Рубцовске. Из федерального бюджета поступило 185 млн. рублей на меры социальной поддержки данной категории граждан.

В Алтайском крае на период до 2010 года разработана программа «Полигон». Она предусматривает преодоление последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне для жителей алтайского региона. Функции по реализации государственной политики, связанной с оказанием государственных услуг, в сферах социальной поддержки населения Алтайского края и преодоления последствий радиационного воздействия на население Алтайского края ядерных испытаний осуществляет Главное управление Алтайского края по социальной защите населения и преодолению последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (Главалтайсоцзащита).

Федеральным законом №2-ФЗ предусматриваются меры социальной поддержки гражданам России, которые в 1949-1963 годах проживали на территории РФ и за ее пределами (в частности, Казахстан) в пострадавших населенных пунктах и получили дозу облучения более 5 сЗв (бэр). Соцзащита распространяется также на детей в возрасте до 18 лет первого и второго поколения указанных граждан, страдающих заболеваниями вследствие радиационного воздействия на их родителей. Перечни населенных пунктов утверждены распоряжениями Правительства РФ.

Документом, подтверждающим право на получение социальной помощи, является удостоверение единого образца, а детям до 18 лет первого и второго поколения облученных,

страдающим заболеваниями вследствие радиационного воздействия хотя бы на одного из родителей, - заключение экспертного совета. Полномочия по выдаче таких удостоверений возложены на МЧС России (г. Москва).

Законом №2-ФЗ для граждан, получивших дозу более 25 сЗв, ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) установлены в размере 1 093 руб.; для тех, кто получил от 5 до 25 сЗв, и детей до 18 лет первого и второго поколения от облученных - 342 руб.

Гражданам, получившим суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения, превышающую 25 сЗв (бэр), гарантируются меры социальной поддержки:

- внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках;
- ежемесячная выплата денежной компенсации в размере 200 рублей на приобретение продовольственных товаров;
- доплата до размера прежнего заработка при переводе по медицинским показаниям на нижеоплачиваемую работу;
- выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% заработка, не превышающего максимального размера пособия по временной нетрудоспособности, установленного федеральным законом;
- преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата независимо от времени работы в организации и первоочередное трудоустройство при ликвидации или реорганизации данной организации;
- назначение пенсии по старости с уменьшением на 10 лет возраста, дающего право на пенсию по старости;
- использование ежегодного очередного оплачиваемого отпуска в удобное для них время, а также получение дополнительного оплачиваемого отпуска продолжительностью 14 календарных дней;
- оплата в размере 50% за пользование отоплением, водопроводом, газом и электроэнергией, а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, предоставление скидки в размере 50% со стоимости топлива, приобретаемого в пределах установленных норм, включая транспортные расходы и др.

Одному из родителей либо бабушке, дедушке, опекуну (попечителю) детей в возрасте до 18 лет первого и второго поколения граждан, получивших суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения более 5 сЗв (бэр), страдающих заболеваниями вследствие радиационного воздействия на одного из родителей, гарантируются меры социальной поддержки:

- 1) пребывание с больным ребенком в лечебном учреждении (по рекомендации врачей) в течение всего времени лечения;
- 2) получение пособия по временной нетрудоспособности за все время болезни ребенка в размере 100% заработка, не превышающего максимального размера пособия по временной нетрудоспособности, установленного федеральным законом;
- 3) ежемесячная компенсация в размере 35 рублей на питание школьников, если они не посещают школу в период учебного процесса по медицинским показаниям, а также ежемесячная компенсация в размере 180 рублей на питание дошкольников, если они не посещают дошкольное учреждение по медицинским показаниям.

В соответствии с постановлением администрации края от 08.12.2006 №31 «О доступности транспортных услуг на территории Алтайского края для отдельных категорий граждан» «семипалатинцам» предоставлено право льготного проезда по единому социальному проездному билету на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси) и автомобильным транспортом внутрирайонного сообщения (кроме такси).

Органы социальной защиты населения испытывают определенные сложности в связи с частой сменой законодательства о мерах социальной поддержки граждан, пострадавших от воздействия радиации. Так, законодательство о «семипалатинцах» менялось дважды, что повлекло за собой двукратный обмен удостоверений граждан. Кроме того, изменился

порядок выдачи удостоверений. В частности с Администрации Алтайского края, сняты полномочия по выдаче удостоверений. Выдача удостоверений возложена на МЧС России (г.Москва), что вызывает так же некоторые трудности, связанные с отправкой документов в Москву и увеличением срока выдачи удостоверения. Но и по окончании установленного законом срока выдачи, граждане свои удостоверения не получают, по причине того, что МЧС России до сих пор не принят приказ, утверждающий порядок оформления и выдачи удостоверений «семипалатинцам». В конечном итоге, чтобы получить удостоверение гражданам приходится обращаться в суд, который, в свою очередь, тоже не всегда бывает объективен.

Также следует отметить, что новое прочтение Семипалатинского закона не решает проблему того, что переселенцы из Казахстана, признававшиеся в этой республике пострадавшими от ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, утрачивают право на льготы с переездом в Россию. Причина - несовпадение перечней пострадавших населенных пунктов по Казахстану, принятых в этой республике, и в нашей стране. Снять проблему могло бы заключение межправительственного соглашения, приводящего перечни двух государств к одному знаменателю.

От аварий, подобных чернобыльской, уральской, семипалатинской пока полностью никто не застрахован. Поэтому важно учиться не только на наших достижениях, но и на наших ошибках, изучать и накапливать необходимый опыт действия государственных и муниципальных органов при возникающих ЧС с радиационным облучением населения. Ведь имеются и другие очаги загрязненных радиацией почв, рек, озер и морей. На существующем в настоящее время Центральном полигоне РФ, расположенном на архипелаге Новая Земля, было проведено в советский период 132 испытания ядерного оружия, в их числе, в октябре 1961 года была испытана самая мощная в мире водородная бомба. Негативные воздействия этих испытаний на население, в первую очередь прилегающих к полигону северных территорий, до настоящего времени окончательно не исследовано, не осуществлены необходимые меры государственного воздействия по реабилитации северных народов и другого населения наших нефтегазодобывающих районов, получивших радиационное воздействие от испытаний ядерного оружия. Кроме того, предстоит задача реабилитации населения Алтайского края, проживающего вблизи районов падения отделяющихся частей ракет-носителей. Поэтому мы надеемся и верим в то, что депутаты Госдумы, Правительство и Президент РФ, наконец, обратят внимание на проблемы россиян, пострадавших по вине государства.

ТРУДОУСТРОЙСТВО МОЛОДЕЖИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ВО ВРЕМЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Сонин М.В. - студент группы ГМУ-62, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Студенчество является самой трудоспособной частью экономически активного населения.

Последствия длительной безработицы пагубно влияют на деятельность молодых специалистов.

Молодежь является одной из слабо защищенных групп населения, и проблемы трудоустройства молодых специалистов не требуют отлагательства.

Увеличение предлагаемых вакансий не приводит к сокращению безработной молодежи.

Существует ряд объективных причин, определяющих низкую конкурентоспособность молодежи на рынке труда.

Как достигнуть того, чтобы молодой специалист был конкурентоспособным на рынке труда во время экономического кризиса?

Существует несколько государственных стратегий преодоления негативных последствий безработицы.

Мероприятия по проведению профориентационной работы с молодежью следует начинать уже тогда, когда человек стоит перед выбором своей профессии.

Внедрение проекта Агентства международного развития и сотрудничества Канады - "Решение проблем молодежи через развитие предпринимательства".

Указ президента российской федерации о проведении в Российской Федерации года молодёжи.

Какие перспективы ждут молодого специалиста в наше время, стоит ли надеяться на правительственные проекты?

АНАЛИЗ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ МОЛОДЫХ ГРАЖДАН В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Горова Ж., Павлова С. – студенты группы ГМУ-62, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

1. «Молодежь» - это социально-демографическая группа, выделяемая на основе обусловленных возрастом особенностей социального положения молодых людей, их места и функций в социальной структуре общества, их специфических интересов и ценностей (это физические лица в возрасте от 14 до 30 лет).

2. Для рынка труда молодежи Алтайского края характерны высокая мобильность, низкий уровень квалификации, а также достаточно высокий уровень безработицы. Почти пятую часть безработных составляет молодежь, которая не имеет опыта трудовой деятельности.

На рынке труда сложилась непростая ситуация - одновременное существование и безработицы и дефицита кадров. Дисбаланс проявляется в том, что с одной стороны соискатели рабочих мест не обладают качествами необходимыми работодателю, а с другой стороны предложения работодателей не всегда соответствуют ожиданиям потенциальных работников. Наиболее дискомфортно в этой ситуации чувствует себя молодежь.

3. Трудоустройство молодежи – одна из самых важных проблем на современном рынке труда. Несмотря на то, что в экономике Алтайского края наблюдаются положительные тенденции и снижается уровень безработицы, ситуация на рынке труда молодежи продолжает оставаться сложной, а уровень молодежной безработицы остается высоким.

4. Молодые специалисты являются самой уязвимой группой, вступающей на рынок труда, т.к. не имеют достаточного профессионального и социального опыта и в силу этого менее конкурентоспособной.

Меньше половины выпускников учебных заведений получают направления на работу, остальные вынуждены трудоустраиваться самостоятельно, что часто затруднено.

По данным краевого Управления по труду, до 90% молодых специалистов находят работу в течение первых двух - четырех месяцев после окончания учебы. А за содействием в органы службы занятости населения обращается один из десяти.

5. Несмотря на сложившуюся ситуацию, специалисты центра занятости предпринимают меры по оказанию помощи молодым людям в их занятости.

Оказание помощи в трудоустройстве молодежи — одно из приоритетных направлений деятельности центра занятости населения.

6. В условиях рыночных отношений проблема занятости молодежи Алтайского края приобретает новые свойства. С одной стороны, вопросы трудоустройства чрезвычайно значимы для молодых людей, с другой — реализовать свои потребности в профессиональной сфере удается далеко не каждому.

Более 21% состоящих на учете в центре занятости молодых не имеют работы по разным причинам: либо не имеют профессии, либо имеют ее, но не имеют опыта работы.

Трудоустройству мешают уровень и качество полученного образования и невостребованность выпускников учебных заведений на рынке труда. Сейчас более

половины выпускников не могут найти работу по специальности, что негативно влияет на профессиональное становление человека и определение его жизненного пути.

Несоответствие выбора профессии молодыми людьми реальному положению на рынке - одна из проблем трудовой занятости. Наиболее востребованными остаются профессии в сельском хозяйстве, строительстве, промышленности и транспорте. Но эти сферы, относящиеся к производству, не привлекают выпускников. Для молодежи наиболее интересными являются экономика, юриспруденция и компьютерные технологии.

7. В целом по краю на должностях рабочих профессий занято около 13% граждан с высшим, 33,5% - со средним специальным образованием;

Основной причиной "дефицита" кадров являются: изменившаяся структура выпуска учебными заведениями профессионального образования специалистов и рабочих кадров. Увеличились объем и доля подготовки специалистов с высшим образованием, снизилась подготовка рабочих кадров.

8. Анализ наиболее востребованных вакансий для молодежи показал, что существует большой спрос на людей, готовых работать в области продаж, на втором месте стоят разнообразные предложения о работе в сфере информационных технологий, далее — необходимы молодые специалисты с экономическим образованием. Другие наиболее часто встречающиеся типы вакансий, предлагаемых молодым специалистам, — это все, что связано с бухгалтерией, должностями секретарей, администраторов. Есть спрос на людей с техническим образованием.

9. Увеличение вузами выпуска специалистов по экономике и управлению (в 7 раз), по гуманитарно-социальным (в 3,3 раза) и педагогическим (в 2,3 раза) специальностям не обусловлено потребностями рынка труда. Как следствие - от 15 до 60% этих специалистов испытывают трудности в трудоустройстве.

С 2001 года в целом по краю спрос на рабочую силу стабилизировался и несколько увеличивается. В 2004 году показатель занятости в экономике края повысился до 1107,6 тыс. человек, но доля занятого населения в общей численности трудовых ресурсов остается невысокой - 68,4%.

95% молодых специалистов, окончивших строительно-технологический факультет Алтайского государственного технического университета им. И.И. Ползунова устроились на работу по специальности.

В то же время 367,7 тыс. человек (без учащихся с отрывом от производства) или 22,7 % трудовых ресурсов официально не имели работы.

10. По данным анкетирования, проведенного АГАУ, студенты выпускных курсов АГАУ предпочитают даже неквалифицированную работу в городе работе по приобретенной специальности в селе.

Из всех опрошенных студентов 94,3% планируют работать в городе, а 5,7% - ехать в сельскую местность. Бухгалтера и финансисты вообще стопроцентно желают работать в городе. А вот экономисты отличились: 8,5% из них все-таки планируют работать на селе. Здесь наблюдается взаимосвязь с вопросом - «Вы согласны работать в сельской местности?». При наличии определенных условий, таких, как предоставление жилья и высокого уровня заработной платы, выпускники все-таки согласны уехать из города и трудоустроиться в сельской местности (42,6%).

Работать по своим выбранным специальностям планируют 50% респондентов, из них 57,5 - бухгалтера, 68,6% - финансисты. Экономисты, к сожалению, надеются найти другую работу (63,8%) или вообще отказываются работать по данной специальности. Лишь 29,8% экономистов надеются и согласны работать по своей специальности.

Положительно следует отметить тот факт, что 71,3% опрошенных уже сейчас заинтересованы в поиске работы (посещают ярмарки вакансий, различные собеседования), 81,9% выпускников согласны трудоустроиться уже сейчас, при соответствующем графике работы, без отрыва от учебы; некоторые студенты уже имеют постоянное место работы.

11. Поступить на экономический факультет лет 5-6 назад было очень престижно. А сейчас наблюдается печальная тенденция: выпускникам «престижной» профессии нет возможности устроиться на работу по выбранной 5 лет назад специальности.

Подготовка по профессиям не всегда пользующимися спросом на рынке труда без учета спроса на эти профессии, а так же обучение по «модным» специальностям (менеджер, юрист) привело к тому, что в 2005 году 293 человека из числа выпускников учебных заведений, обратившихся в центр занятости, остались невостребованными. Из них 117 человек - выпускники ВУЗов, 158 человек - колледжей и 18 - выпускники училищ.

12. Сложившаяся ситуация на молодежном рынке труда Алтайского края является достаточно напряженной. Проблемы занятости молодежи во многом связаны с объективными процессами — сокращением рождаемости, ухудшением физического и психического состояния здоровья, снижением уровня жизни населения и влиянием социально-экономических факторов на образ жизни молодого человека. Трудовая социализация молодежи происходит в условиях противоречивых и неоднозначных структурных изменений в политической, экономической, социальной и духовной сферах. А поскольку молодежный контингент крайне неоднороден по возрасту, образовательному и профессиональному уровню, каждый нуждается в особом подходе к решению проблемы занятости.

13. Для решения проблем, связанных с занятостью молодых граждан в Алтайском крае осуществляется молодежная политика, основным из направлений которой является создание условий для профессионального самоопределения и повышения квалификации молодежи.

Примером осуществления молодежной политики является КРАЕВАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "МОЛОДЕЖЬ АЛТАЯ" НА 2007 - 2010 ГОДЫ, главными задачами которой являются совершенствование системы управления и кадрового обеспечения работы, научно-методическая разработка краевой системы содействия интеграции в жизнь общества выпускников школ, не трудоустроившихся и не продолжающих обучение.

14. Для борьбы с безработицей в Алтайском крае следует реализовать следующие задачи:

- создание правовых и организационных условий для предотвращения значительного роста безработицы среди молодежи;
- социально-психологическая адаптация молодых людей к рыночным условиям;
- обеспечение занятости с ориентацией на интересы и способности человека;
- создание системы информации, способствующей принятию решения о трудоустройстве, обучении и переквалификации;
- правовое просвещение молодежи;
- профилактика правонарушений среди подростков и молодежи;
- содействие системе поддержки молодой семьи;
- содействие дополнительному образованию молодежи через организацию и функционирование профильных клубов и центров дополнительного образования.

15. Работодателю необходимо понять, что иметь дело с молодежью выгодно. Нельзя видеть в молодости только отсутствие опыта. Плюсов больше. К их числу относятся гибкость, мобильность, восприимчивость и легкость в обучении. Вчерашние студенты обладают образованием, которое соответствует реалиям новой экономической действительности. Они мыслят новыми категориями, хотят проявить себя и готовы трудиться, а, значит, способны принести пользу обществу.

ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

Казakov Г., Бойко В. – студент группы ГМУ-62, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Коррупцией является подкуп (взятка), а равно и любое иное поведение в отношении лиц, наделенных полномочиями в государственном или частном секторе, которое нарушает обязанности, вытекающие из этого статуса государственного должностного лица, лица, работающего в частном секторе, независимого агента... и имеет целью получение каких бы то ни было ненадлежащих преимуществ для себя либо иных лиц.

Коррупция – явление отнюдь не новое в жизни общества, оно имеет многовековую историю и присуще буквально всем государствам.

Исторически различающимися в российском общественном мнении и праве формами коррупции были мздоимство и лихоимство.

Различают несколько форм коррупции: низовая (мелкая, повседневная); вершинная (крупная, элитарная).

Государственные служащие выступают в роли субъектов коррупционной деятельности, ибо только они обладают властными полномочиями для принятия решений и осуществления действий, ведущих к возникновению коррупционных отношений.

Возможность возникновения коррупции напрямую связана с непрозрачностью процесса, что в бюджетном процессе прямо ведет к произволу чиновников.

В России также существует «политическая коррупция», которая находит своё отражение, прежде всего, на выборах.

Наряду с традиционной формой взятки появились ее современные модификации.

Выявить, а тем более доказать процессы коррупции очень сложно. Внешне все выглядит законно, документально обоснованно. Еще одна особенность коррупции на современном этапе жизни России – это то, что она становится все более "респектабельной".

Один из факторов распространенности коррупции - сложность структуры органов власти, наличие множества бюрократических процедур, порождаемых самими чиновниками, отсутствие внешнего и внутриорганизационного контроля над деятельностью аппарата органов государственной власти.

существуют только две статьи Уголовного кодекса, по которым можно привлечь коррупционеров: халатность и превышение служебных полномочий.

Коррупция породила мощный рост организованной преступности.

Реальная борьба с коррупцией возможна лишь на основе осуществления комплекса согласованных мер. Эти согласованные, скоординированные меры должны быть направлены, главным образом, на устранение причин и условий возникновения коррупции и, кроме этого, на смягчение ее последствий.

РЕАЛИЗАЦИЯ КРАЕВОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «МОЛОДЕЖЬ АЛТАЯ» НА 2007-2010 ГОДА

Коренек К. В. Лысенко С. Ю. - студенты ГМУ -62, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Цель программы - формирование условий для успешного развития потенциала молодежи и ее эффективной самореализации в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития региона

Задачи программы:

- выработка эффективных форм взаимодействия всех субъектов социального воспитания для продуктивного решения актуальных проблем молодежи;
- развитие социальной активности молодежи, поддержка конструктивных молодежных инициатив;

- организационная, методическая, финансовая поддержка формирования системы: профессиональной социализации молодежи и поддержки талантливой молодежи; патриотического, гражданского и межкультурного воспитания; профилактики негативных явлений в молодежной среде и пропаганды здорового образа жизни, что в целом будет способствовать повышению эффективности деятельности в сфере молодежной политики;

- научно-методическое, информационное обеспечение процесса реализации молодежной политики на местах, создание сети ресурсных центров, совершенствование системы управления и кадрового обеспечения работы;

- реализация системы информирования молодежи о возможностях участия в мероприятиях по социально-экономическому, общественно-политическому и культурному развитию региона, в том числе в ходе реализации программы;

- формирование грантовой системы как метода вовлечения молодежи в решение актуальных проблем развития региона, поощрения самостоятельности и ответственности молодых граждан;

- создание условий для осуществления молодежных инициатив в сфере международного сотрудничества

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- создание благоприятных условий в Алтайском крае для более полной реализации потенциала молодежи в интересах развития региона и страны;

- улучшение положения различных категорий молодежи Алтайского края в результате повышения эффективности молодежной политики;

- увеличение количества студенческих отрядов по различным направлениям до 85 единиц и численности их участников до 3000 человек; увеличение доли муниципальных образований, в которых сформированы трудовые отряды до 35%;

- восстановление краевых реестров молодежных общественных и патриотических объединений края, увеличение числа подростков и молодых людей, включенных в общественно-полезную деятельность; увеличение численности объединений патриотического воспитания до 250;

- увеличение доли муниципальных районов и городских округов, развивающих молодежный парламентаризм, до 100%;

- увеличение доли молодежи, охваченной проектами международного сотрудничества и межэтнических отношений, до 3% от общего количества молодежи Алтайского края;

- увеличение общего объема грантовой поддержки молодежных инициатив и роста влияния общественных организаций на процессы происходящие в молодежной среде;

- увеличение общего количества профессиональных конкурсов молодых специалистов, повышение их профессионального уровня;

- развитие комплексных систем: выявления и поддержки одаренной и талантливой молодежи, информирования молодежи о помощи, которую можно получить в трудной жизненной ситуации, развития межкультурного, гражданского и патриотического воспитания, профилактики зависимостей и асоциального поведения;

- создание краевого общественно-информационного центра;

- рост эффективности деятельности в сфере патриотического воспитания молодежи;

- создание не менее 5 профессиональных инкубаторов и 6 межрайонных ресурсных методических центров по работе в сфере реализации региональной молодежной политики;

- создание краевого молодежного кадрового резерва для различных отраслей экономики и управления;

- повышение уровня квалификации специалистов по работе с молодежью муниципальных образований края и престижа данного вида профессиональной деятельности;

- организационное укрепление штатов управленческих структур по работе с молодежью в соответствии с требованиями Минобрнауки РФ от 30.05.06г. №АС-588/06 во всех органах местного самоуправления края.

Государственная региональная молодежная политика – система государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи реализуемых на территории субъекта РФ. Целостная и последовательная государственная молодежная политика служит важным инструментом успешного развития Алтайского края.

Для общественного обсуждения и решения проблем работы с молодежью создан Общественный совет по вопросам молодежной политики при главе Администрации края. Основными целями и задачами деятельности совета являются: улучшение взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с краевыми молодежными и детскими общественными объединениями, общественными организациями ветеранов локальных войн, профессиональными союзами, политическими объединениями, выборными органами власти, общественными объединениями в сфере реализации молодежной политики, а также участие в реализации молодежной политики и поддержка деятельности общественных объединений.

Программа представляет собой комплекс мероприятий, охватывающих основные актуальные направления в реализации молодежной политики в регионе и определяет сферы первоочередного инвестирования государственных и общественных ресурсов в рамках работы с молодежью, формирует комплекс поддержки молодежной политики Алтайского края.

Комплексная реализация мероприятий программы позволит оптимизировать использование имеющихся в крае организационных, административных, кадровых, финансовых ресурсов для решения стратегической цели работы с молодежью, проводить целенаправленную региональную молодежную политику, обеспечить дальнейшее развитие единых подходов к работе с молодежью на всех уровнях управления.

Реализация краевой целевой программы «Молодежь Алтая» продолжается третий год. Ее принятие позволило более чем в 10 раз увеличить финансирование мероприятий в сфере молодежной политики. Губернатор Алтайского края Александр Карлин напомнил об этом участникам торжественного открытия Года молодежи на Алтае. «Год молодежи в крае – не просто календарный период, это время реализации молодежной политики на территории Сибирского федерального округа и всей России. Работа с молодежью – наш каждодневный труд, наша постоянная забота», – подчеркнул Александр Карлин. Подтверждая это заявление, Губернатор вручил свидетельства на право получения субсидий на приобретение или строительство жилья.

С начала реализации программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае» на 2004-2010 гг. ее участниками стали 1883 молодые семьи. В прошлом году в программе были задействованы 56 районов и все города Алтайского края. На реализацию программы из краевого бюджета было выделено более 102 млн рублей.

Следует напомнить, что в 2008 году был проведен дополнительный этап программы обеспечения жильем молодых семей, финансирующийся за счет средств краевого и муниципальных бюджетов.

Делегация Алтайского края принимает участие в работе III Молодежного парламента в Германии. В рамках заседаний парламента, центральная тема которого "Европа: общее будущее", обсуждаются вопросы эффективного международного молодежного сотрудничества.

Делегатами от Алтайского края стали студент Барнаульского государственного педагогического университета Юрий Гриценко и ведущий специалист Алтайского краевого Российско-немецкого Дома Юлия Навражина. Они направлены на съезд парламента в рамках реализации краевой целевой программы "Молодежь Алтая".

В рамках Российско-германского молодежного парламента Юрий Гриценко и Юлия Навражина представят проекты, касающиеся обмена российской и немецкой молодежи. Будут предложены новые формы организации международных молодежных обменов, идеи эффективного развития сотрудничества молодежи двух стран.

Молодежь не пассивна, она готова решать свои проблемы, но не знает как, и поэтому нуждается в поддержке. При этом в первую очередь современным молодым людям важно получить знания и организаторские навыки для решения своих проблем.

Список используемой литературы

1. Паспорт краевой целевой программы «Молодежь Алтай» на 2007-2010 годы
2. [<http://www.altairegion22.ru/>]
3. Информационный сервер «Банкфакс»
4. http://www.amic.ru/news/?news_id=73531

ОСОБЕННОСТИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Корнеев И.А. - аспирант, Коршунова Л.А. – к.э.н., профессор
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

На современном историческом этапе основой успешного развития экономики страны или региона становится инновационный путь. Именно он становится необходимым условием создания высокоэффективной и конкурентоспособной экономики – основы благополучия населения.

Россия стремится к формированию у себя такого рода экономики, что закреплено в концепции развития страны до 2020 г. Современный экономический кризис не отменяет задачи по инновационной деятельности, а лишь актуализирует их. Курс на продолжение инновационного развития был озвучен на конференции «Формирование инновационного класса в России и в мире в XXI веке» министром экономического развития в марте 2009 г. В этой связи необходимо преодоление целого ряда проблем:

- 1) Отсутствие стабильной проработанной законодательной базы инновационной деятельности.
- 2) Подготовка и сохранение высококвалифицированных кадров.
- 3) Необходимость привлечения большего количества инвестиций.
- 4) Недостаток опыта введения инноваций.
- 5) Негативное влияние административных барьеров и недостатка льгот

Алтайский край имеет дело с теми же проблемами, что и страна в целом, но он также имеет и некоторые особенности, дающие ему хорошие перспективы по инновационному развитию:

1. В силу своего географического положения край близок к крупнейшим научным центрам Сибири.
2. Имеется достаточное количество высокотехнологичных разработок и предприятий, где их можно реализовать.
3. Наличие статуса наукограда г.Бийска.
4. Высокий уровень развития образовательного комплекса и, как следствие, высокий образовательный уровень населения.

Конечно, финансовые ресурсы региона существенно ограничены, поэтому сложно говорить о покупке патентов на какие-либо технические новшества и их реализацию. Однако, в крае имеются свои собственные инновационные проекты, которые разработаны местными специалистами и готовы к реализации при создании необходимых для этого условий. О наличии таких проектов в крае говорит хотя бы недавно состоявшийся конкурс инновационных проектов "Новый Алтай", чьи итоги были подведены в начале апреля. Наличие 72 инновационных проектов, из которых 1/3 выполнена учеными высшей школы

говорит само за себя. Следует отметить, что это не разовое мероприятие, а в крае имеется целый комплекс такого рода конкурсов.

Число инновационных разработок можно и нужно увеличивать. В первую очередь за счет крупнейшего технического ВУЗа края АлтГТУ им. И.И.Ползунова. В последнее время наблюдается тенденция к количественному и качественному преобладанию в области инновационных разработок Бийского технологического института (БТИ). Так, в озвученном выше конкурсе "Новый Алтай" 70% заявок высшей школы подал БТИ, а в основной номинации "Лучшая инновационная идея" все 3 призовых места заняли работы БТИ. АлтГТУ отметил только благодарностью за лучший молодежный проект. Потенциал АлтГТУ очень высок, тем более, знаковым является тот факт, что ВУЗ носит имя блестящего изобретателя И.И.Ползунова, надо стремиться к продолжению своих традиций. БТИ тоже может и должен увеличивать число своих разработок, ведь именно он является главным ВУЗом города Бийска, носящего с недавних пор статус наукограда.

Развитие региона своими силами представляется весьма проблематичным в силу дефицита денежных средств, так как регион и без дополнительных затрат на инновации является дотационным. Инновации без инвестиций не могут иметь места. Важным в таком случае является привлечение дополнительных федеральных средств, тем более что существуют специальные целевые программы по поддержке инновационных проектов. Так в этом году уже 4 таких краевых проекта получили положительный отзыв из федерального центра и на их реализацию были ассигнованы денежные средства, а по общему объему полученных средств на инновационные программы регион вошел в первую десятку по стране. В современных условиях именно государственная поддержка и государственный спрос должны стать основой продолжения инновационных процессов в стране и регионе и помочь в достижении статуса инновационной экономики.

Источники:

- 1) Закон Алтайского края от 14 сентября 2006 г. N 95-ЗС "Об инновационной деятельности в Алтайском крае"
- 2) Вертакова Ю.В. Управление инновациями: теория и практика. – М.: ЭКСМО, 2008. – 432 с.
- 3) <http://altairegion22.ru> – Официальный сайт Алтайского края

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ АСПЕКТ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ (на примере Лиги интеллектуальных клубов г. Барнаула)

Неёлова М.А., Думченко А. М. - студентки группы ГМУ-62, Деминов В.Ю. – доцент Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Немногие умы гибнут от износа, большей частью они ржавеют от неупотребления.

К. Боуви

1. Государственная региональная молодёжная политика, являясь важным условием успешного развития Алтайского края, требует рассмотрения молодёжи как активной части общества, способной самостоятельно и эффективно решать возникающие проблемы.

2. Именно молодежи уготована судьба занять руководящие должности и стать выдающимися людьми. Стране нужны не просто интеллектуально-управленческие ресурсы, а высоконравственные люди, которым можно доверить развитие науки, культуры и производства, без опасения оказаться беспомощными перед возможными необратимыми последствиями мировых катастроф.

3. Молодёжь как основной носитель интеллектуального потенциала определяет будущее нашего края. Этот потенциал нуждается в развитии, что легко достигается путём активной интеллектуальной деятельности.

4. Активизации и развитию интеллектуального потенциала молодёжи во многом способствует сравнительно недавно возникшее в Барнауле и Алтайском крае интеллектуальное движение.

5. Интеллектуальное движение г. Барнаула представляет собой объединение студенческих интеллектуальных клубов, сформировавшееся в 2007 году и получившее название Лига интеллектуальных клубов г. Барнаула.

6. Проект ЛИК способствует развитию интеллектуального движения Алтайского края, объединению студенческих клубов в целостную структуру, перенятию опыта у команд других лиг и развитию связей с ними, что приведет к повышению интеллектуального потенциала молодежи Алтайского края, к развитию самого края, а значит к развитию России.

7. Интеллектуальная деятельность способствует становлению целостной личности, развитию лидерских качеств и стратегического мышления, формированию чувства ответственности за принятые решения.

8. Интеллектуальные игры развивают логическое мышление, способность ставить и решать сложные задачи, увеличивают открытость к новому, воспитывают в человеке лидерские качества, патриотизм.

9. Интеллектуальные клубы помогают в решении важных социальных проблем молодежи. Курение, алкоголизм, наркотики и преступность появляются тогда, когда человек не может найти дело по своему интересу или же вообще не имеет возможности заниматься какой-либо деятельностью из-за отсутствия организаций, с интересующей его направленностью.

10. Приобретенные в ходе занятий интеллектуальными играми навыки – умение работать в команде, отстаивать свою точку зрения, адаптироваться к любым условиям, быстро находить оптимальное решение – являются характеристиками успешного человека и хорошего менеджера.

11. В состав Лиги входит 24 команды из 9 вузов и 6 ссузов, за время существования проведено 7 игр «Эрудит» в форме спортивного ЧГК, команды ЛИК принимали участие в 7 и 8 Первенстве Сибири по интеллектуальным играм.

12. Основные проблемы проекта ЛИК – в плане финансирования, лига постоянно ищет спонсоров. Пока не хватает информационной поддержки – результаты не всегда отражаются в прессе и на телевидении.

13. В ближайшем будущем планируется сделать интеллектуальные игры доступными не только для студенческой молодёжи, а также приглашать команды из других городов и регионов Сибири.

Список использованных источников

1. Закон Алтайского края "О государственной молодежной политике"
2. Закон «О внесении изменений в Закон Алтайского края "О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае"» от 01.12.2008 N 864
3. Положение об управлении Алтайского края по образованию и делам молодежи от 1 февраля 2007 г. N 43
4. Закон «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае» от 01.11.2001 N 313
5. Закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае» от 31 марта 1998 года
6. Указ Президента Российской Федерации "О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики" (в ред. Указа Президента РФ от 12.04.99 N 456) от 16 сентября 1992 года N 1075
7. Доклад начальника управления края по образованию и делам молодежи Ю.Н. Денисова на расширенном заседании коллегии управления Алтайского края по образованию и делам молодежи (29.02.2008 г.)

8. Закон Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Молодежь Алтай» на 2007-2010 годы»
9. Краевая целевая программа «Молодежь Алтай» на 2007-2010 годы
10. Положение об Общественном совете по вопросам молодежной политики при главе Администрации края от 16 июня 2006 г № 250
11. Интервью руководителя ЛИК г. Барнаула Л. Усольцевой // Молодёжь Алтай.- 16 февраля 2008 г.
12. Студенческий журнал АлтГТУ «На сковородке» № 10. – сентябрь 2008 г.
13. Документация Лиги интеллектуальных клубов г. Барнаула.

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА И ДОСУГА МОЛОДЕЖИ (НА ПРИМЕРЕ Г. БАРНАУЛА)

Д.А. Смаль, А.С. Принцева – студентки, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Молодым людям трудно устроиться на работу
Мало внимания уделено расширению досугово-развлекательной сферы

Главные направления в развитии трудоустройства и досуга молодежи:

Поддержка и поощрение талантливой молодежи

Привлечение потенциала молодежи и студенчества в реализации социальной политики

Развитие досуга молодежи

Пропаганда здорового образа жизни

Экология

Развитие услуг по охране и профилактике здоровья

Инфраструктура содействию трудовой занятости

Обучение и поддержка предпринимательской деятельности

ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ И УЛУЧШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В БЛАГОВЕЩЕНСКОМ РАЙОНЕ НА 2004-2010 ГОДЫ

С.А. Раченко – студентка, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

На начало 2007 года более 100 молодых семей в Благовещенском районе состояли на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством Российской Федерации. Участником программы может быть нуждающаяся в улучшении жилищных условий молодая семья, возраст супругов в которой не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей (далее – «молодая семья») и имеющая доходы либо иные денежные средства, достаточные для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой субсидии. Под нуждающимися в улучшении жилищных условий понимаются молодые семьи, признанные органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в улучшении жилищных условий на основании Жилищного Кодекса РФ.

Преимущественное право на получение субсидии имеют молодые семьи, в которых оба супруга или один из супругов являются работниками бюджетной сферы.

Острота проблемы определяется низкой доступностью жилья и ипотечных жилищных кредитов для всего населения.

Молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они

не могут уплатить первоначальный взнос. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, то есть не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. Однако данная категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная помощь в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабилизации жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации в стране. Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита или займа, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы. Решение жилищной проблемы молодых граждан Алтайского края позволит сформировать экономически активный слой населения.

Программа направлена на реализацию одного из направлений приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», которое предполагает формирование системы оказания государственной поддержки в приобретении жилья определенным категориям граждан, в том числе в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ В ГОРОДЕ БАРНАУЛЕ

Тренёв А.В., Чигирёв Р.О. - студенты группы ГМУ-52, Деминов В.Ю. – доцент
Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

1. Нами была пройдена летняя практика в отделении Комитета по делам молодёжи, культуре, физкультуре и спорту Центрального района города Барнаула. Комитет по делам молодёжи является неотъемлемой структурной единицей власти и выполняет такие важные функции как формирование духовно-нравственных ценностей базисного слоя общества – молодёжи, организация досуга и стимулирование ее всестороннего развития.

2. Одной из задач Комитета, которой уделяется немалая доля времени его работы, является пропаганда массовой физической культуры, спорта, здорового образа жизни. Так, например, среди прочих целей и задач комитета на 2008 год, отдельным пунктом следует: «Развитие различных форм, методов и видов физической культуры и спорта, проведение спортивных, культурно-досуговых мероприятий».

3. Система физической культуры и спорта в Центральном районе включает муниципальные учреждения, коллективы физкультуры, общественные организации. В районе насчитывается 133 спортивных сооружения, в том числе: 2 стадиона, бассейн, 57 плоскостных спортивных сооружений, 39 спортзалов, 4 теннисных корта, 5 лыжных баз, 4 хоккейные коробки. Число периодически занимающихся физической культурой и спортом составляет 15 тысяч человек.

4. Однако, несмотря на активную политику комитета по улучшению ситуации в спортивной сфере, на повестке дня следующие вопросы:

Острая необходимость в формировании здорового образа жизни горожан и отсутствие у них устойчивого интереса к физкультурно-спортивной деятельности.

Потребность населения в занятиях физической культурой и спортом и возможностью спортивных сооружений города в предоставлении соответствующих услуг.

Потребность в подготовке и сохранении квалифицированных тренерских кадров и непривлекательностью условий их профессионально-педагогической деятельности.

Необходимость функционирования городской системы физической культуры и спорта в режиме развития и недостаточным уровнем финансирования данной области.

Соответственно, возникают задачи по улучшению ситуации.

5. Наряду с проведением мероприятий по пропаганде физической культуры и спорта, принимаются меры по качественному улучшению обеспеченности спортивными объектами жителей города. Так, например, в Центральном районе комитетом проведена работа по составлению реестра спортивных объектов и сооружений, что в будущем будет использоваться при реализации целевой комплексной Программы «Развитие физической культуры и спорта в г. Барнауле». Программа рассчитана на 2007-2008 годы.

6. Если рассматривать город в целом, то перед Администрацией стоят следующие задачи:

Увеличить количество спортивных сооружений на 30 объектов.

Увеличить долю квалифицированных специалистов по физической культуре и спорту на 85% от общего числа специалистов.

Обеспечить ежегодный прирост количества спортсменов, участвующих во всероссийских и международных соревнованиях на 20 человек.

Обеспечить улучшение качества подготовки спортсменов высокой квалификации и сохранение спортивных резервов.

Снизить численность злоупотребляющих алкоголем лиц и лиц, употребляющих наркотические вещества.

7. Говоря о видении проблемы, отметим, что не стоит ограничиваться результатами целевой комплексной Программы «Развитие физической культуры и спорта в г. Барнауле», так этим политика города, края и государства в целом, направленная на укрепление физкультуры и спорта, не ограничивается. Президент Дмитрий Медведев потребовал, чтобы в программу развития страны до 2020 года был включен спортивный раздел.

8. Что касается региональной политики, то стоит упомянуть тот факт, что в конце 2006 года Александр Карлин подписал соглашение о вхождении нашего региона в федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта РФ до 2015 года». Благодаря этому из федерального бюджета край получит средства на реконструкцию и строительство спортивных сооружений в городе Барнауле, Бийске, Рубцовске, Заринске. Недостатком программы можно считать то, что она не подразумевает полного бюджетного финансирования, возможна лишь компенсация части затрат.

9. Кроме участия края в федеральных программах, разрабатываются и местные, как ведомственная целевая программа «Развитие хоккея в Алтайском крае на 2009-2011 годы». Также, в программах краевого масштаба участвуют районы (как, например, Павловский). Все это требует финансирования, а, так как средств федерального и местного бюджетов, как мы видим, не вполне достаточно, то требуется привлечение спонсоров, заинтересованных в развитии физкультуры и спорта. Таким предприятием является, например, компания «ПАВА», крупнейший зернопереработчик Сибири и Дальнего Востока (спонсор соревнований по художественной гимнастике). Необходимо привлекать дополнительные средства и за счет этого улучшать материально-техническую базу.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА БАРНАУЛА

Жданов А.А., Смирнов П.С., Сашко И.Ф. - студенты группы ГМУ-52, Деминов В.Ю. –
доцент

Алтайский государственный технический университет (г. Барнаул)

Комитет по делам молодежи администрации города является структурным подразделением администрации города, осуществляющим регулирование и координацию деятельности по вопросам молодежной политики в Барнауле.

Комитет руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, основами законодательства Российской Федерации о молодежной политике, другими законами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, нормативно-правовыми актами органов государственной власти и органов городского самоуправления, а также настоящим Положением.

Основными задачами комитета являются:

- проведение единой молодежной политики в городе;
- участие в разработке и осуществлении мер по созданию условий для всестороннего развития молодежи, ее адаптации к самостоятельной жизни;
- привлечение молодежи к решению экономических и общественных задач в городе;
- духовное, патриотическое и интеллектуальное развитие молодежи;
- развитие и поддержка молодежного предпринимательства;
- организация научно-исследовательской деятельности по анализу положения дел и прогнозированию тенденций в молодежной среде;
- поддержка молодежных и детских объединений, военно-патриотических, военно-спортивных клубов, творческих молодежных организаций и других молодежных коллективов города;
- осуществление межрегионального и международного сотрудничества;
- обеспечение администрации города своевременной, полной и достоверной информацией о состоянии дел в молодежной среде, ее интересах и потребностях.

Из основных направлений деятельности комитета отмечено, прежде всего, укрепление института молодой семьи и решение жилищных проблем молодых семей. Согласно паспорту краевой целевой программы "Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае" на 2004 - 2010 годы в период с 2006 по 2010 финансирование составит:

средства федерального бюджета - 242 млн. рублей;

средства краевого бюджета – 484 млн. рублей;

средства местных бюджетов (в соответствии с муниципальными программами) – 242 млн. рублей;

собственные (заемные) средства молодых семей – 1452 млн. рублей.

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей федерального, краевого и местных бюджетов.

Стоит отметить, что ООН и международная статистика включают характеристику потребляемого жилья в число основных важнейших статистических показателей социально-экономического развития общества.

Так, в 2007 году участниками Программы " Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей на территории г. Барнаула 2006-2010гг" стали 213 семей (количество участников Программы увеличилось в сравнении с 2006 года на 184 семьи). В 2007 году администрацией города в качестве эксперимента 50 участникам Программы предоставлена возможность приобретения квартир по фиксированной стоимости - 30 тыс. рублей за кв.м. в строящемся доме по адресу: ул. Малахова, 140. Подобная практика будет продолжена и в последующие годы. Комитетом по делам молодежи приняты документы от

347 молодых семей на участие в Программе на 2008 год. Городской комиссией сформированы основной список, состоящий из 259 семей, и резервный список – из 105 семей., претендующих на получение жилья в 2009 году. Планируется, что семьи, вошедшие в основной список, приобретут квартиры в 2008 году. В последующем произойдет не только увеличение финансирования Программы, но и возраста супругов, участников Программы. Теперь заявить о своем участии в конкурсе смогут молодые семьи в возрасте до 35 лет. Поэтому ожидается значительное увеличение потока молодых горожан, желающих улучшить свои жилищные условия.

Вместе с тем было отмечено, что не все вопросы по этому направлению работы решались оперативно и своевременно. Одной из стратегических задач на текущий год является обеспечение дальнейшего развития Программы в части возможного строительства нового жилья для участников Программы.

Для удовлетворения жилищных потребностей человека ООН и ЮНЕСКО разработали международный стандарт качества жилья, который необходим для обеспечения жизнедеятельности людей. Этим стандартом определяется, что на каждого жителя должно приходиться не менее 30 кв. м. общей площади и что каждому домохозяйству необходимо иметь собственное отдельное жилье традиционного типа. Кроме того, международным стандартом предусматривается, что каждый член домохозяйства нуждается в одной индивидуальной комнате, и еще минимум две комнаты предназначаются для совместного пребывания. В большинстве развитых индустриальных стран, например, в США, Франции, Швеции минимальный уровень обеспеченности жильем составляет 40-50 кв. м общей площади на одного жителя. Все это говорит, что стране есть куда развиваться.

Главным минусом в программе можно считать порядок выделения квартир. То есть первым получит квартиру тот, кто пришел раньше и подал документы. На практике приходилось сталкиваться с многодетными семьями, которые интересовались могут ли они принять участие в программе, в тот момент когда очередь на подачу документов была расписана на долго вперед. Скорее всего эта семья не успела собрать и подать документы в 2008 году. И тот факт, что в 2007 году остался резерв семей, которые пойдут на участие программы в 2008 году. Эта семья скорее всего сможет принять участие в программе только через пару лет. На наш взгляд необходимо предусмотреть некоторое количество сертификатов, которые будут выдаваться не в порядке очереди, а скажем наиболее нуждающимся из числа участвующих в программе. Критериями могут являться скажем тоже самое количество детей.