

УДК 332.1

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ

И. А. Голощапова

КГКУ «Центр государственных закупок
Алтайского края» (г. Барнаул, Российская Федерация)

Промышленность – важная составная часть экономики Российской Федерации, на долю которой приходится приблизительно одна треть ВВП. От развития индустрии зависят технический уровень производства, структура хозяйства, территориальная организация. Обеспечивая все отрасли экономики средствами производства, она служит активным фактором научно-технического прогресса, что предопределяет актуальность вопроса о содержании промышленной политики в условиях рынка.

В связи с тем, что вопрос о принятии в Российской Федерации специального федерального закона о национальной промышленной политике остается открытым, она до сих пор относится в большей степени к полномочиям региональных органов власти, а реализация государственной промышленной политики осуществляется на основе отраслевых стратегий, федеральных целевых программ и отдельных решений по поддержке приоритетных секторов промышленности и системообразующих предприятий. В Алтайском крае промышленная политика законодательно закреплена законом Алтайского края «О промышленной политике» [1]. Данным законом она определена как система правовых, экономических и организационных мер, направленных на повышение эффективности работы промышленности, исходя из социально-экономических интересов края.

К основным целям промышленной политики отнесены:

- развитие научно-технического и промышленного потенциала края;
- совершенствование структуры промышленности края, стимулирование создания и производства конкурентоспособной продукции, внедрение наукоемких и ресурсосберегающих технологий;
- обеспечение занятости и роста благосостояния населения, устойчивого наполнения бюджетов всех уровней и развитие социальной сферы края.

Помимо названного закона, нормативно-правовая база государственного регулирования промышленности, инвестиционной деятельности на уровне края представлена законами «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» [2], «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае» [3], «О поддержке

лизинговой деятельности в отраслях реального сектора экономики Алтайского края» [4], постановлениями Администрации Алтайского края «О мерах государственного стимулирования инвестиционной деятельности в Алтайском крае» [5], «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие промышленного производства в Алтайском крае» на 2013-2017 годы» [6] и рядом других нормативных актов.

Законами Алтайского края «О промышленной политике», «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» предусмотрены как прямые, так и косвенные меры государственной поддержки промышленности. В качестве прямых мер государственной поддержки приняты:

- оказание финансовой поддержки предприятиям на льготных условиях для пополнения оборотного капитала и реализации инвестиционных проектов (бюджетный кредит, субсидирование части банковской процентной ставки по привлекаемым банковским инвестиционным кредитам, в том числе для участников лизинга, субсидирование налога на имущество, налога на прибыль);

- финансирование инвестиционных проектов на долевых началах с другими участниками в виде вклада в уставный капитал;

- предоставление дополнительных льгот по налогам и сборам (изменение срока уплаты налогов и сборов в форме отсрочек, рассрочек, инвестиционных налоговых кредитов).

В числе косвенных мер поддержки промышленности определены:

- проведение протекционистской политики в федеральных органах государственной власти;

- содействие предприятиям промышленности края в расширении рынка сбыта продукции через развитие внутрикраевой кооперации и внешнеэкономических связей края с другими регионами и государствами;

- гарантии администрации края для кредиторов, инвесторов;

- содействие защите предприятий промышленности края от действий естественных монополистов.

В соответствии с законом Алтайского края «О поддержке лизинговой деятельности в отраслях реального сектора экономики Алтайского края» мерами поддержки лизинговой деятельности в промышленности являются участие средствами краевого бюджета в лизинговых операциях в отраслях реального сектора экономики Алтайского края для приобретения техники, машин, технологического оборудования; предоставление промышленным предприятиям края инвестиционных кредитов под реализацию лизинговых проектов; предоставление в законодательном порядке налоговых и кредитных льгот лизинговым компаниям (фирмам) в целях создания благоприятных экономических условий для их деятельности.

Субъектами промышленной политики являются органы государственной власти края, органы местного самоуправления, профсоюзы, предприятия промышленности и организации, обладающие статусом

юридического лица, действующие в сфере промышленности края, независимо от их организационно-правовой формы.

Субъектами управления в сфере развития и функционирования промышленности Алтайского края, координирующими промышленную политику и ответственными за ее проведение, являются три управления: управление Алтайского края по промышленности и энергетике, управление Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям, Главное управление строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края. Основные полномочия управлений в области промышленной политики закреплены в положениях о данных управлениях, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации края.

Управление Алтайского края по промышленности и энергетике является органом исполнительной власти Алтайского края, осуществляющим разработку и реализацию государственной политики в области промышленности и энергетики на территории Алтайского края. Оно выполняет следующие функции:

- содействует работе предприятий отраслей машиностроения и металлообработки, химической и нефтехимической промышленности, черной и цветной металлургии, легкой, медицинской и микробиологической, горнорудной промышленности и энергетики, расположенных на территории Алтайского края;

- осуществляет разработку краткосрочных и долгосрочных прогнозов развития отраслей промышленности;

- проводит оперативный мониторинг, анализ социально-экономической ситуации, складывающейся в сфере промышленности и энергетики Алтайского края, определяет приоритетные направления развития промышленности и энергетики для включения в план социально-экономического развития Алтайского края;

- участвует в подготовке предложений по финансовому оздоровлению организаций промышленности и энергетики, оказанию им мер государственной поддержки;

- в определении приоритетных направлений развития промышленности и энергетики Алтайского края и т. д.;

- оказывает содействие:

- предприятиям промышленности и энергетики Алтайского края по налаживанию производственных связей, межотраслевой и межрегиональной кооперации;

- оборонным предприятиям Алтайского края в вопросах формирования и выполнения государственного оборонного заказа, содержания мобилизационных мощностей, создания вертикально интегрированных структур;

- промышленным предприятиям в вопросах технического перевооружения, внедрения новых технологий, повышения качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции, ее сертификации по

международным стандартам в рамках государственной поддержки реального сектора экономики.

Управление Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям является органом исполнительной власти Алтайского края, осуществляющим государственную политику в сфере функционирования и развития пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и внедрения биотехнологий в перечисленные направления деятельности (по видам экономической деятельности «Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака», «Производство фармацевтической продукции»).

Оно, в частности:

- разрабатывает и реализует в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края меры по обеспечению развития пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности Алтайского края и внедрения биотехнологий в перечисленные направления деятельности;

- разрабатывает предложения по приоритетным направлениям социально-экономического и научно-технического развития отраслей пищевой, перерабатывающей и фармацевтической промышленности, в том числе с использованием биотехнологий, вносит предложения по созданию для них организационно-экономических и финансовых условий;

- проводит маркетинговые исследования и анализ конъюнктуры рынка сельскохозяйственного сырья и продукции пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности, в том числе произведенной с использованием биотехнологий;

- участвует в разработке отраслевых соглашений;

- разрабатывает и реализует стратегию развития отраслей пищевой, перерабатывающей и фармацевтической промышленности, и т. п.

Главное управление строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края является органом исполнительной власти Алтайского края, реализующим государственную политику в области промышленности строительных материалов (по виду экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов»).

Помимо вышеуказанных управлений в органах местного самоуправления муниципальных образований имеются структуры (комитеты, отделы и т. п.), ответственные за развитие промышленного производства на соответствующих территориях. В Алтайском крае существует практика реализации соглашений о социально-экономическом партнерстве органов власти и отдельных промышленных предприятий на краевом уровне.

Промышленное производство входит в число основных приоритетов в различных документах стратегического планирования Алтайского края. Так, обеспечение динамичного роста и качественно нового уровня конкурентоспособности аграрного и промышленного комплексов принято в

качестве одного из стратегических направлений развития края, что отражено в Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года.

Одной из приоритетных задач долгосрочной программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 года, направленных на рост экономического потенциала края, названо «повышение конкурентоспособности промышленной продукции на российском и международном рынках, создание устойчивого энерго- и теплообеспечения края». В качестве основных задач определены:

- модернизация технологического оборудования и технологий производства в промышленности;
- создание конкурентоспособных отраслевых кластеров;
- развитие минерально-сырьевой базы края, добычи полезных ископаемых;
- стимулирование развития приоритетных видов обрабатывающей промышленности: производства пищевых продуктов, продукции сельхозмашиностроения и стройиндустрии;
- развитие мощностей по глубокой переработке древесины;
- опережающее развитие энергетической инфраструктуры, технологическое обновление энергетического комплекса, внедрение энергосберегающих технологий;
- повышение эффективности использования производственного потенциала оборонно-промышленного комплекса;
- подготовка рабочих кадров, повышение квалификации работников высокотехнологичных отраслей промышленности.

Таким образом, можно сделать вывод о наличии различных механизмов управления промышленностью со стороны органов власти Алтайского края, которые включают как создание институциональной среды на региональном уровне, так и непосредственное участие государства в реализации отдельных проектов, направленных на решение конкретных задач развития промышленности. Управления, координирующие промышленную политику, наделены достаточно широкими полномочиями в области регулирования промышленного комплекса. Государственными органами власти Алтайского края активно применяются такие инструменты промышленной политики как программно-целевое планирование, налоговое регулирование, финансово-кредитная, инвестиционная, инновационная политики, тарифно-ценовое регулирование, частно-государственное партнерство.

При этом анализ показывает, что в основу действующей системы промышленной политики заложен отраслевой принцип. Объектами промышленной политики являются промышленность Алтайского края в целом, представленная в разрезе видов деятельности, а также отдельные предприятия, особо значимые для экономики и бюджета края, и инновационно-активные и инвестиционно привлекательные предприятия и виды промышленной деятельности. По такому же принципу определяются

направления развития промышленности. Так, статьей 5 закона «О промышленной политике» установлено, что в соответствии с приоритетными направлениями разрабатываются программы развития отраслей промышленности края, которые утверждаются Администрацией Алтайского края [1]. Полномочия субъектов управления промышленной политикой также разграничены по отраслевому принципу, что усложняет разработку и реализацию государственной политики в области промышленности, поскольку эта функция распределяется между тремя различными ведомствами.

В то же время в Алтайском крае не выделены промышленные районы, которые могли бы быть определены в качестве объектов промышленной политики. Следовательно, промышленная политика Алтайского края не адаптирована к территориальной специфике. Это означает, что особенности экономики, конкурентные преимущества территорий края, имеющих различные уровни развития территориальных производительных сил, недостаточно учитываются. Все вышеизложенное позволяет говорить о том, что действующая система формирования промышленной политики края содержит в себе ряд причин, препятствующих динамичному росту, повышению уровня конкурентоспособности промышленного комплекса, а именно:

- номинально промышленная политика Алтайского края направлена на повышение эффективности работы промышленности, и хотя в ее целях присутствуют такие элементы, как совершенствование структуры промышленности края, стимулирование создания и производства конкурентоспособной продукции, внедрение наукоемких и ресурсосберегающих технологий, в ее содержание, по сути, не заложена целенаправленная структурная перестройка регионального промышленного комплекса в направлении смены технологических укладов как необходимое условие создания современной высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности;

- в существующей системе формирования промышленной политики не заложен дифференцированный подход, учитывающий специфику экономики территорий края как агропромышленного региона и их различия по сложившимся в них территориально-хозяйственным укладам, т. е. отсутствует пространственный компонент;

- доминирующим при выработке стратегии промышленной политики, определении приоритетных направлений развития промышленного производства является отраслевой принцип;

- управление промышленной политикой осуществляется несколькими ведомствами. При этом отсутствует единый уполномоченный орган, ответственный за формирование основных направлений промышленной политики Алтайского края и механизма ее реализации;

- отсутствуют центры промышленного развития территорий, объединенных единым территориально-хозяйственным укладом. При этом

органы управления промышленностью в муниципальных образованиях разобщены между собой и выполняют оперативные функции.

Вместе с тем, с позиций теории долгосрочного технико-экономического развития, представителями которой являются отечественные экономисты Д. С. Львов, С. Ю. Глазьев, введшие в экономическую науку термин «технологический уклад», базирующийся на теории длинных волн Н. Д. Кондратьева как совокупность технологий, характерных для определенного уровня развития производства, долгосрочной целью промышленной политики является формирование экономики, центральным ядром которой должны стать производства более прогрессивного технологического уклада.

В соответствии с данной теорией, мы разделяем понимание промышленной политики, предложенное академиком А. И. Татаркиным, как «составной части стратегии общественного развития, основанной на системе отношений между государственными и муниципальными органами власти, хозяйствующими субъектами, научными и общественными организациями по поводу формирования структурно-сбалансированной, конкурентоспособной промышленности, интеллектуальное ядро которой представлено новейшим технологическим укладом» [7].

Полагаем, что центральной составляющей и федеральной, и региональной промышленной политики должна быть инновационная составляющая, позволяющая сформировать в структуре промышленного комплекса новое технологическое ядро. Такой подход обеспечивает единообразие приоритетов на всех уровнях государства с позиций динамики технологического развития.

В настоящее время процессы модернизации в экономике способствуют изменению содержания управления развитием промышленного комплекса территорий в направлении перехода от отраслевых принципов управления к сетевому управлению, что предполагает реализацию конкурентных преимуществ территории. Из этого следует, что промышленная политика должна быть адаптирована к специфике каждого типологического региона, или территориально-хозяйственных общностей.

По нашему мнению, регион в целом как единица административного деления государства (т. е. субъект федерации: край, область и т. п.), выступая объектом промышленной политики, может включать в себя ряд промышленных районов, представляющих собой территории, объединенные единым территориально-хозяйственным укладом, которые могут быть самостоятельными объектами промышленной политики в рамках стратегических целей, содержащихся в промышленной политике субъекта Федерации. В этом случае промышленная политика выстраивается дифференцированно, для каждого вида территориально-хозяйственных укладов [8].

Содержанием такой промышленной политики должна являться структурная перестройка регионального промышленного комплекса, включающая технологические, отраслевые и институциональные

структурные сдвиги в рамках отдельных промышленных районов, в направлении смены технологических укладов и повышения его конкурентоспособности за счет развития территориальных производительных сил. Целью промышленной политики региона автор считает создание современного высокотехнологичного, конкурентоспособного промышленного комплекса, эффективно функционирующего в рыночном пространстве.

Таким образом, представляется очевидным отличие проводимой в настоящее время промышленной политики от предлагаемого нами подхода, что позволяет сделать вывод о необходимости, в целях реализации представленной концепции, разработки соответствующей методики, обеспечивающей инструментарий по совершенствованию промышленной политики в регионе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Алтайского края от 12 мая 1998 г. №27-ЗС «О промышленной политике» // Алтайское краевое Законодательное Собрание. Нормативные акты [Электронный ресурс] / URL: <http://217.197.122.242:81/SESSION/PILOT/main.htm>.

2. Закон Алтайского края от 9 декабря 1998 г. №61-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» // Алтайское краевое Законодательное Собрание. Нормативные акты [Электронный ресурс] / URL: <http://217.197.122.242:81/SESSION/PILOT/main.htm>.

3. Закон Алтайского края от 04.09.2013 №46-ЗС «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае» // Алтайское краевое Законодательное Собрание. Нормативные акты [Электронный ресурс] / URL: <http://217.197.122.242:81/SESSION/PILOT/main.htm>.

4. Закон Алтайского края от 6 мая 1999 г. №17-ЗС «О поддержке лизинговой деятельности в отраслях реального сектора экономики Алтайского края» // Алтайское краевое Законодательное Собрание. Нормативные акты [Электронный ресурс] / URL: <http://217.197.122.242:81/SESSION/PILOT/main.htm>.

5. Постановление Администрации края от 15.09.2007 №437 «О мерах государственного стимулирования инвестиционной деятельности в Алтайском крае» // Управление Алтайского края по промышленности и энергетике [Электронный ресурс] / URL: <http://www.alt-prom.ru/zakonodatelstvo/>.

6. Постановление Администрации края от 26.12.2012 №731 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие промышленного производства в Алтайском крае» на 2013-2017 годы» // Управление Алтайского края по промышленности и энергетике [Электронный ресурс] / URL: <http://www.alt-prom.ru/zakonodatelstvo/>.

7. Татаркин, А. И. Промышленная политика как основа системной

модернизации экономики России [Текст] / А. И. Татаркин // Проблемы теории и практики управления. – 2008. – №1. – С. 8-21.

8. Голощапова, И. А. Промышленная политика региона (на примере Алтайского края) [Текст] / И. А. Голощапова // Модернизация экономики и общества. Региональный аспект: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, г. Белокуриха, 20-21 октября 2011 г. – Барнаул : Изд-во АлтГТУ, 2011. – 270 с. – С. 55-59.

*Публикация подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта
№14-12-22002.*