

УДК 334.021

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ  
ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ  
ОБЛАСТИ РК И АЛТАЙСКОГО КРАЯ РФ  
КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

Р. Р. Мустакимов

Колледж «Кайнар» (г. Семей, Республика Казахстан)

Международный опыт показывает, что при устойчивом развитии приграничных регионов выигрывают все стороны. Приграничные территории берут на себя роль своеобразных анклавов, в которых, исходя из существующих условий взаимодополняемости экономик регионов, разрабатываются и реализуются совместные инвестиционные проекты в различных отраслях и видах экономической деятельности.

Национальные экономические системы Республики Казахстан (РК) и Российской Федерации (РФ), функционирующие в режиме Таможенного союза (ТС) нацелены и осуществляют индустриально-инновационное развитие, модернизационные преобразования в экономике, активизацию экономических связей между казахстанскими и российскими регионами, прежде всего приграничными.

Расположение Восточно-Казахстанского региона в центре Евразийского континента обусловило его особое предназначение как места международного обмена товаров, капитала, сырья, рабочей силы и транзитного сообщения. Однако, приграничное положение – это лишь потенциальное благо с точки зрения экономико-географического положения. Оно может давать отдачу лишь при соответствующем обустройстве – развитии приграничной транспортной инфраструктуры, строительстве новых объектов, модернизации уже существующих, улучшении качества оказания услуг.

Стратегия территориального развития РК до 2015 года, утвержденная Указом Президента РК в 2006 году, определяет перспективную роль приграничных регионов в качестве важнейших зон международного экономического сотрудничества, а приграничных городов как опорных центров конкурентоспособного развития страны. Постановлением Правительства РК от 29 ноября 2013 года № 1289 утверждён Комплекс мер по развитию приграничных районов РК на 2014-2020 годы. Указанным постановлением Акиматом приграничных областей предписано разработать план мероприятий по развитию приграничных районов области с разработкой конкретных проектов и обеспечение их исполнения.

По данным Департамента статистики ВКО РК о внешней и взаимной торговле товарами с государствами-членами ТС, в январе-июле 2014 года

объёмы взаимной торговли ВКО со странами ТС составили 1071,1 млн. долларов, в том числе экспорт – 158,3 млн. долларов США (с Российской Федерацией – 157,1, с Республикой Беларусь – 1,2 млн. долларов США), импорт – 912,8 млн. долларов США (с Российской Федерацией – 864,8, с Республикой Беларусь – 48,0 млн. долларов США). Согласно данным статистических отчетов за июль 2014 года, экспорт в Российскую Федерацию составил 24,0 млн. долларов США, импорт – 157,2 млн. долларов США. Основную долю экспорта составили следующие виды товаров: недрагоценные металлы и изделия из них – 57,5 %, минеральные продукты – 16,1 %, машины, оборудование и механизмы – 11,7 %, продукция химической промышленности – 3,9 %, продукты растительного происхождения – 3,4 %, обувь и головные уборы – 2,6 %. Основную долю импорта в область из Российской Федерации составили следующие группы товаров: средства наземного транспорта – 49,4 %, минеральные продукты – 14,1 %, машины и оборудование – 10,4 %, продукция химической промышленности – 6,4 %, пластмассы и изделия из них – 5,2 %, недрагоценные металлы и изделия из них – 4,3 %.

По данным Алтайской таможни РФ, в 2014 году 32 % стоимостного объема экспорта Алтайского края приходилось на страны СНГ. Экспорт продовольственных товаров увеличился на 5,6% по сравнению с 2012 годом и составил 95,4 млн. долл. Основу товарной структуры экспорта Алтайского края составляет продукция мукомольно-крупяной промышленности, жиры и масла растительного или животного происхождения, овощи. Крупнейшими участниками внешнеэкономической деятельности являются: ООО «Михайловский зерноперерабатывающий комбинат», ОАО «Пава», ОАО «Черемновский сахарный завод», ООО «Алтаймяспром». В дальнейшем перед Алтайским краем стоит задача наращивания товарной самодостаточности экономики приграничного региона за счет более полного обеспечения рынков товарами местного производства и выхода с ними на рынки других стран.

Алтайский край, являясь одним из ведущих аграрных регионов России, демонстрирует высокую степень готовности к интенсивному развитию экономики на инновационной основе. В Стратегии социально-экономического развития края на период до 2025 года инновационная деятельность рассматривается как одна из важнейших составляющих промышленного роста, которая может существенно повысить конкурентные преимущества региона за счет модернизации производства. Администрацией Алтайского края для стимулирования активности предпринимателей в сфере исследований, разработок и внедрения новых или усовершенствованных продуктов и технологических процессов формируется региональная инновационная система, объединяющая потенциал науки, производства и инфраструктурных составляющих. Приняты законы «Об инновационной деятельности», «О полюсах инновационного развития», призванные обеспечить благоприятные условия для функционирования бизнеса в новых реалиях ТС. Выгодное геоэкономическое положение края, определяемое его приграничным характером (по отношению к члену Таможенного союза –

Казахстану), близостью к промышленным центрам Западной и Восточной Сибири, прохождением по его территории транспортных коммуникаций федерального и международного значения обеспечивает близость емких рынков сбыта и является конкурентным преимуществом приграничных регионов Алтайского края.

Активно развивается приграничное сотрудничество в рамках Международного координационного совета «Наш общий дом – Алтай», созданного в 2003 году (на основе европейского опыта приграничного сотрудничества) объединяющего шесть приграничных регионов России, Казахстана, Китая и Монголии. Примером такого сотрудничества выступает реализация более 300 различных совместных проектов и мероприятий за период 2008-2013 годов. Заключение конкретных соглашений позволило сформировать устойчивые экономические и гуманитарные связи Алтайского края РФ с Ховдским и Баян-Ульгийским аймаками Монголии, Синьцзян-Уйгурским автономным районом Китая, Восточно-Казахстанской и Павлодарской областями Казахстана.

В организации внешнеторговых перевозок приграничная транспортная инфраструктура, как правило, является лимитирующим (ограничивающим) звеном транспортировки. Потери времени в приграничных пунктах пропуска иногда могут достигать нескольких суток. При этом от развития транспортно-логистической и терминальной инфраструктуры приграничных регионов зависят не только экономические показатели самого региона и страны, но и конкурентоспособность международного транспортного коридора (МТК), включающего транспортную систему данного региона.

В целях оптимального использования своего основного транзитного преимущества РК сосредотачивает усилия на расширении пропускной способности транспортно-логистической системы на направлении международного транзитного коридора (МТК) «Западный Китай – Западная Европа», разрабатывает дополнительное направление – Западный Китай – Западная Сибирь РФ.

Пока же существующие транспортные коридоры из Западного Китая в Россию, пролегающие через Монголию и Казахстан, являются слаборазвитыми. При этом инфраструктура монгольского коридора является более слабой, чем казахстанского. Об этом свидетельствует тот факт, что товары и грузы из Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР в Россию и обратно отправляются через казахстанский железнодорожный таможенный переход «Алашанькоу» – «Дружба-Достык» и автомобильные таможенные переходы «Бахты» и «Майкапчагай». Нами предлагается переориентировать направление грузопотоков через автомобильный таможенный переход «Тайкишкен», расположенный на китайско-монгольской границе и наиболее приближенный к Республике Алтай РФ. Главным препятствием в переориентировании грузопотоков из СУАР КНР в АК РФ остается отсутствие эффективной транспортной схемы между Алтайским краем и Синьцзяном. Россия и Китай, имея в Алтайском горном регионе общую

границу протяжённостью 54,57 км не располагают прямым транспортным сообщением.

В сложившейся ситуации в рамках реализации проекта международного транспортного коридора «Западный Китай – Западная Европа» ведущую роль в транзите товаров из Китая в Россию и далее в Европу и в обратном направлении начинает играть Восточно-Казахстанская область РК.

Речь идет о завершении строительства автомобильной дороги «Горно-Алтайск – Риддер». Наличие этой транспортной магистрали позволило бы сократить путь из Западного Китая в Баян-Ульгийский аймак Монголии, далее в Кош-Агачский район Республики Алтай РФ и ВКО РК – на сотни километров. Кроме того, Казахстан в рамках международного координационного совета «Наш общий дом – Алтай» не раз высказывал заинтересованность в развитии транзитных маршрутов из Китая в Западную Сибирь (г. Барнаул, г. Новосибирск, г. Томск, г. Новокузнецк, г. Кемерово, г. Красноярск) через свою территорию. При положительном рассмотрении вопроса и развития транзитных маршрутов из Синьцзяня в Сибирь, Китай будет вынужден придать пограничному переходу «Тайкишкен» (Алтай уезд КНР) – Булган (Баян-Ульгийский аймак Монголии) многосторонний международный статус. Сейчас же этот переход двусторонний и им пользуются только граждане КНР и Монголии.

Руководство ВКО, крайне заинтересованное в создании развитой транзитной транспортной сети на юге Алтайской горной системы, предприняло ряд мер, закрепляющих роль ВКО РК и Алтайского края РФ как главного транспортного посредника между западными районами Китая, Средней и Центральной Азии, Европой и Западной Сибирью. При общей протяженности дороги «Горно-Алтайск-Риддер» в 120 км, казахстанская сторона построила свою часть – 92 км трассы от Риддера до перехода «Карагай» на границе с РФ. По состоянию на 2014 год, автодорога «город Риддер – граница Российской Федерации», строительство которой обошлось бюджету РК в 161 млн. тенге, не эксплуатируется в связи с отсутствием дороги со стороны РФ. Со стороны России осталось достроить 28 км по территории Республики Алтай РФ, строительство которой с российской стороны приостановлено.

В случае завершения строительства дороги «Горно-Алтайск – Риддер» и придания КПП «Тайкишкен» международного многостороннего статуса, юг Алтая фактически имел бы закольцованную дорогу, объединяющий четыре страны.

В этой связи принятие российской стороной мер по завершению строительства автодороги «Горно-Алтайск (РФ) – Риддер (РК)» рассматривается как перспективный фактор потенциального роста межрегионального взаимодействия и устойчивого экономического развития шести приграничных регионов четырёх сопредельных государств: Восточно-Казахстанской области РК, Алтайского края РФ, Республики Алтай РФ, Ховдского и Баян-Ульгийского аймаков Монголии и СУАР КНР.

## ЛИТЕРАТУРА

1. «Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2006 года.
2. «Комплекс мер по развитию приграничных районов Республики Казахстан на 2014-2020 годы», утверждённый Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2013 года № 1289.
3. Ашимова Р. М. К вопросу о перспективах устойчивого развития Республики Казахстан // Вестник КазНУ. – 2012. – № 1.
4. В режиме созидания. В ритме позитивных перемен: Социально-экономическое развитие Алтайского края в 2006-2013 годах. Итоги и перспективы / под общ. ред. М. П. Щетинина – Барнаул: АЗБУКА, 2013.
5. Материалы официального сайта Акима Восточно-Казахстанской области [Электронный источник] – Режим доступа: <http://www.akimvko.gov.kz/ru/>
6. Материалы официального сайта Алтайского края [Электронный источник] – Режим доступа: <http://altairegion22.ru>
7. Материалы сайта «Алтай трансграничный» [Электронный источник] – Режим доступа: <http://altairegion22.ru>