

УДК 502:3

РОЛЬ ООПТ В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ БОЛЬШОГО АЛТАЯ

И. Н. РОТАНОВА, АлтГУ, г. Барнаул. Россия

Вопросы охраны природы с целью поддержания условий жизнедеятельности и ресурсной среды имеют первостепенное значение для территории Большого Алтая. В современных условиях формируются новые подходы к сохранению окружающей природной среды как к фундаментальной категории, определяющей возможность формирования устойчивого развития регионов. Важную роль здесь играют особо охраняемые природные территории (ООПТ) как территории с наиболее сохранившимися природными ландшафтами, имеющими природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

Получает развитие идея о том, что многие культурные и этнокультурные ценности в Алтайском регионе — материальные и нематериальные — могут быть сохранены только в естественной, традиционной природной среде и, наоборот, природное наследие дошло до нашего времени, благодаря особой культурной среде, связанной с традиционным природопользованием, этнически ориентированными социокультурными ценностями.

В настоящее время базовым во всех странах Большого Алтая служит природоохранно-территориальный (консервативный) подход, представляя собой сети охраняемых природных территорий (ОПТ) с различной степенью охраны. В 1990-е годы на Алтае различными экспертами и коллективами, в том числе международными, проводился ряд исследований в области оценки состояния и охраны окружающей среды, результаты которых в дальнейшем были положены в основу природоохранных программ, проектов, акций и конкретных действий. По мере развития сетей ООПТ они становятся все более многофункциональными, решая многочисленные задачи, которые ставит перед ними общество.

В 2003 г. на Алтае стартовал международный проект WWF «Обеспечение долгосрочного сохранения биоразнообразия Алтае-Саянского экорегиона», имеющий лидирующее природоохранное значение и в настоящее время, однако вступивший в свою завершающую стадию. В качестве приоритетного в деятельности WWF на Алтае принят экорегиональный подход, приоритетными направлениями которого являются сохранение ключевых видов и их мест обитаний, а также горных лесных и степных экосистем, обеспечение свободного перемещения мигрирующих видов животных, минимизация ущерба от основных прямых и косвенных угроз, в том числе, от реализации индустриальных и инфраструктурных проектов.

На рубеже 20-21 веков природоохранная деятельность на Алтае приобрела международную значимость и элементы трансграничности. Можно отметить, что в первое десятилетие 21 века в Алтайском регионе существует разви-

тая сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ), представляя собой схемы и сети ООПТ различного статуса согласно законодательству каждой из стран Большого Алтая. Здесь находятся два объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО: «Золотые горы Алтая» (Россия) и «Убсунурская котловина» (Россия, Монголия); имеется пять биосферных резерватов ЮНЕСКО: четыре на территории Российской Федерации, и один в Монголии. Многофункциональная специфика биосферных резерватов позволяет в соответствии с Севильской стратегией и Мадридским планом действий рассматривать их как своеобразные «несущие опоры» алтайского природоохранного каркаса.

В тот же период времени различные экологические инициативы имели значительную поддержку региональных администраций и неправительственных эколого-ориентированных организаций. Была озвучена идея о трансграничной интеграции по типу «еврорегионов», о создании трансграничного «Алтайского горного региона», «Большого Алтая» (российская инициатива), или «Восточно-Центральноазиатской экономической зоны» (китайская инициатива). Происходило развитие существующей сети ООПТ региона. Были созданы новые ООПТ в Республике Казахстан, в Республике Алтай, в Алтайском крае. Проведены комплексные исследования популяций «флаговых» видов: снежного барса, горного барана аргали, сокола-балобана, разработаны национальные стратегии сохранения этих видов. Двум территориям в Монголии придан официальный статус Рамсарских угодий — озерам Увс и Ахыт.

При финансовой поддержке Федерального агентства охраны природы ФРГ под кураторством Немецкого общества по техническому сотрудничеству (GTZ) была разработана стадия обоснования концепции трансграничной биосферной территории для устойчивого развития Алтая (ТБТ «Алтай») с участием научных экспертов, региональных и центральных управленческих структур Монголии, Китая, Казахстана и России, ЮНЕСКО, ПРООН, ГЭФ.

В 2006 году началась реализация Программы ООН по развитию и Глобального экологического фонда (ПРООН/ГЭФ) по сохранению биоразнообразия в рамках трех отдельных проектов в Монголии, Казахстане и России, которые направлены на применение экорегионального подхода к управлению сохранением биоразнообразия и рассматривают экологические процессы вне политических и административных границ и образований. В процессе реализации проекта ПРООН/ГЭФ выполнено большое количество локальных проектов и накоплен большой опыт по различным аспектам охраны природы: создана интерактивная база данных по биоразнообразию, в которую включено более 8 тысяч растений и животных; обобщена практика традиционных знаний коренных народов по неистощительному использованию природных ресурсов; получает развитие участие местного населения в управлении ООПТ, сеть которых укрепляется и расширяется; разработана программа мониторинга для приоритетных видов: снежного барса, аргали, сокола-балобана, монгольского сурка.

Были реализованы многие проекты по экологическому образованию и просвещению, по поиску дополнительных и альтернативных источников жизнеобеспечения сельского населения.

В целом в регионах Большого Алтая создана солидная информационная и методическая основа для сохранения биологического разнообразия, а также разработаны механизмы передачи полномочий по охране редких видов в ведение региональных властей.

В 2007 году начался проект WWF «Охраняемые территории — для живой планеты!», направленный на поддержку существующих ОПТ разного уровня и поиск путей взаимовыгодного сотрудничества между заповедными землями и местными жителями.

На Международном консультативном совещании «Изменение климата и непрерывное сохранение биоразнообразия в Алтае-Саянском экорегионе», состоявшемся в Усть-Коксе в 2010 г., были обсуждены вопросы трансграничного сотрудничества, в частности, ускорения процесса создания двухсторонних трансграничных ООПТ: «Алтай» на базе Государственного природного биосферного заповедника «Катунский» (Россия) и Катон-Карагайского государственного национального природного парка (Казахстан); «Убсунурская котловина» на базе Государственного природного биосферного заповедника «Убсунурская котловина» (Россия) и ООПТ «Увс» аймака Монголии; а также поддержки Правительствами России, Казахстана, Китая, Монголии и Федеральным министерством экологии, защиты окружающей среды и безопасности ядерных реакторов Германии инициативы по созданию четырехсторонней трансграничной биосферной территории «Алтай».

2010 год и Международное совещание в Усть-Коксе примечательны еще и тем, что была озвучена новая инициатива трансграничного природоохранного сотрудничества на Алтае, основанная на концепции «непрерывного сохранения» (connectivity conservation) биоразнообразия, разработанная как новый природоохранный экосистемный подход Горной группой Всемирной комиссии по национальным паркам и охраняемым территориям МСОП (IUCN/WCPA) в качестве механизма адаптации экосистем к глобальным изменениям, прежде всего — климатическим.

В настоящее время угрозу для глобально значимого биоразнообразия горных регионов представляет ряд факторов, начиная с растущего влияния хозяйственной деятельности на природные системы и заканчивая угрозами, связанными с изменением климата. Накоплены материалы последних лет, подтверждающие, что в Алтайском регионе отмечается рост среднегодовой температуры, сезонных перепадов температур; наблюдаются изменения количества осадков, гидрологического режима, ландшафтной структуры и экосистем региона; происходит таяние многолетнемерзлых грунтов, отступление ледников, изменение положения границ высотных поясов, в том числе, границы леса, и, как следствие, — изменение местообитаний животных. Тренды и траек-

тории климатических изменений показывают, что эти изменения будут продолжаться и на глобальном, и на региональном уровнях.

В 2010-2011 гг. в рамках Проекта ПРООН/ГЭФ/МКИ «Сохранение биоразнообразия в российской части Алтае-Саянского экорегиона» был проведен анализ изменения климата и его воздействие на биоразнообразие, экосистемы, население и хозяйство. Результаты исследования показали чувствительность и уязвимость как природных экосистем, так и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, что инициировало разработку стратегии сохранения флаговых видов АСЭР, а также концепции стратегии адаптации российской части АСЭР к изменениям климата.

В основе предложенных концепции и подхода лежит представление о том, что в условиях глобальных изменений, (например, климатических), оказывающих тотальное влияние на экосистемы, сохранение биологического разнообразия невозможно осуществлять лишь в рамках сети ООПТ. Концепция «непрерывного сохранения» основана на необходимости видеть проблемы гораздо шире, чем в пределах изолированных природоохранных анклавов или островов ООПТ, и охватывать весь ландшафт в целом, включая земли, имеющие разный статус использования и форм собственности. Последние вносят свой вклад в комплексную (интеграционную) политику сохранения биоразнообразия. Подход «непрерывного сохранения» может рассматриваться как возможность реализации адаптированного к климатическим изменениям управления на фундаментальном основании: неразрывность усиливает эластичность экосистем, т.е., их способность восстанавливаться после воздействий, что означает выживание всей природной системы.

Концепция «непрерывного сохранения» биологического и ландшафтного разнообразия может рассматриваться как новая стратегия управления, адаптированного к глобальным изменениям. Этот подход базируется на принципах соучастия и трансдисциплинарности. Имеющийся международный опыт и российские научные природоохранные исследования позволяют адаптировать и внедрить подход «непрерывного сохранения» в планирование и управление в рамках устойчивого развития Большого Алтая.

Хотелось бы отметить, в первую очередь, непрерывность смены самих парадигм природоохранной деятельности, соответствующих уровню знаний о законах развития природы и осознания человеческим обществом стоящих проблем, все более тесно связанных с глобальными изменениями. Не менее важным являются условия, в которых возникают и выстраиваются парадигмы, опирающиеся на одновременное понимание и целостное системное видение объекта сохранения как единого биогеографического и социокультурного пространства, в то же время с опорой на региональный подход, обеспечивающий «непрерывность сохранения» природного разнообразия и социально-экономического развития.

По мере развитие сетей ООПТ они, помимо выполнения своей главной природоохранной функции, стали занимать все более значимое место в социально-экономическом развитии государств. Они вносят вклад во многие сферы деятельности, который часто не допонимается и не оценивается должным образом. Для понимания и управления необходимо предпринять практические шаги, чтобы увязать задачи охраны природы и повышения благосостояния населения, сделать так, чтобы существующая взаимозависимость, стала понятной всем. В первую очередь те, кто принимает решения, от кого зависит развитие охраняемых территорий, должны понять их роль, их возможности, как для значительного снижения темпов сокращения биоразнообразия, так и их ценность для сохранения важнейших природных ресурсов и развития ряда отраслей.

В апреле 2013 г. началась подготовка проекта ПРООН/ГЭФ «Устойчивое землепользование и предотвращение изменения климата путем сохранения углерододепонирующих экосистем в Алтае-Саянском экорегионе». Цель проекта: обеспечение устойчивого комплексного управления земельными и лесными ресурсами в Алтае-Саянском экорегионе с целью снижения нагрузки на природные ресурсы от нерациональных форм землепользования для сохранения и пополнения запасов углерода. Основные направления проекта: изменения климата; деградация земель; устойчивое лесопользование.

Проект поддержан Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Выполнение Проекта рассчитано на 60 месяцев. В рамках проекта предложена концепция комплексного планирования земле- и лесопользования, а также обеспечены финансовые условия для демонстрации ее жизнеспособности. В настоящее время состоялось обсуждение компонентов проекта и потенциала для их подготовки и реализации.

Предлагаемые пилотные районы — Кош-Агачский в Республике Алтай и Краснощековский в Алтайском крае.

Проект работает посредством комплексного подхода к планированию земле- и лесопользования, который еще ни разу не был апробирован в данном регионе, и направлен на восстановление и резервирование экосистем, по площади составляющих около 40 000га деградированных экосистем, прилегающих к продуктивным ландшафтам. Примерно на 20 000га из них будут восстановлены естественные степи или степные пастбища, а на 20 000га — леса, посредством содействия естественному лесовозобновлению и целевых посадок леса с использованием местных пород.

Таким образом, можно сделать выводы о смене парадигмы природоохранной деятельности в Большом Алтае. Актуальными стали вопросы по повышению эффективности охраны и функционирования действующих ООПТ, направленных на адаптацию экосистем к происходящим изменениям, на социально-экономическое развитие территорий и повышение благосостояния населения.

ООПТ являются уже готовым решением в области адаптации к происходящим изменениям, включая климатические. Они обеспечивают меры по сохранению биоразнообразия, снижению неклиматических угроз для видов и экосистем. А также сохранению экосистемных услуг, в том числе запасов углерода в конкретных природно-климатических условиях.

В современных условиях на первый план выходит вопрос об интеграции существующих ООПТ в более широкий контекст охраняемых и используемых земель, лесных и других угодий, ландшафтов с целью сохранения связности экосистем, функционирования их в близких к природным режимам, для поддержания действия экологических процессов, формирования ими важных для людей ресурсов и услуг. Главными становятся принципы адаптивного управления ООПТ и природоохранной деятельностью в Алтайском регионе.

Уникальность Большого Алтая состоит в его трансграничности. В этих условиях эффективное сохранение природных ценностей возможно лишь при хорошей координации и кооперации природоохранных усилий четырех стран. Особую важность приобретает международное сотрудничество природоохранных организаций, исследовательских учреждений, международных центров для выполнения целевых программ и проектов, охватывающих различные сферы деятельности — от научно-исследовательских работ до планирования природопользования.

Осуществление мер адаптации должно быть инициировано принятием решений и организацией соответствующей деятельности. Предлагаю включить в резолюцию конференции следующие пункты:

- поддерживать меры, направленные на усиление региональной интеграции;
- активнее разворачивать совместные комплексные научные исследования адаптационного потенциала региона, рисков, связанных с процессами изменения климата, проектов адаптивного управления ООПТ и устойчивого природопользования;
- содействовать активизации академического обмена с целью формирования единого информационного и научно-образовательного пространства Большого Алтая.